БП

Пролетары ўсіх краёў, злучайцеся!

САВЕЦКАЕ БУДАЎНІЦТВА

№ 2

1924.

штомесячная часопіс
ЦВК і СНК Беларускае
С. С. Р.

БЛ

30 к 2
12843

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

С.-А. Г. Б.
Инв. № 37539

СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Белорусской Советской Социалистической Республики

№ 2.

ОРГАН ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
= СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ Б. С. С. Р. =

МИНСК—1924

Минск, 1-я Гостипография „БГИ“. Заказ № 1720. Тираж 2,000. Главлитбел № 5848.

А. Н. РОДЗЕВИЧ и А. Е. БИРГЕР.

„ГОСУДАРСТВЕННЫЙ и МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ НА 1924-25 ГОД".

1. ВВЕДЕНИЕ.

11 и 30 октября с.-г. Совет Народных Комиссаров БССР одобрил составленные Наркомфином и рассмотренные бюджетным совещанием:

1. Роспись обыкновенных государственных доходов и расходов на 1924-25 бюджетный год, заключенную по расходу и доходу в сумме 8.884.915 руб., и

2. Местный бюджет: окружной и районный на тот же срок, составленный по доходу и расходу в сумме 14.641.805 руб.

Таким образом, общая совокупность *обыкновенных средств*, расходуемых БССР составляет 23.526.720 руб. или же на душу населения приходится 5 руб. 85 коп.

Эти росписи, утвержденные 3-ьей сессией ЦИК'а Белоруссии, являются финансовым законом на весь текущий бюджетный год, определяя всю хозяйственную деятельность как наших Наркоматов, так и окружных и районных Исполкомов.

Бюджет, будучи цифровым выражением хозяйственной деятельности того или иного учреждения, приобретает неизмеримо-важное значение, когда он охватывает всю деятельность государства, указывая населению, куда направляется вся та совокупность средств, которая собирается в виде прямых и косвенных налогов, сборов и других неналоговых поступлений.

Отсюда должен быть вполне понятен тот живой интерес, который проявляется всеми ведомствами при составлении бюджета, так как от правильного разрешения ассигнований зависит развитие и процветание, как самих Наркоматов, так и учреждений и мероприятий, которые проходят по сметам данного Наркомата.

Означенный интерес, имеющий чисто ведомственную заинтересованность, приобретает совершенно другое, исключительное значение, когда его ставит перед собою плановая комиссия, которая будучи свободна от ведомственности, должна на основании общего обзора и анализа цифр дать ясное представление СНК—целесообразно-ли эти средства расходуются и какие должны быть предприняты мероприятия, чтобы замеченные недостатки могли быть устранены в целях приведения отдельных частей хозяйства в гармоничное сочетание.

Настоящим мы и ставим своей задачей, по мере понимания, об'ективно подойти к анализу сначала госбюджета, а затем и бюджетов местных: (республиканского, окружного и районного), так как полное выявление хозяйственной деятельности Республики только и возможно при сопоставлении отдельных частей этого хозяйства по всем без исключения бюджетам.

II. Государственный бюджет.

Прежде чем перейти к анализу госбюжета, мы считаем не лишним остановиться на некоторых общих предпосылках, которые были положены в основу работ бюджетного совещания при Наркомфине при составлении его.

Государственный бюджет, являясь первым бюджетом укрупненной Белоруссии, составлен *в условиях твердой валюты.* Этот факт сам по себе говорит о значении этого бюджета для хозяйственной деятельности наших органов, придавая всем намеченным ими по хозяйственному плану мероприятиям устойчивое положение,—чего мы не имели прежде при постоянно падающем курсе.

В основу составления бюджета бюджетным совещанием были положены следующие начала, получившие ранее одобрение Совнаркома: *бездефицитность бюджета, политика в сторону деревни, значение отдельных мероприятий для народного хозяйства Белоруссии, соответствие штатов функциональной деятельности учреждений, улучшение материального положения служащих и рабочих, выявление неналоговых поступлений и правильное распределение расходов—на расходы, имеющие общереспубликанское значение и местное: окружное и районное.*

Все это относится также и к составлению местного бюджета.

Останавливаясь на этих положениях, необходимо, прежде всего *учесть факт составления бездефицитного бюджета.* Этот факт при условии проведения его и другими союзными республиками, должен будет в связи *с активностью нашего экспортно-импортного плана* в значительной степени укрепить курс нашего рубля и придать ему еще большую устойчивость и покупательную способность.

Значительным шагом вперед, в смысле удовлетворения потребностей сельского населения, является госбюджет этого года. Из общей суммы 8.884.915 руб.—расходуемых по об'единенным Наркоматам—4.760.712 рублей или 53 проц. падают на нужды *сельского хозяйства, народного образования и здравоохранения.*

Если же из суммы 8.884.915 руб. исключить резервный и субвенционный фонды в общей сумме 1.363.855 руб., то по отношению к 7.521.060 руб. это составит уже 63 проц.

Более правильное представление в этом отношении по отдельным Наркоматам может получиться лишь после анализа местного бюджета и сопоставления его с госбюджетом, здесь же необходимо лишь отметить, что Наркомпросу и Наркомздраву придется значительно изменить свои сети, первому в отношении более правильного соотношения между высшим, средним и низшим образованием, в целях более полного удовлетворения основной потребности населения в получении первоначального общего и профессионального образования и второму более правильного распределения лечебной помощи между городом и деревней. Подтверждение сказанному мы найдем в дальнейшем.

В вопросе определения удельного веса того или иного мероприятия, необходимо отметить, что здесь внимание бюджетного совещания и Совнаркома было остановлено на ударности этих мероприятий, на которые и направлялась большая часть имевшихся средств, в особенности, если эги мероприятия в дальнейшем могли повлиять на усиление довоенных поступлений от улучшения постановки дела (кредиты на лесоустройство, мелиорацию и пр.). С другой стороны, бюджетным совещанием были приняты все доступные меры, для усиления средств по тем статьям, от величины которых зависела вся деятельность данного учреждения (медикаментозная помощь, питание, оборудование научных учреждений, стипендии и прочее).

К сожалению, общие бюджетные соображения не позволили Совнаркому в полной мере удовлетворить все потребности учреждений, но во всяком случае кредиты эти значительно превышают ассигнования прошлого года, необходимо лишь Наркоматам пересмотреть свои производственные планы и сети, так как в этом отношении еще многое подлежит значительному исправлению в смысле как концентрации самих учреждений, так и более правильного удовлетворения потребностей. Об этом будет сказано более подробно при анализе смет по Наркомздраву, Наркомпросу и Наркомзему.

В отношении соответствия штатов функциональной деятельности учреждений необходимо отметить, что работа бюджетного совещания в этом отношении опиралась на те штаты, которые были разработаны штатной комиссией при РКИ и утверждены Совнаркомам. Эта работа имеет чрезвычайно важное значение, так как за счет сокращения штатов по госбюджету с 15.030 единиц до 12.120¼ и с 28.857 до 24,010 ч. по местному бюджету, с приданием аппарату большей нагрузки, возможно было значительную экономию средств пустить на увеличение содержания. Эта работа сделана, но считать ее вполне законченной не приходится, так как поднятие производительности труда с лучшей оплатой его настоятельно требует дальнейшей разработки этого вопрочто и должно быть сделано в течение этого года по всем без исключения наркоматам и подведомственным им учреждениям, в особенности по учреждениям, проходящим по местному бюджету. Это соответствие штатов функциональной деятельности в дальнейшем при естественном росте народного хозяйства вызовет вновь расширение их, но такое увеличение будет уже соответствовать функциональной их деятельности, так как до настоящего времени преувеличенные штаты, не имея средств для своей деятельности, являлись лишним бременем для бюджета.

При разрешении вопроса о материальном улучшении положения рабочих и служащих, бюджетному совещанию и Совнаркому пришлось столкнуться с фактом невозможности по бюджетным соображениям в этом году произвести полное уравнение выплаты содержания, как по госбюджету, так и местному бюджету, так как ставки по местному бюджету, в особенности, по вновь присоединенном территориям Белоруссии, значительно отставали от таковых же по госбюджету и это означало бы необходимость для многих категорий служащих, проходящих по госбюджету, ухудшить их материальное положение. Между тем установление ставки по местному бюджету в размере 6 р. —для первого разряда при соотношении 1: 8 при 17 разрядной сетке значительно улучшило положение этих служаших. Основной задачей будущего бюджета явится полное уравнение ставок по всем бюджетам за счет сокращения штатов и поднятия производительности труда.

Правильное построение доходной части бюджета заставило бюджетное совещание обратить особое внимание на выявление неналоговых поступлений, которые в прежних бюджетах играли весьма скромную роль, между тем налоговые поступления были доведены до сравнительно большого напряжения и дальнейшее повышение было нежелательно, так как здоровая налоговая политика должна базироваться на более полном учете об'ектов обложения и правильном определении оборотов промышленности и торговли. Работа эта получила свое отражение в бюджете и выразилась в том, что неналоговые поступления по госбюджету текущего года составляют уже около 17 проц. Достижение значительное, но все же, как показала работа бюджетного совещания, госимущества еще в недостаточной мере учтены Наркомземом и Наркомфином и им предстоит в текущем году проявить максимум инициативы в этом вопросе.

Наконец, последний момент, на котором пришлось остановиться бюджетному совещанию—это рассмотреть, в какой мере те или иные учреждения и мероприятия действительно носят государственный характер, так как неправильное отнесение таковых на госбюджет, оттягчая его, в то же время было бы несправедливым облегчением другого бюджета—окружного, ставя данный округ в более привилегированное положение в ущерб интересам других округов. В результате этой работы целый ряд учреждений был снят с госбюджета и перенесен на местный бюджет и обратно, в результате чего местный бюджет получил облегчение до 700.000 рублей.

В текущем году этот вопрос придется плановым органам совместно с Наркоматами пересмотреть вновь, так как формальные условия существующей номенклатуры не дали возможности некоторые расходы отнести на госбюджет, хотя таковые с точки зрения Белорусской Республики при ее небольшом бюджете и территориальных размерах безусловно являются расходами государственного, а не местного значения. С другой стороны некоторые учреждения чисто местного значения придется снять с госбюджета.

Заканчивая общую часть, мы считаем необходимым отметить разницу в состоянии и прохождении бюджета в прежние годы и теперь. Если в прошлое время стремления Наркоматов были направлены в сторону безграничного расширения своих заявок без особого учета реальных возможностей, то на этот раз большинство Наркоматов подошло к сметам более реально и лишь некоторые из них значительно превысили данные им контрольные цифры. Общая сумма заявок по всем Наркоматам, проходящим по госбюджету, составляет—9.981.107 рублей, каковая превышала контрольную цыфру—6.077.000 р. на 3.904.107 руб., а по сравнению с утвержденной суммой по бюджету 7.521.060 рублей на 2.460.047 руб. Превышение заявок относится, главным образом, к сметам Наркомпроса и Наркомзема.

Прохождение бюджета в Совнаркоме при единогласном утверждении такового без всяких возражений и лишь с незначительными мелкими поправками, в достаточной мере оценивает ту работу, которая была проделана всеми Наркоматами и бюджетным совещанием.

Бюджетное совещание вынесло целый ряд пожеланий, тезисы по которым будут приведены нами в конце доклада.

На этом мы заканчиваем вводную часть и ниже приводим общую сводку госбюджета в том виде, как он утвержден ЦИКБ, но в целях сравнения сообщим одновременно и суммы, ассигнованные по республиканскому и окружным бюджетам.

А. РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ.

Если разбить все расходы на отдельные категории, положив в основу функциональную деятельность учреждений, то получим следующую таблицу:

№№ по пор.	Номенклатура расходов.	Госбюджет.	Республиканский.	Окружной и районный.	Всего.	% % отношения к общей сумме расходов.
1	Администрат. учрежд.	2,503,483	3,207	1,381,860	3,888,550	19.11
2	Охрана общественного порядка.	—	—	989,004	989,004	4,86
3	Органы юстиции.	171,142	—	280,719	451,861	2,22
4	Народное образование.	2,157,659	111,586	4,994,358	7,263,603	35,69
5	Здравоохранение.	529,057	128,019	1,761,937	2,419,013	11,89
6	Социальное обеспечение.	85,723	—	495,694	581,417	2,85
7	Содержание местного хозяйства.	—	—	1,157,382	1,157,382	5,69
8	Пути сообщения.	—	40,816	302,266	343,082	1,69
9	Военное ведомство.	—	—	256,881	256,881	1,26
10	Сельское хозяйство.	2,073,996	131,370	379,644	2,585,010	12,70
11	Запасный фонд.	—	—	416,140	416,140	2,04
	ИТОГО .	7,521,060	414,998	12,415,888	20,351,946	100%
12	Задолжен. истекш. г.	—	68,605	656,879	725,574	—
13	Школьное строительст.	—	64,000	—	64,000	—
14	Фонд Окрисполкома	—	—	297,000	297,000	—
15	Субсидия Наркомпочтелю.	—	25,000	—	25,000	—
16	Пособия на организац. трудколлективов.	—	50,000	—	50,000	—
17	Пособия разным учреждениям.	—	174,345	—	174,345	—
18	Фонд спец. назначения	500,000	400,000	—	900,000	—
19	Субвенц. фонд.	863,855	75,000	—	938,855	—
	ИТОГО .	1,363,855	857,040	953,879	3,174,774	—
	ВСЕГО .	8,884,915	1,272,038	13,369,767	23,526,720	—

Из рассмотрения приведенной выше таблицы, прежде всего, бросается в глаза значительное несоответствие в расходах по госбюджету и местному. Так, из общей суммы расходов в 23.526,720 руб., на долю госбюджета приходится 8.884,915 руб. или около 38 проц. Это указывает на то, что хозяйство Белорусской Республики еще в недостаточной степени децентрализовано и наступивший бюджетный год должен пройти в изучении хозяйства с целью оставления на госбюджете лишь таких учреждений, которые ни в коем случае не могут быть переданы местам, *как имеющие безусловно государственное значение*. Передача значительного количества учреждений местам даст возможность упростить центральный аппарат, оставив за ним лишь общее руководство, наблюдение и контроль. Кроме того, придется изменить и самое направление кредитов. Если в настоящее время Госбюджет содержит целый ряд учреждений, придавая им особое значение, хотя последние имеют чисто местный характер, то этого можно достигнуть совершенно иным путем, а именно, установив в каждой области хозяйства те мероприятия, каковые по мнению центральной власти особенно нуждаются в поощрении; следует самые учреждения передать местам, выдавая последним субвенцию, на тех или иных основаниях, но на этом придется остановиться более подробно при анализе деятельности каждого из Наркоматов, здесь-же необходимо отметить, что такой способ субсидирования мероприятий чрезвычайно важен, так как это даст возможность с одной стороны центральной власти определять общее направление политики, а с другой побудить места к усиленному ассигнованию средств на такие мероприятия.

Далее, приходится констатировать параллельное существование двух бюджетов: *государственного* и *республиканского*.

Такое деление не может быть ни чем оправдано, так как тот или иной расход может быть расходом государственным или местным,—в последнем случае окружным или районным. Таким образом, казалось бы, что на будущее время могут существовать лишь бюджеты: *государственный, окружной* и *районный*. Республиканский бюджет об'ясняется тем, что существующая номенклатура расходов не позволяет отнести их на государственный бюджет, так как с точки зрения СССР не имеют государственного значения, а между тем в рамки округов, а тем более районов, они уложиться не могут.

С другой стороны, некоторые расходы чисто государственного значения (пенсии инвалидам войны и др.) должны были бы быть отнесены, в целях равномерного обложения, к расходам общесоюзного значения, между тем они относятся на средства даже не государственного, а окружных бюджетов.

Все указанное настоятельно требует *срочного* пересмотра номенклатуры расходов в целях более правильного построения хозяйства.

Сопоставляя расходы по отдельным отраслям хозяйства, видно, что из общей суммы расходов по всем бюджетам в 20.351.946 рублей на долю народного образования приходится 7.263.603 руб. или 35.69 проц., на Здравоохранение 2.419.013 руб. или 11,89 проц., на сельское хозяйством 2.585.010 руб. или 12.7 проц., на пути сообщения местного значения 343,082 р. или 1,69 проц.

Отсюда видно, что в построении хозяйства Белорусской Республики нет достаточно правильного сочетания отдельных частей, так как расходы по народному образованию в значительной мере давят на все другие не менее важные отрасли хозяйства, сельское хозяйство, медицину и дорожное дело, между тем, как увидим ниже и о чем уже было вкратце сказано выше, что в самом народном образовании

замечается неправильное построение в смысле чрезмерного развития высшего и среднего образования за счет низшего общего и профессионального.

Отсюда проистекает единственно правильный вывод, что все хозяйство Белоруссии должно быть срочно пересмотрено и согласовано с развитием такового в общесоюзном масштабе.

После этих общих замечаний необходимо более подробно остановиться на изучении каждой отрасли хозяйства в отдельности, как она получила отражение в том или ином бюджете, а затем уже эти данные суммировать, чтобы делать общие обоснованные выводы.

Свой анализ предполагаем начать с здравоохранения.

а) Здравоохранение (Наркомздрав).

По госбюджету на здравоохранение ассигновано 529.057 руб. или 7 проц. госбюджета; всего же по всем бюджетам ассигновано 2.419.013 р. или 11,89 проц. Фактически сумма ассигнования немного ниже, так как, с одной стороны по смете НКЗдрава проходят такие лечебные учреждения, которые во всяком случае в известном проц. безусловно должны быть причислены к сети НКПроса, так как эти учреждения имеют также и учебный характер, будучи неразрывно связаны с жизнью и деятельностью белорусского медфака, а с другой некоторые учреждения не имеют широкого лечебного значения, например: больницы при Минском и Витебском Исправдомах. К учреждениям, переходящим в сметы других Наркоматов, следует отнести: больницы при Минском и Витебском Исправдомах, нервную клинику, Пастеровский институт, институт судебной экспертизы и часть 2 Сов. больницы, что уменьшит смету НКЗдрава на 40.541 р. или на 8 проц. по госбюджету и на 1,6 проц. по всем бюджетам.

Из прилагаемой к обзору таблицы № 1 видно, что, помимо центрального аппарата, на госбюджете содержится 20 учреждений и институт судебной экспертизы.

Прежде всего, необходимо остановиться на соотношении заработной платы и хозяйственно-операционных расходов. Здесь мы видим, что, в среднем, зарплата составляет от общей суммы расходов в 529.057 руб. около 54 проц., а хоз.-операционные расходы всего 46 проц. Такое соотношение указывает, с одной стороны, на некоторое преувеличение штатов, а с другой и, главным образом, на недостаточное ассигнование средств на хозяйственно-операционные расходы.

Уменьшение штатов может быть достигнуто лишь путем поднятия производительности труда, а это может быть результатом большей нагрузки больных на одну лечебную единицу.

1. *Содержание центрального аппарата обходится* в 54.540 руб. в год, что составляет 10 проц. общей суммы расходов по госбюджету, если же взять эту сумму по отношению ко всем расходам по здравоохранению, то имеем лишь 2,6 проц. Отсюда надлежит сделать вывод, что этот проц. вполне нормален и дальнейшее сокращение вряд ли возможно.

Всего по центральному аппарату имеется 38 штатных единиц, содержание которых обходится в 33.571 руб. в год или на одну штатную единицу 884 рубля или в месяц 73,5 рублей. Если же принять во внимание, что из 38 человек штата 22 относятся к категории 10 разряда и выше, то следует сказать, что на будущий год необходимо приложить все усилия к поднятию зарплаты, так как получаемое в настоящее время содержание как младшими, так и старшими служа-

щими мало и не соответствует прожиточному минимуму. Этот вывод является общим для всех наркоматов.

Хозяйственно-операционные расходы возражений не вызывают, так как из общей суммы расходов в 21.019 руб. необходимо исключить 12.000 руб. на эпидемический фонд, 3.000 руб. на издательство и 351 руб. на созыв с'ездов и совещаний, а всего 15.351 руб. При таком положении, чисто хозяйственные расходы по центральному аппарату выразятся всего в 5.618 руб., каковая сумма не может считаться преувеличенной.

Если согласиться с этим положением, то процент расхода по содержанию Центрального аппарата выразится не в 10 проц., а в 7,4 проц., а от всего бюджета в 0,2 проц. вместо 2,6 проц.

2. *Институт судебной экспертизы*, как расход исключительно местного значения с будущего бюджетного года следует передать на окружной бюджет, поскольку вся судебная часть отнесена на этот же бюджет. Общее число судебно-медицинских экспертов по 10 округам составляет 10 человек, так как в Минске и Витебске бюджетное совещание сократило по одному врачу, против утвержденных штатной комиссией.

Ассигнованные на это средства 4.890 руб. или на 1 штатную единицу 489 р. в год с раз'ездами безусловно недостаточно и ведет к неправильной постановке дела. Допускаемое, в целях экономии средств, совместительство вредно для дела, так как судебная экспертиза требует значительной специализации, частых раз'ездов, присутствия в судебных учреждениях и т. п. Все это вместе взятое указывает на необходимость с будущего года раз навсегда покончить с совместительством и учредить судебную экспертизу так, как этого требуют интересы правосудия.

3. *Больницы при исправдомах в Минске и Витебске* обходятся: первая в 8.805 руб., а вторая в 7.992 руб., а вместе в 16.797 р.

Фактически же содержание больницы дороже, так как статья питания была уменьшена: по Минской на 1505 р., по Витебской на 1140 руб., каковые суммы для правильного расчета содержания одной штатной койки безусловно должны быть прибавлены. Исключены эти суммы потому, что если заключенный болен, то он снимается с довольствия в исправдоме и его деньги передаются больнице. Таким образом, содержание больницы нужно считать по Минску—в 10.809 руб., а по Витебску—9.132 р., а всего 19.441 руб.

В Минске штатных коек—39, а в Витебске—25. При указанных больницах имеются также и амбулатории с средней посещаемостью в Минске:—15.000 пос., а в Витебске—12.000. В целях точного выяснения стоимости одной штатной койки необходимо все расходы, по возможности, разбить на расходы: по больнице и по амбулатории.

Из штата больницы в 12 чел. амбулаторию обслуживают: $^1/_2$ зубного врача, $^1/_3$ врача, 1 лекпом, 1 сестра, зарплата коих вместе с соцстрахом и культфондом и содержанием месткома составляет 1360 р. На медикаменты и перевязки тратится—380 рублей, а всего по амбулатории—1.740 руб., а на больницу стационарная помощь 8569 руб., что даст в Минском исправдоме стоимость одного посещения в 11,5 к., а 1 штатной койки в 259 р. 70 коп.

Из штата в 12 чел. по Витебской больнице для амбулатории выделяются: 2 лекпома, 1 сестра, $^1/_2$ зубного врача и $^1/_3$ врача, зарплата коих, включая соц. страх., содержание месткома и культфонд составляет—1.662 руб.

На медикаменты и перевязки по амбулатории тратится ежегодно—266 р., а всего по амбулатории—1928 р., а на больницу стационарная помощь—7204 руб., откуда имеем на одно посещение 16 коп., а на одну штатную койку 288 рублей.

Расхождение в стоимости 1 койки и одного посещения по Минску и Витебску об'ясняется тем, что больница и амбулатории разбросаны, а не сконцентрированы в одном помещении.

Расходы по содержанию больниц при исправдомах проходят по смете НКЗдрава, но вряд-ли это правильно, так как такой порядок не дает возможности точно учесть, в какую сумму обходится государству один арестованный. Казалось бы, что правильнее и эти расходы проводить по той же смете, по которой проходят и другие расходы по содержанию арестованных.

Так как расходы по содержанию Витебского и Минского исправдомов имеют государственное значение, то и расходы по содержанию указанных больниц должны быть оставлены на государственном бюджете, как равно и другие вспомогательные учреждения, но этого придется коснуться еще раз при рассмотрении сметы НКВД по содержанию в Минске и Витебске исправдомов.

Рассматривая, как разбиваются расходы по содержанию больниц Витебских и Минских исправдомов имеем, что хозяйственно-операционные расходы по Минской больнице составляют 5.537 р., а зарплата—4772 р., а по Витебску—4.409 р., а зарплата 4.723 р., что дает для первой 54 проц., а второй 49 проц. всех расходов.

Указанные цифры показывают нам некоторое несоответствие по Витебской больнице между зарплатой и хоз.-расходами, вызываемые малой нагрузкой на с/милосердия, а также преуменьшением расходов на лечебные средства и питание.

По сведениям управления местами заключения НКВД через Минский исправдом прошло в минувшем году около 16200 заключенных, что даст в среднем на лечение одного арестованного по 64 коп., а по Витебску, где прошло около 13260 арестованных. по 69 коп.

4. *Институт физических медотов лечения в Минске* (нервная клиника) являясь учреждением государственного значения, как неразрывно связанный с деятельностью БГУ, должен и впредь оставаться на госбюджете. Желательно только, чтобы за каждым округом было закреплено определенное число штатных кроватей. Медфак же должен брать только тех больных, которые его интересуют с научной точки зрения, не считаясь с территорией проживания больного, использовывая для этого только те койки, которые будут за ним забронированы. В противном случае может получиться, что для округов не окажется свободных коек.

Таким образом получаем, что в этой единственной лечебнице должно быть выделено минимальное количество коек для целей медфака и определенное количество коек для каждого округа, в целях лечения больных, направляемых подлежащими Окздравами. .

Такое положение вызывает более правильный учет средств на Здравоохранение, так как койки, закрепленные за БГУ при этом условии отойдут на сумму БГУ. В настоящее время для той же цели мы условно будем считать, что 20 проц. или 5.080 руб. должны быть исключены из сметы НКЗдрава и отнесены на смету НКПроса, по каковой проходит весь БГУ.

Нервная клиника имеет 30 штатных коек и обходится в 25402 р., из коих зарплата составляет 13140 руб.—51 проц. и хоз.-операц. рас-

ходы 12262 р.—49 проц. Помимо коек при клинике имеется также и амбулатория с средней пропускной способностью в 10000 посещений в год.

Штат клиники и амбулатории насчитывает 37 человек, распределение коих по должностям видим из нижеприводимой таблицы:

Название учреждений	Зав. врач	Врач	С\мил.	Санит.	Рабоч.	Проч.	Завхоз	Экон.	Кастел.	Кух.	Делопр.	Всего
Нервная клиника . . .	1	3	10	14	2	1	1	1	1	2	1	37

Штат сестер милосердия и санитаров при данном количестве кроватей и, даже учитывая амбулаторный прием, безусловно преувеличенный и может быть значительно сокращен. Наличие завхоза, экономки и кастелянши также нецелесообразно, так как для обслуживания клиники в настоящих условиях достаточно одного лица, причем обязанности кастелянши могут быть возложены на одну из сестер милосердия.

Самое отношение зарплаты к хозяйственно-операционным расходам, когда первые составляют 51 проц., уже указывает на значительное преуменьшение по отношению к довоенному времени хозяйственно-операционных расходов.

Хозяйственно-операционные расходы, составляющие 12262 руб. разбиваются на: отопление—1696 р., хозрасходы—2121 р., освещение—1361 р., медикаменты, включая электрическую энергию для лечения светом—3174 р., перевязочный материал—121 р., белье—247 р., питание—3540 р. Из рассмотрения отдельных статей расхода видно, что высказанное ранее мнение находит себе явное подтверждение в несоответствии размеров помещения числу штатн. коек. Так, на 30 штатных коек на отопление тратится 1696 р., так как в помещении имеется 37 комнат с 31 гол. печами, в прачешной 3 печи, в кухне 2 плиты и одна русская печь и 1 паровой котел для согревания ванн. Из этих средств на амбулаторию тратится 4645 р., а на клинику 7617 р., что дает операц.-хоз. расходов на одну штатную койку в 253 р., а на одно посещение 46,45 копейки.

Из общего штата в 37 чел. амбулаторию обслуживают 2 $^1/_3$ врача, 4 $^1/_3$ с. мил., 9 санитаров, $^1/_3$ завхоза и $^2/_3$ делопроизводителя. Зарплата коих, включая соц. страхование, культфонд и содержание месткома, равняется 5771 руб. или на одно посещение 57,71 коп.

Зарплата штата, обслуживающего клинику, равна 7369 р., что дает на одну койку 247 руб.

Итак, подводя итоги имеем, что одна штатная койка обходится в клинике в 500 р., а одно посещение в 1 р. 04 к.

Как было уже выше указано зарплата составляет 51 проц., а хоз. опер. расходы—49 проц., из чего видно, что если хозяйственно-операционные расходы привести в полное соответствие с требуемым помещением для 30 штатных коек, то в таком случае зарплата еще более будет превышать хоз.-опер. расходы. Отсюда *единственный вывод пересмотреть план учреждения под углом зрения высказанного выше мнения о расширении числа коек в институте физических методов лечения.*

5. Туберкулезные диспансеры в Минске, Витебске, Борисове и Бобруйске.

Содержание всех этих учреждений обходится в 34245 р. Учреждения эти имеют безусловно чисто местное значение и с будущего бюджетного года должны перейти на окружной бюджет. Если НКЗдрав считает самой ударной работой—плановую борьбу *с социальными болезнями*, то ему следует не держать на госбюджете учреждения, имеющие по своему характеру местное значение, а перейти в этой области на систему *субвенций*, т. е. выработать и провести через подлежащие органы правила, на основе которых НКЗдрав будет субсидировать такие и им подобные учреждения не только окружного, но даже и районного значения.

Этим НКЗдрав вызовет к своим мероприятиям интерес мест и заставит их усилить приток средств.

Минский и Витебский диспансеры имеют при себе по пяти коек, другие диспансеры их не имеют.

Штат диспансеров характеризуется нижеприводимой таблицей:

Наименование учреждений	Число коек	Число посещений	Завед.	Врач	Лабор.	Сестры	Лекпом	Сиделки	Завхоз	Регистратор	Кухарки	Сторож	Судомойки и прачки	ВСЕГО
Минский диспансер . . .	5	13000	1	3	1	4	1	4	1	1	1	1	1	19
Витебский . . .	5	18000	1	3	1	4	1	4	1	1	1	1	1	19
Борисовский . .	—	10000	1	1	—	2	—	—	—	1	—	—	1	6
Бобруйский . .	—	8000	1	1	—	2	—	—	—	1	—	—	1	6
	10	49000	4	8	2	12	2	8	2	4	2	2	4	50

Ассигнованные на содержание диспансеров 34245 р. распределяются на зарплату 22613 р.—66% и на хоз. опер. расходы 11632 р. 34%, что подтверждает сделанные вначале обзора выводы о преуменьшении ассигнований на лечебные средства и питание, и отчасти о неполной нагрузке на 1 лечебную единицу.

Для точного уяснения стоимости содержания 1 штатной койки в стационаре и одного посещения необходимо распределить расходы по диспансеру на 2 группы: на траты для стационара и для амбулатории.

Стационар Минского диспансера из общего штата в 19 человек обслуживается лишь: 1/3 завхоза, 1 сиделкой, 1 кухаркой 1/2 судом.-прачкой и 1 сестрой., зарплата коих, включая расходы по соц. страхованию, культфонду и содержанию месткома, составляет 1223 р. 40 к., на продовольствие тратится 912 р. 50 к., медикаменты 60 р., хозяйственные 800 р. и белье 50 р., а всего 2045 р. 90 к., что даст стоимость одной койки в 409 р. Из общей ассигнованной суммы на Минский диспансер в 12704 руб. 40 к. на амбулаторию падает 10658 р. 50 к. или на одно посещение 82 копейки.

Расходы по Витебскому диспансеру те же, так что имеем стоимость одной койки тоже в 409 р., но стоимость одного посещения менее и равна 56 коп. в виду того, что при тех же расходах количество посещений равно 18000 вместо 13000 в Минске.

На Борисовский и Бобруйский диспансеры отпущено по 4385 р. 91 к. что даст на одно посещение в Борисове при 10000 посещении 43,8 к., а в Бобруйске при 8000 посещении—56 копеек.

6. *Психиатрическая помощь в республике* оказывается тремя лечебными учреждениями, расположенными в г. г. Минске, Витебске, Могилеве. Общее количество коек—600, из коих в Минске 280 коек, Витебске и Могилеве—по 160 коек. Это количество составляет лишь 12% потребности Белоруссии в психиатрической помощи, так как в среднем в Белоруссии до 5000 больных, что составляет 0,125% всего населения республики. В Минске психиатрическая больница помещается вместе со 2-ой сов. больницей и является отделением, так что весь штат, кроме специального, является общим и в смете не выделяется. Содержание больницы в Витебске обходится в 52237 р., а в Могилеве 57314 р., из коих зарплата составляет по Витебску—28538 р. или 54% и Могилеву 30554 р. или 53%, а хозяйственно-операционные расходы по Витебску 23699 р.—46%, а по Могилеву 26760 р.—47%. Для определения содержания психиатрического отделения 2 сов. больницы в Минске придется исходить из стоимости среднего содержания одного больного в Витебской и Могилевской больницах, так как в Минске, как выше указывалось, смета составлена одна на всю больницу с выделением лишь специального штата.

Зарплата на одну штатную койку по Витебской больнице составляет 178 р., Могилевской больнице 190 руб. или в среднем по обоим больницам в—*184 руб.* Хозяйственно-операционные расходы падают на одну койку по Витебску в 148 р., а Могилеву в 167 р. или в среднем в 158 руб. Таким образом, мы имеем для Минска среднюю стоимость в 342 руб. Но принимая во внимание, что в Минске нагрузка на одну лечебную единицу больше на 40%, то зарплата на одну койку по Минску выразится не в сумме 184 р., а на 40% менее или в 110 р. 40 к., а стоимость одной койки с хоз. опер. расходами выразится тогда в 268 р. 40 к.

Исходя из этих расчетов имеем, что на зарплату по психиатрическому отделению 2 сов. больницы тратится 30912 руб.. а на хоз. опер. расходы 44520 руб., *а всего 75432 руб.* Следовательно, общие расходы на все три психиатрические больницы выразятся *в сумме 184983 рубля.*

Из прилагаемой при сем таблицы № 2 имеем, что в Витебске и Могилеве, несмотря на то, что количество коек там почти вдое меньше, чем в Минске, сестер милосердия и надзирателей больше чем в Минске. Сделать сравнение всего штата не представляется возможным, так как в Минске по смете проходит лишь специальный штат

В Могилевской больнице в число сторожей, указанных в таблице, входит один машинист, один пом. машиниста и один смазчик.

Анализируя хозяйственно-операц. расходы имеем:

Название учреждения	Число коек	Отопление	Хоз. расх.	Медикамен.	Белье	Питание	Всего	Падает на 1 штатную кровать
Минск. психлеч.	208	вычислить не представляется возможным						158 р.
Витебск. „	160	2512	5464	576	1712	13434	23699	148 „
Могилев. „	160	4860	6180	576	1712	13432	26760	167 „

Эта таблица нам показывает, что в Могилеве тратятся слишком большие средства на отопление по сравнению с Витебском и что в текущем бюджетном году необходимо изучить причины такого несоответствия.

Суммируя все расходы, получим:

Название учреждения	Число коек	Расходы		Всего	На 1 шт. койку		В % %	
		Зарпл.	Хоз. р.		Зарпл.	Хоз. р	Зарпл.	хоз. р.
Минская больница . .	280	30912	44520	75432	110-40	158	41,5	58,5
Витебская больница . .	160	28538	23699	52237	178	148	54—	46—
Могилевская больница . .	160	30564	26760	57314	190	167	53—	47—

Эта таблица подтверждает сделанные выше выводы о малой нагрузке одной лечебной единицы и о преуменьшении ассигнований на лечебные средства и питание.

Наличие в Белоруссии лишь 600 коек, при значительном числе больных, разбросанности больниц и плохого их состояния, выдвигает необходимость срочного изучения этого вопроса, так как Вилейская психиатрическая лечебница, обслуживавшая в довоенное время нынешнюю Белоруссию, в настоящее время находится за пределами республики, перед правительством стоит вопрос о расширении и концентрации этого вида помощи.

Колония для душевно-больных „Новинки" неразрывно связана со всей психиатрической помощью, в виду чего должна, как и сама психиатрическая помощь, оставаться на госбюджете, но кредиты должны открываться непосредственно этим учреждениям, как прямым распорядителям кредитов.

Колония расположена в пяти верстах от Минска. При колонии имеется совхоз, который находится на хозрасчете, но его хозяйство до настоящего времени не учтено. Штат служащих $8^1/_2$ единиц. Штатных коек 35. содержание штата обходится в 2765 руб., хоз. опер. расходы в 4011 руб., а всего в 6775 р. Отсюда имеем, что штатная кровать обходится в год в 198 руб. Дешевизна содержания об'ясняется тем, что по смете на питание ассигновано всего лишь по 3 р. 50 к. на штатную кровать в м-ц, так как остальное должно получаться от совхоза. Для работы по совхозу привлекаются в значительной степени и сами больные. Для правильной постановки дела необходимо потребовать от НКЗдрава разработать и представить детальный план хозяйства и приходо-расходной сметы по совхозу.

2-ая Сов. больница в Минске имеет 405 коек, из которых, как было выше сказано 280 психиатрические, а остальные 125 хирургические и акушерско-гинекологические. При больнице имеется рентгеновский кабинет. Общий штат служащих—216 человек. Содержание всей больницы обходится в 136189 руб., что дает в среднем на одну штатную койку 336 рублей. Если же учесть, что одна штатная койка обходится в психиатрическом отделении в 268 р. 40 коп., то стоимость остальных 125 коек будет равняться 60756 рублям, или одна койка в хирургическом и акушерск.-гинекол. отделении обойдется в 486 руб.

Ассигнованные на содержание больницы 136189 рублей распределяются:

зарплата—70670 руб. или 52%
хоз. опер.
расходы—65519 „ „ 48%

И тут мы имеем ту же картину превышения зарплаты над хоз. операц. расходами.

Если из зарплаты и хоз. опер. расходов вычесть то, что падает на психиатрическое отделение, то имеем, что в хирургическом и акушерско-гинекологич. отделении на одну койку падает:

Зарплаты . . . 318 руб. или 65%
Хоз. опер. расх . 168 руб. „ 35%

т. е. по этим отделениям разница между зарплатой и хоз. опер. расходами очень велика, что выдвигает необходимость пересмотра всех штатов больницы и составления самостоятельных смет психиатрического и самотического отделений.

Отсутствие точных статистических сведений о клиентуре больницы не дает возможности до установления клиентуры, определить ее характер и сделать вывод, на какой бюджет ее следует отнести, но, руководствуясь непроверенными сведениями, ее следует считать подлежащей отнесению на смету Минского Окрисполкома за исключением псих. отдел., так как из 657 больных хирургического отделения лишь 352 иногородних, а если учесть, что акушерское отделение обслуживает лишь город Минск, то высказанное предположение является правильным.

9. Венерологические диспансеры в г. Минске и Витебске. По данным НКЗдрава посещаемость одного и другого по 36.000 ч. в год. В Минске штат составляет 15 чел., а в Витебске 16 челов. Содержание в Минске обходится в 12293 руб., а в Витебске 12142 руб. Стоимость одного посещения в Минске 34 коп., а в Витебске 33,5 коп.

Хотя эти учреждения и имеют своей целью борьбу с социальными болезнями, получившими за последнее десятилетие особенно широкое распространение в Белоруссии, где целые села повально заражены ими, все-таки, как к имеющим чисто местное значение к ним вполне применим взгляд, высказанный по отношению к туберкулезным диспансерам, т. е. что они должны быть переданы на местный бюджет с субвенционной помощью.

Ассигнование на медикаменты средств из расчета до 7 коп. на посещение надо считать минимальным, учитывая, в особенности, дороговизну специальных средств.

10. Центральная Детская Амбулатория в г. Минске расчитана на пропуск 60000 ч. Содержание ее обходится в 21263 руб. Штат 33 человека. Стоимость одного посещения обходится в 35 коп. Это учреждение имеет значение чисто местное для города и поэтому оставлять ее на гос. бюджете нецелесообразно и оно должно быть передано Минскому Окрисполкому немедленно, с передачей ему всех сумм, ассигнованных в этом году на его содержание по госбюджету.

11. Костно-туберкулезная санатория в Минском округе и санатории „Сосновка“ и „Черница“ в Витебском округе. Эти учреждения должны считаться учреждениями государственного значения. Содержание Минской санатории обходится—15386 руб., „Сосновки“—18954 руб. „Черница“—17034 р. Штаты в Минске—17½ единиц, „Сосновка“—19 и „Черницы“—18 единиц. Штатных коек во всех санаториях по 35, а

всего 105 коек. Необходимо, чтобы все эти санатории были расширены и за каждым округом зафиксировано определенное количество коек. Содержание одной штатной койки обходится в Минске в 439,5 р., в „Сосновке“ в 541 р. и Чернице в 487 р. Такое чрезвычайное выпячивание стоимости одной койки в „Сосновке“ идет почти исключительно за счет увеличения хоз. операц. расходов, главным образом, на питание, отопление и хоз. расходы.

12. Пастеровский институт в Минске. Содержание его обходится в 22749 руб. Личный состав имеет 20 штатных единиц, содержание коего обходится в 11453 руб. или 50%. При институте имеется 30 штатных коек для лечения укушенных бешеными животными, приезжающих из отдаленных местностей и не имеющих возможности привести с собой пищу на все время лечения. Учреждение имеет общереспубликанское значение, как лечебное заведение и как заведение, вырабатывающее всякого рода медицинские сыворотки.

13. Химико-бактериологический институт в Витебске обходится в 10808 руб. в год. Штат состоит из 14 единиц, стоимость коего 6966 рублей или 64%. Штатных коек для больных, укушенных бешеными животными не имеется. В текущем бюджетном году необходимо изучить вопрос о целесообразности существования в Белоруссии двух параллельных учреждений государственного значения.

14. Фавозный дом в Минске рассчитан на 25 коек. Содержание его обходится в 10042 руб. в год. Личный состав 13½ человек. Содержание одной штатной койки в год обходится в 401 руб. Означенное учреждение имеет чисто окружное значение и подлежит передаче с этого же года со всеми кредитами в ведение Минокрисполкома.

Суммируя все вышесказанное о лечебных учреждениях, проходящих по смете Наркомздрава, получим нижеследующую таблицу: (См. стр. 18).

Отсюда имеем среднюю стоимость одного посещения в 46,9 коп., при чем наименьшая стоимость по амбулатории Минского исправительного дома в 11,5 коп. и наибольшая в 1 р. 04 к. по институту физических методов лечения. Стоимость одной койки, в среднем, 383 руб., при чем наименьшая в 193 руб. в колонии „Новинка“ и наибольшая в 541 руб. в санатории „Сосновка“.

На основании всего вышеизложенного, мы приходим к следующим общим выводам:

1. Учесть всю совокупность средств, расходуемых НКЗдравом, возможно лишь, если в дальнейшем мы будем иметь возможность принять во внимание средства фонда „Г“, расходуемого страховыми кассами в дополнение к суммам как государственного, так и местных бюджетов, с подразделением его по отдельным учреждениям и статьям расхода, каковая работа должна быть произведена путем затребования сметы от соцстраха на 1924/25 бюджетный год.

2. Соотношение между зарплатой и хоз.-операционными расходами выражается, в среднем, для зарплаты 54,46% и для хоз.-операционных расходов 45,54%. Означенное соотношение является обратно пропорциональным довоенному времени и об'ясняется отчасти недостаточной нагрузкой на одну лечебную единицу, а также и, главным образом, преуменьшением ассигнований на медикаменты, перевязочные материалы, белье и питание. Средняя стоимость одного рецепта сейчас 10 коп. в то время, как до войны она доходила до 15 коп., причем медикаменты были на 200% дешевле нынешнего времени.

№№ по порядку	Название учреждения	Штат		Число кроватей	Число посещений	Стоимость		ВСЕГО	Стоимость	
		Учреждений	Амбулатор.			Зарпл.	Хозрасч.		1 койки	1 пос.
1	Больн. при Мин. Допре	9 1/6	2 5/6	33	15000	4772	5537	10309	259 р.	11р05к
2	Больн. при Вит. Допре	8 1/6	3 5/6	25	12000	4723	4409	9132	288 „	16
3	Нервн. Клин. Минска	20	16 2/3	30	10000	13140	12262	25402	500 „	1.04
4	Минск. туб. диспанс.	4 5/6	14 1/6	5	13000	8669	4036	12705	409 „	80
5	Витебск. „ „	4 5/6	14 1/6	5	18000	8669	4099	12768	409 „	56
6	Борис. „ „	—	6	—	10000	2638	1748	4386	—	44
7	Бобр. „ „	—	6	—	8000	2637	1749	4386	—	55
8	2 сов. больн. Минска	238	—	125	—	39758	20999	60757	486 р.	—
8а	„ „ „ псих.	78	—	280	—	30912	44520	75432	268 „	—
9	Вит. псих. больн.	89 1/2	—	160	—	28538	23699	52237	326 „	—
10	Могилев. „	92 1/2	—	160	—	30554	26760	57914	357 „	—
11	Колония „Новинки“	8 1/2	—	35	—	2765	4011	6776	198 „	—
12	Венер. дисп. в Минске	—	15	—	36000	7301	4992	12293	—	34к
13	„ „ „ Витебске	—	16	—	36000	7684	4458	12142	—	33р05
14	Цент. дет. амб. Минска	—	33	—	60000	5106	6157	21268	—	35
15	Костно-туб. сан. „	17 1/2	—	35	—	6756	8630	15386	439 р.	—
16	„ „ Сосновка	19	—	35	—	7030	11924	18954	541 „	—
17	„ „ Черница	18	—	35	—	6586	10448	17034	487 „	—
18	Фавозный дом Минска	13 1/2	—	25	—	4995	5047	10042	401 „	—
	Итого .	521 5/6	127 2/3	988	218000	233229	205435	438664	—	—
19	Пастеровский Институт	20	—	30	—	11453	11296	22749	—	—
20	Хим. Бак. Институт. Вит.	14	—	—	—	6966	3842	10808	—	—
21	Судебн. экспертиза	10	—	—	—	2888	2002	4890	—	—
22	Цент. адм. НКЗдрава	38	—	—	—	33576	21019	54590	—	—
	Итого .	82	—	30	—	54878	38159	93037	—	—
	ВСЕГО . .	603 5/6	127 2/3	1018	218000	288107	243594	531701	—	—

Стоимость питания одного больного 7 руб., т.-е. почти столько, сколько и в довоенное время, но сейчас продукты питания на 20-30% дороже.

3. Все проходящие по госсмете учреждения носят почти исключительно городской характер, ничтожный же процент может быть причислен к расходам на сельскую медицину.

4. Номенклатура расходов, как указано выше, подлежит пересмотру в целях более правильного построения хозяйства.

5. Неравномерность штатов по учреждениям вызывает необходимость их пересмотра под углом зрения большей и равномерной нагрузки на одну лечебную единицу.

б) Сельское хозяйство. (Наркомзем).

Общее ассигнование на сельское хозяйство по госбюджету составляет 2.073.996 руб. или 27,6% госбюджета и по всем бюджетам 2.585.010 р. или 12,7%. Означенные средства ассигнованы на содержание 38 учреждений с общим штатом в 6.024 единиц. (Приложение № 3).

По отдельным категориям расходов эти средства распределяются:

1. Центральн. и местный аппараты .	Руб.	274.809—	13, 2%
2. Сельское хозяйство	„	28.544—	1, 4%
3. Землеустройство	„	72.090—	3, 5%
4. Мелиорация	„	200.000—	9, 7%
5. Торфодобывание	„	300—	0,01%
6. Лесное дело	„	1.148.535—	55, 4%
7. Ветеринарная часть	„	54.491—	2, 6%
8. Сельско-хоз. образование	„	233.745—	11, 2%
9. Опытные учреждения	„	35,120—	1, 7%
10. Почвенные исследования	„	5.800—	0,29%
11. Дом Селянина	„	20.562—	1,00%
Итого . . .	Руб.	2.073.996—	100%

Из указанных расходов со сметы НКЗема следует выключить суммы, ассигнованные на с.-х. образование в сумме 233.745 руб., из ветеринарной части стоимость содержания ветер.-бактериологического института в Витебске—28.173 р., землемерные курсы—2090 р. и курсы для ветфельдшеров—1000 р., а всего—265.008 р., которые должны быть отнесены к смете НКПроса. При таком положении участие НКЗема в смете по госбюджету выразится не в 27,6%, а в 24,2% и по всем бюджетам не в 12,7%, а в 11,5%.

Рассматривая смету НКЗема исключительно с узкой точки зрения сельского хозяйства, необходимо расходы на лесное дело исключить из общего итога всех расходов. Тогда получим, что на сельское хозяйство расходуется всего 925.461 р. или 12,3% госбюджета и 4,6% всех бюджетов.

В белорусской республике по данным с.-х. секции Госплана земельные угодия представляются в следующем виде:

1. Земли с.-х. пользования	5.315.701 дес.—	56,6%
2. Удобная лесная площадь	2.658.702 „ —	28,3%
3. Неудобная лесная площадь . . .	570.217 „ —	6,1%
4. Неудобные земли	840.947 „ —	9,0%
Итого . . .	9.385.567 дес.—	100%

В числе земель с.-х. пользования имеется 386.916 дес. болотных сенокосов.

Сопоставляя общее ассигнование средств на все сельское хозяйство в самом широком смысле слова, получим, что на 1 десят. земли тратится в год по всем бюджетам, исключив только расходы на с.-х. образование в сумме 265.008 р., лишь 25 к., тогда как единый с.-х. налог на 1 дес. земель с.-х. пользования составляет 2 р. 60 к., т.-е. возвращается обратно 9,5% [1]).

Подходя к этому вопросу с несколько другой стороны, мы видим, что на культуру неудобных земель и болотных сенокосов, коих в Белоруссии насчитывается всего 1.227.863 дес. тратится всего 200.000 р. или по 16-17 коп. на 1 дес., тогда как нормальный расход на приведение болотных угодий в экстенсивные сенокосы обходится от 10 до 15 руб. на десятину, а приведение такой же десятины в интенсивный вид обходится в 60 р. по перспективному 5-летнему плану, утвержденному Госпланом.

На лесоустройство и культуру лесов тратится в среднем по 51 коп. на 1 дес. удобной лесной площади (включая управл. аппарат), если же исключить расходы по аппарату, выражающиеся в сумме 916.414 руб., имеем, что тратится лишь на 1 дес. удобной лесной площади по 10-11 к., т. е. недостаточная сумма по сравнению с довоенными расходами 26 к., или 40%.

На землеустройство затрачивается всего 72.090 р., т. е. 1¼ коп. на 1 десятину.

1. *Центральный и местный аппараты* обходятся в 274.809 руб. (без лесного местного аппарата). Означенная сумма слагается:

а)	зарплата 199 шт. единиц, вместе с соц. страх. местк. и культфондом	157.900 р.
б)	освещение	304 „
в)	разные хозяйственные расходы . . .	1.942 „
г)	канцелярские расходы.	3.305 „
д)	отопление	537 „
е)	почтово-телеграфн. и телефон. расходы	2.513 „
ж)	путевое довольствие	7.262 „
з)	транспорт	1.250 „
и)	издательство	10.000 „
	Итого	185.013 р.
к)	содерж. окр. зем. управл.	89.796 р.
	Всего	274.809 р.

Центральный аппарат состоит из 199 шт. единиц, так что, в среднем, на 1 шт. един. имеем всех расходов—919 р. в год, из коих зарплата—727 р., или в м-ц 60 р. 50 коп.

Содержание центр. аппарата ложится на все расходы по госбюджету в 7,5%, а по отношению ко всем бюджетам 6,1%. Если же прибавить содержание аппарата всего лесного управления в сумме 816.115 р. и местного—74.841 р., то получим, что зарплата составляет от госбюджета 50%, а ко всем бюджетам 40%. Таким образом, видим, что зарплата лесных работников сильно обременяет бюджет.

---

[1]) Этот вывод авторов односторонен и узок, так как сельское хозяйство получает обратно до 40% сельхозналога в виде расходов на содержание школ, больниц и проч. в сельских местностях.

Редакция.

Центральный аппарат НКЗема состоит из следующих частей:

1)	административно-финанс. аппарат	из 57	штатн. единиц.
2)	управление сельск. хозяйства .	„ 35	„ „
3)	„ землеустройства и госимущества	„ 58	„ „
4)	лесное управление	„ 35	„ „
5)	ветеринарное управление . . .	„ 14	„ „

Хозяйственно-операционные расходы, за исключением издательства, выражаются в сумме 17.113 руб. и по окружным земельным управлениям—14.955 рублей, а всего в 32.068 рублей или 1,6% по госбюджету и 1,3% по всем бюджетам Наркомзема.

2. *Ветеринарная часть обходится в 54.491 р.*, из коих надо исключить, как показано выше, на содержание Витебского ветеринарно-бактериологического института 28.173 р. и 1.000 р. на ветеринарные курсы, кои должны быть отнесены к смете НКПроса и, следовательно, на чисто ветеринарные расходы остается лишь 25.318 р., каковые идут на нижеследующие нужды:

а)	совещание ветработников	318 р.
б)	оборудование 5 диагностико-бактер. кабинетов	5.000 „
в)	вознаграждение за убитый скот . .	10.000 „
г)	на борьбу с эпизоотиями	10.000 „
	Итого . . .	25.318 р.

Делать какие-либо выводы не представляется возможным до анализа местных бюджетов, так как вся совокупность средств во ветеринарии проходит по местному бюджету, здесь же приведены данные о суммах, поступающих в местные бюджеты за ветеринарный осмотр скота, который составляет по всем округам—185.789 руб.

Расход на содержание диагностико-бактериологических кабинетов, как расход местного значения, с будущего бюджетного года должен быть снят с госбюджета и передан округам.

В целях возможности дальнейшего анализа, ниже помещены сведения о состоянии нашего скотоводства.

В Белоруссии по данным с.-х. секции Госплана насчитывается:

лошадей	786.871
рогатого скота	1.546.669
овец	2.241.802
коз и созлят	3.628
свиней	1.360.529
Итого . . .	5.939.499

3. *Лесное хозяйство Белоруссии* обходится в 1.148.535 р., которые распределяются следующим образом:

а)	з а р п л а т а	896.520 р.
б)	хозяйственные и канц. расходы .	10.221 „
в)	почтовые расходы	3.901 „
г)	путевое довольствие	5.772 „
	Итого . . .	916.414 р.

д) с'езд лесничих	3.460 „
е) лесоустройство	207.346 „
ж) лесокультурные работы	10.702 „
з) отвод лесосек	10.000 „
и) охрана заповедника	613 „
А всего . . .	1.148.535 „

К сумме зарплаты следует еще прибавить 10% от местных доходов, т. е. около 300.000 р., отпускаемых на улучшение материального положения лесных работников.

Всего лесничеств в Белоруссии 148, со штатом 5301 един., кои по округам разбиваются так:

№№ по порядку	Название округов	Количество лесн.	Помощн.	Делопроизв.	Сторожей	Об'ездчик.	Лесников.	Счетовод.	Всего
1	Полоцкий	16	32	16	16	68	363	3	514
2	Витебский	18	35	18	18	71	374	3	537
3	Оршанский	11	22	11	11	38	200	3	296
4	Могилевский	12	24	12	12	55	321	3	439
5	Калининский	9	18	9	9	50	244	3	342
6	Бобруйский	17	34	17	17	90	488	3	666
7	Мозырский.	25	50	25	25	122	657	3	907
8	Слуцкий	9	18	9	9	47	271	3	366
9	Минский	15	31	15	15	78	503	3	660
10	Борисовский	16	32	16	16	71	420	3	574
	Всего . . .	148	296	148	148	690	3841	30	5301

Если сопоставить количество об'ездчиков и лесников с количеством лесной площади в 2.246.000 дес., то получим, что на 1 об'ездчика приходится 3.250 дес. или 30 кв. верст, а на 1 обход 715 десятин или 7 кв. верст.

Если сравнить эти нормы с довоенными, то они почти совпадают, но тут необходимо учесть то, что б. частно-владельческие леса расположены на болотных массивах.

По плану лесного хозяйства, утвержденному с.-х. секцией Госплана на ближайшее пятилетие, доход от лесного хозяйства Республики исчислен в 4.759.145 руб., или на 1 дес. удобной лесной площади 2 р. 15 к., против 8 р. 55 к. довоенного времени.

Расходы на одну десятину удобной лесной площади составляют 51 к., против 1 р. 45 к. довоенного времени.

Ассигнованные на лесоустройство 207.346 р. распределяются:

1) на лесоустройственные работы 96.000 дес. и отграничение 30.000 д. перечисляемых в земельный фонд . 77.346 р.,
2) на устройство 200.000 дес. леса и обследование 100.000 десятин . . . . 130.000 р.:

Средства, ассигнованные на устройство 96.000 дес. и отграничение 30.000 дес. распределяются:

1) на лесоустроит. работы из расчета по 65 к. на дес. 62.400 р.
2) на отграничение 30.000 дес. по 10 к. на дес. . 3.000 „
3) на приобретение инструментов . . . 7.631 „
4) на оборудование чертежной . . . . 465 „
5) на организацию лесоустроит. совещаний . 800 „
6) на картографич. и друг. чертежные работы . 1.550 „

При ассигновании 130.000 р. на лесоустройство и обследование исходили из расчета—на лесоустройство по 65 к. и обследование по 10 к. с десятины.

По своей первоначальной смете НКЗем испрашивал на лесоустройство лишь 150.000 р., но бюджетное совещание, учитывая, что леса являются главным источником доходов Республики и что увеличение доходности возможно лишь при поднятии культуры леса, ассигновало на лесоустройство 207.346 рублей.

С.-х. секция Госплана, на совещании от 20—24 октября с 10/XI, рассмотрев план план лесного хозяйства, постановила:

а) потребность населения в лесных материалах не удовлетворяется и необходимо в первую очередь отвод лесосек для удовлетворения нужд местного населения в пределах установленных норм;

б) признать желательным из'ятие от учебных заведений, согласно ст. 39 и 45 Лесн. Кодекса, лесов, за исключением тех, которые им необходимы для удовлетворения учебно-опытных потребностей;

в) лесной баланс, предусматриваемый планом Лесного хозяйства сводится с дефицитом почти в 50 проц., от потребности в лесной древесине, исчисляемой НКЗемом, при годовой лесосеке в 18.161 дес.;

г) предложено управлению лесами строить свой план эксплоатации лесов на учете наличной, возможной к отпуску лесной древесины и потребности в ней по отдельным лесным районам Белоруссии, а также на составлении баланса по лесным районам;

д) признать целесообразным, чтобы лесное управление попрежнему оставалось на госбюджете с тем, однако, чтобы на покрытие расходной сметы лесного хозяйства ежегодно ассигновывалось не менее 40 проц. валового лесного дохода вне зависимости от сведения госбюджета по остальным его частям, так как восстановление лесного хозяйства необходимо обеспечить в первую очередь;

е) выражено желание о лишении НКЗема передвижения кредитов с §§ сметы Л. У. на другие нужды НКЗема.

4. *Сельско-хоз. образование обходится в* 233.745 р. Эти средства тратятся:

а) на с'езды по с.-х. образованию . . . 620 р.
б) на расходы, связанные с преобразованием учебного дела . . . . . 2.000 „
в) на стипендии студентам Москов. ВУЗ'ов . 720 „
г) на с.-х. образование . . . . . 230.405 „

Ассигнованные на с.-х. образование 230.405 р. распределяются:

1) на оплату содержания учебн. персонала . 122.695 р.
2) на хозяйственно-операционные расходы . 107.710 „

В ведении отдела с.-х. образования НКЗема имеются нижеследующие учебные заведения:

Наимен. учреждений.	Число шт. единиц.	Зарплата.	Хоз учебн. расходы.	Всего.
Вит. Ветер. институт . .	22½	10387	11595	21.982
Горецкий Рабфак . . .	33	17330	29850	47.180
Горецк. Землеустр. техн.	20	10649	12325	22.974
Минский Гидротехн. . .	8	3990	7412	11.402
Марьино-Горск. с.-х. техникум	27½	11618	5708	17.326
Воронецкий техникум . .	23½	10297	9223	19.520
Красно-Береж. техникум .	22½	9867	6414	16.281
Слуцкая с.-х. школа . .	20½	8696	1924	10.620
Лужеснянская школа . .	15½	6467	1662	8.119
Смолянская школа . . .	15½	6721	2742	9.463
Вемизнская школа . . .	10½	4397	5569	9.966
Копиченская школа. . .	10½	4519	5552	10.071
Курасовщицкая школа .	6	2490	437	2.927
10 пятимесячн. крестьян. школ по одной на округ.	30	13019	7297	20.316
Ботан. сад при совхозе Большие Луки. . . .	8	2258	—	2.258
ИТОГО . .	273½	122.695	107.710	230.405 р.

Указанная сумма в 230.405 р. не включает всех тех средств, которые затрачиваются на с.-х. образование республики, т. к., помимо этой суммы, школы расходуют средства, получаемые от эксплоатации своих совхозов. Помимо перечисленных учебных заведений имеются еще спец. лесные учебные заведения (список № 4 прилаг). К учебным заведениям, получающим средства от эксплоатации своих земельных и лесных площадей, относятся также и 2 высших сельско-хоз. института.

Таким образом, указанная сумма в 230.405 р. должна быть дополнена стоимостью содержания всех вышеуказанных учреждений и передана на смету Наркомпроса.

Из 107.710 руб., ассигнованных на учебно-хоз. расходы, тратится 49.280 р. на выдачу стипендий учащимся. Всего стипендиатов имеется 594 человека. Размер стипендии от 5 до 12 р. в месяц из расчета на 8—10 м-цев. В среднем одна стипендия равна около 83 рублям в год.

Рассматривая существующую сеть школ массового характера, к каковым относятся 6 с.-х. школ и 10 пятимесячных школ, надо сказать, что вряд ли правильно их содержание на госбюджете, как школ, исключительно местного значения и мы полагаем, что эти школы с будущего бюджетного года должны быть переданы на местный бюджет.

Оставление их, а также и профшкол на госбюджете возможно лишь при условии пересмотра существующей сети, ее концентрации и придания им окружного значения.

Горецкий Рабфак совершенно случайно проходит по смете Наркомзема и должен быть отнесен на смету Наркомпроса.

Существующие лесные школы также должны быть пересмотрены и согласованы с действительной потребностью в таковых.

5. *Землеустройство.* На землеустройство ассигновано 72.090 р., которые затрачиваются:

на организацию 3-х месячн. землемерных курсов .	2.090 р.
на покупку инструментов	45.000 р.
на обследование и устройство госземимущества .	25.000 р.

Средства на организацию землемерных курсов, как мы говорили выше, должны быть переданы в смету Наркомпроса, причем, учитывая необходимость поднятия квалификации агрономического и землемерного персонала, надо обязать НКПрос обратить особое внимание на организацию указанных курсов.

Первоначальная заявка ведомства на покупку инструментов в 72.020 р. была бюджетным совещанием исключена, а вместо этого было ассигновано 50.000 р. на землеустройство бедняцкого хозяйства. В настоящее время после пересоставления сметы НКЗема в бюджете вместо 50.000 р. фигурирует 70.000 р., из коих, как было указано—25.000 р. на госземимущество и 45·000 р. на покупку инструментов.

Количество работников по землеустройству увеличивается с 338 до 460, для каковых имеющегося количества инструментов безусловно, недостаточно.

На ассигнованные для устройства госземимуществ 25.000 р. предполагается произвести следующие работы:

1. Отграничение 70 совхозов, площадью 19.485 десятин, считая по 45 коп. за десятину . .	8.760 р.
2. Тоже в 4-х совхозах НКЗема и др. учрежден., площадью в 2.000 десятин, по 45 к. за дес. . .	900 р.
3. Тоже госуд. лугфонда, пл. 5000 д. по 45 к. за дес.	2.250 р.
4. Наем рабочих и подвод, считая по 20 к. с. дес. .	5.297 р.
5. На составление планов на площ. в 26.485 дес., по 10 коп. с десятины	2.648 р.
6. Суточные при оценке и обследовании земельных и лесных угодий и мелиоративных улучшений по 343 хозяйствам	5.145 р.

Прежде всего обращает на себя внимание расход в 8.760 р. на отграничение тех 70 совхозов, которые состоят в ведении Упнарима, т. к. это является своего рода дотацией последнему, при том условии, что сам Упнарим никаких доходов государству не дает.

По данным с.-х. секции Госплана под госуд. имущества отведено 275.968 дес. земли, а именно:

Совхозов . . .	326	с площадью	в	119.500	десятин
Колхозов . . .	390	„	„	33.043	„
Садово-огор. хоз.	1131	„	„	15.209	„
Опытно-показ. участ.	96	„	„	2.643	„
Доходных статей	1738	„	„	13.936	„
Лугфондов . . .	247	„	„	36.212	„
Фондов спец. назн.	1632	„	„	6.006	„
Земельный фонд .	373	„	„	32.628	„
Торфян. участков	164	„	„	16.791	„

Из этой площади, по данным НКЗема, до 1924 г. землеустроено 118.253 дес., предполагалось землеустроить в 1924 г.—38.146 дес. В смету 1925 г. внесено к землеустройству 26.485 дес. (предполагалось 35.000 д.), из чего мы имеем, что ассигнование в текущем бюджетном году равно 75 проц. заявки.

Рассматривая же ассигнованные средства в отношении к количеству предположенной к землеустройству площади, имеем, что землеустройство 1 дес. обходится в 95 коп.

6. *Мелиорация.* На мелиоративные работы ассигновано 200.000 р. Работа будет производиться в нижеуказанных 8 округах республики, причем на эту работу будут затрачиваться еще средства, предоставляемые в виде ссуд мелиоративным товариществам и собственные средства.

Из ассигнованных 200.000 р. непосредственно на мелиоративные работы затрачивается 195.000 р., на закупку предметов специального снабжения—2.000 руб. и на устройство 15 новых вододождемерных постов—3.000 руб.

Разбивка осушаемой площади по округам с указанием затрачиваемых средств характеризуется нижеследующей таблицей:

№ № по порядку.	Наименование округа.	Количество десятин.	Ассигновано:			ВСЕГО.
			По госбюджету.	Ссуда.	Соб. сред.	
1	Минский	1100	12677	10000	5138	27.815
2	Витебский	3000	39000	19500	19500	78,000
3	Слуцкий	1250	18750	10000	8750	37.500
4	Бобруйский	12650	28800	10000	8000	46.800
5	Калининский	900	5000	2500	5000	12.500
6	Могилевский	12500	14875	15000	15000	44.875
7	Оршанский	3066	6000	3000	3000	12.000
8	Мозырский	60000	69898	—	—	69.898
	ИТОГО . . .	94.466	195.000	70.000	64.338	329.388

Учитывая необходимость увеличения удобной земельной площади Белоруссии, в которой в последнее время начинает ощущаться недостаток, за счет болот и заболоченных угодий, насчитывающих до

2.000.000 дес., т. е. около 20% площади СНК Бел. утверждая выработанный план вынес следующее постановление:

1. Признать проведение мелиоративных работ на территории БССР задачей первостепенной важности и немедленно приступить к проведению их, для чего: образовать мелиоративный фонд БССР путем ежегодных ассигнований по государетвен. и местному бюджетам, обращения в этот фонд части доходов от произведенных мелиоративных работ, а также зачисления ассигнований из средств Союза ССР на мелиоративные работы.

2. Предложить народному комиссариату земледелия представить проект положения о мелиоративном фонде.

3. Представленный НКЗемом и одобренный Госпланом план водномелиоративных работ на десятилетие 1924/1933 г.г. принять в основу для начала выполнения мелиоративных работ на территории Белоруссии.

4. Общую сумму стоимости мелиоративных работ по 10-ти летнему плану принять, согласно исчислениям по означенному плану, в 7.000.000 р., признав работы: регулирования рек, прорытия магистральных каналов и каналов, относящихся к осушке лесных дач и государственного лугового фонда, образование колонизационного фонда и исследовательскую работу в общей стоимости 4.000.000 руб. работами государственного значения, а осушительные работы на площадях отдельных землепользователей общей стоимостью в 3.000.000 р. работами местного значения, подлежащими отнесению за счет средств заинтересованных лиц и учреждений.

5. Просить Центр. Исполн. Комитет Союза ССР признать мелиоративные работы в Белоруссии имеющими общесоюзное значение, ввиду их большого размера и удельного веса в хозяйстве Союза.

6. В связи с пунктом 5-ым, просить ЦИК Союза ССР принять часть работ общегосударственного значения, предусмотренных планом НКЗема, на специальные средства Союза ССР, ассигнуемые на водномелиоративные работы, и назначить ежегодное регулярное ассигнование в 200.000 р. в мелиоративный фонд БССР.

7. Для предоставления мелиоративным т-вам возможности выполнения намеченных по десятилетнему плану мелиоративных работ, признанных согласно п. 4, имеющими местное значение, признать необходимым кредитование мелиоративных товариществ в размере 1.000.000 р. (по 100.000 р. в год), для чего принять меры по увеличению средств Белсельбанка.

8. В связи с намеченным планом работ на десятилетие, поручить НКЗему составлять одногодичные планы с соблюдением очередности работ, в основу коих должны быть приняты рентабельность и экономическое значение предполагаемых работ, заинтересованность в них местного земледельческого населения и наличность заявок с его стороны, а также и степень перенаселения окружающего района.

9. Для начала мелиоративных работ по производственному плану на 1924/1925 год ассигновать в распоряжение НКЗема 200.000 руб.

Из вышеизложенного мы видим в текущем году резкий перелом в мелиоративном деле в сторону серьезной постановки дела по приведению заболоченных угодий в культурное состояние, для чего и ассигновано бюджетным совещанием взамен просимых НКЗемом 60.000 р. значительно больше, а именно—200.000 рублей.

В настоящее время очередь за соответствующими ассигнованиями центр. правительства, от чего зависит реальность плана.

Мелиорация имеет для Белоруссии, безусловно, государственное значение, в виду чего должна оставаться на госбюджете, но план работ

должен быть так построен, чтобы и места могли в нем принять участие дополнительными ассигнованиями средств, для чего мелиоративному п/отделу НКЗема нужно выработать форму взаимоотношений с Окрисполкомами и Райисполкомами.

7. *На сельское хозяйство ассигновано* 28.544 р., из коих:

а) на покупку 10 племенных быков . . . . 1.500 р.
б) на борьбу с вредителями . . . . . 3.000 р.
в) на государственный конский завод . . . 9.272 р.
г) на племхоз крупн. рогат. скота „Калинино“ . . 14.772 р.

Из этих ассигнований видно, что таковые, принимая во внимание даже собственные средства от эксплоатируемых совхозов, недостаточны и необходимы решительные меры, чтобы единственные племенные рассадники, имеющие государственное значение, были-бы приведены в надлежащее состояние.

Надо тут-же отметить, что из средств, ассигнованных на сельское хозяйство, ничего не затрачивается на агрономическую часть. Правда, кредит, на агропомощь проходит по местному бюджету, но тем не менее с точки зрения политики направления агрономических мероприятий и нагрузки штата центрального аппарата, необходимы ассигнования на началах субвенции на те или иные мероприятия.

Весь штат управления сельского хозяйства состоит, как уже выше указано, из 35 штатных единиц, содержание коих и обходится, исходя из средней оплаты 1 штатн. единицы в 727 руб. в год, в 25.445 руб. Но эта сумма должна быть повышена, т. к. в большинстве сотрудники получают по 14, 15, 16 разр. 17-ти разрядной тарифной сетки.

Ассигнованные по местному бюджету на сельское хозяйство 379.644 рубля, на содержание штата и агрономические мероприятия нужно считать, безусловно, недостаточными, но об этом придется говорить подробно при анализе местного бюджета.

Торфодобывание. На эти мероприятия испрашивается по смете 300 рублей, которые предназначаются для производства детального обследования болот Серковицы, расположенных в Велико-Сельской волости. В Белоруссии торфодобывание имеет богатое будущее и торф будет представлять один из источников дохода республики, в виду чего этот вопрос должен быть детально изучен.

Опытные учреждгния. На территории Белоруссии имеются следующие опытные учреждения:

Минская опытная болотная станция, содержание коей обходится в			11.509 руб.
Бел. агрономич. станция, содерж. коей обходится в			6.461 руб.
Минская станция по борьбе с вредителями	„	„	5.823 руб.
Метеорологическое бюро	„	„	3.694 руб.
Минская контр.-семен. испытательная станция	„	„	1.113 руб.
Могилевская опытн. станция лекарст. растений	„	„	4.724 руб.
Заболотское опытное поле	„	„	1.696 руб.
А всего по смете ассигновано .			35.120 руб.

При некоторых опытных учреждениях имеются хозяйства, но таковые этими кредитами не учтены. Мизерность отпускаемых средств требует пересмотра всего опытного дела, в целях согласования его с существующими высшими учебными заведениями для концентрации средств. Что же касается Минской опытной болотной станции, то необходимо в наступившем бюджетном году изучить вопрос о том, в чьем

ведении она должна быть, так как на отпускаемые средства вряд ли она может самостоятельно существовать.

На основании всего вышеизложенного приходим к следующим выводам:

1. Смету НКЗема нужно считать в общем и целом вполне реальной, за исключением ассигнований на торфодобывание, опытное дело, отчасти на меры по улучшению лесного хозяйства и в особенности на сельское хозяйство.

2. В области сельского хозяйства и мелиорации НКЗему необходимо установить порядок взаимоотношений с местными органами, в целях координирования работы и большей заинтересованности мест к указанным мероприятиям.

3. Сельско-хозяйственное образование должно быть передано Наркомпросу, причем за НКЗемом должно быть оставлено право инициативы и надлежащего влияния на постановку дела сельско-хозяйственного образования. Для изучения форм взаимной связи обоих ведомств, органам ведающим с.-х. образованием, надлежит в ближайшее же время выделить надлежащую комиссию.

4. При обследовании землеустройства инспекторами РКИ обнаружена недостаточность и изношенность землемерных инструментов, без которых продуктивность технических работ сводится к нулю, в виду чего необходимо ассигнование средств на закупку новых усовершенствованных инструментов. Ассигнованные в текущем году 45.000 руб., в виду дороговизны инструментов, недостаточны, и в будущем бюджетном году нужно будет усилить отпуск средств на эти цели.

5. Содержание госконюшни и рассадника крупного племенного рогатого скота должно быть полностью на госбюджете, с тем, чтобы все доходы по ним и по имеющимся при них хозяйствам поступали в доход по госбюджету, ввиду чего этот вопрос должен быть срочно пересмотрен.

6. Полное отсутствие в смете НКЗема каких-либо кредитов на проведение огнестойкого строительства следует считать ненормальным, принимая во внимание чрезвычайную горимость нашей деревни, и выдвигает на очередь вопрос о необходимости составления десятилетнего перспективного плана на проведение мероприятий по огнестойкому строительству в отношении сельских местностей, и то же самое со стороны главного управления коммунального хозяйства в отношении городов и городских поселений.

в) Народное образование (Наркомпрос).

На народное образование по всем бюджетам ассигновано в 1924/25 г. 7.263.603 р. или 35,69 проц. общей суммы всех расходов, но процент этот, как уже указывалось выше, должен быть значительно повышен как за счет сумм, переходящих со смет Наркомздрава и Наркомзема, так и за счет расходов на народное образование тех учреждений, которые не проходят по бюджету, а находятся на хозрасчете.

По госбюджету ассигновано 2.157.659 руб. или 29 проц. Означенная сумма распределяется на следующие основные группы:

1) центральный аппарат . .	. 191.882 р. —	9 проц.
2) высшее образование . .	. 575.561 р. —	27 „
3) научные учреждения . .	. 205.916 р. —	10 „
4) учреждения соц. воспитания	. 141.335 р. —	7 „
5) профтехнич. образование .	. 767.810 р. —	36 „
6) учреждения Главполитпросвета	. 275.155 р. —	11 „

Содержание всего личного состава в 1510½ штатных единиц обходится в год в 981.454 руб. или 48,5 проц., что дает на штатную единицу в год 650 рублей, или в месяц 54 р. 50 к., а хозяйственно-операционные расходы в 1.176.205 руб. или 51,5 проц.

1. *Центральный аппарат* обходится в 191.882 рубля при личном составе в 93 штатные единицы.

Все расходы по центральному аппарату, распределяются на:

а) зарплату	64.590	руб.
б) хозяйствен.-операц. расходы по аппарату	15.389	„
в) издательство	30.000	„
г) с'езды и конференции	3.750	„
д) стипендии студентам	19.500	„
е) субсидии и пособия	2.516	„
ж) перемещения служащих и детей	6.000	„
з) агитпроп. работу	8.137	„
и) особый фонд	42.000	„

Это распределение нам показывает, что на зарплату и хозяйственные расходы, в тесном смысле этого слова, ассигновано по п. п. „а" и „б" всего лишь 79.979 руб., из коих на хозяйственно-операционные расходы 15.389 руб. или 19,8 проц. Если же из этой суммы также исключить 7.917 руб., ассигнованных на путевое довольствие командировочных, то получим, что хоз.-операц. расходы будут лишь 7.172 руб. или 9,5 проц.

Содержание центрального аппарата по отношению всех сумм народного образования по госбюджету составляет около 3,8 проц., а по отношению всех расходов по народному образованию дает 1,2 проц.

Из ассигнованных на издательство 30.000 руб. для правильной постановки учета необходимо 4.000 руб., расходуемых на издание трудов Б. Г. У., отнести по смете Б. Г. У.

На созыв с'ездов и конференций предположено затратить 2.750 р., из коих 2.000 руб. на созыв 6 с'ездов, продолжительностью каждый по три дня, с общим количеством участников в 86 человек. Отсюда имеем, что средняя средняя стоимость 1 участника в сутки равна около 8 руб.

Остальные же 750 руб. по этому кредиту предположено затратить на командировку польских и еврейских учителей на конференции.

Ассигнованные на стипендии 19.500 руб. подлежат выдаче:

на пособие белор. землячеству в Москве	12.000 р.
на стипенд. 5 студ. белоруссам, оставленным при московских ВУЗ'ах	4.500 р.
на стипендии 5 студ., стипендиатам НКПроса в ВУЗ'ах	3.000 р.

Ассигнование на перемещение служащих 5.000 р. и отправку беспризорных детей 1.000 руб., вряд ли можно считать достаточным, если указанное число перемещаемых в 100 человек и детей 200 чел. считать действительно правильным.

На агитпропработу ассигновано 8.137 руб., причем основным расходом по этому кредиту являются расходы на устройство 9 революционных праздников (5.737 руб.) и на литературу, выпускаемую по специальным надобностям (2.400 руб.).

Как выше было указано, зарплата 93 штатн. единиц по центральному аппарату составляет 64.590 руб., что дает на 1 штатн. единицу в месяц 57 руб. 85 коп.

2. *Высшее образование.* По смете на высшее образование ассигновано 575.561 руб., из коих:

а) на Белор. Госуд. Университет . . 505.601 руб.
б) на Оршанский Рабфак. . . . 69.960 руб.

а) Белорусский Госуд. Университет.

Расходы по Б. Г. У. слагаются:

а) зарплата . . .	264.406 р.	52,1	проц.
б) хоз.-операц. расходы .	25.753 р.	5,1	„
в) учебная часть . .	57.312 р.	11,3	„
г) отопление . . .	10.000 р.	2,0	„
д) капитальный ремонт .	17.920 р.	3,5	„
е) почтово-телеграфн. и телеф. расходы . . .	525 р.	0,1	„
ж) путевое довольствие .	4.000 р.	0,8	„
з) стипендии . . .	120.000 р.	23,99	„
и) содержание транспорта .	1.620 р.	0,3	„
к) издательство . . .	4.000 р.	0,8	„
л) прочие расходы . . .	65 р.	0,01	„

Б. Г. У. насчитывает всего вместе с опытно-показательной школой 510 штатн. единиц, каковые распадаются:

1. Правление.

а) членов правления . . .	5 платн. и 3 беспл.
б) общая канцелярия . .	10 сотр.
в) хозяйствен. отдел . . .	40 „
г) библиотека	33 „
Всего . .	88 шт. единиц.

2. Рабфак:

а) президиум	3
б) учебная часть . . .	58
в) канцеляр. и хозяйствен. часть. .	6
г) студенч. общежитие . . .	3
Всего . .	70 штатн. един.

3. Медфак:

а) учебная часть . . .	178
б) канцелярия	4
Всего . .	182 штатн. един.

4. Педфак:

а) президиум	3
б) канцелярия	4
Всего . .	7 шт. един.

А. Историко-экономич. отделен.

Учебная часть 75

Б. Физико-математич. отделен.

Учебная часть 23

В. Естественно-агроном. отделен.

Учебная часть 47

Всего по Педфаку . 152 шт. един.

5. Опытно-показат. школа . . 18 „ „

Итого по Б. Г. У. 510 шт. един.

На зарплату в БГУ расходуется 264.406 руб., что при штате в 510 штатн. единиц дает на 1 шт. единицу в месяц 43 р. 25 к. Это показывает на крайне низкую оплату труда квалифицированных работников.

На выдачу стипендии студентам затрачивается 120.000 р, каковые выдаются 1.000 студентам, исходя из размера стипендии в 12 р. в месяц, из расчета на 10 месяцев.

На учебную часть, т. е. пополнение кабинетов и библиотеки ассигнуется 57.312 р., каковое ассигнование следует считать преуменьшенным по сравнению с потребностями.

б) *Оршанский дневной рабфак* обходится в 69.690 р., из коих:

на зарплату	25.194 р.	— 36,0	проц.
„ хоз.-операц. расходы . .	3.429 р.	— 5,0	„
„ учебную часть . . .	1.886 р.	— 2,5	„
„ отопление	3.210 р.	— 4,5	„
„ почт.-телегр. и телеф. расх. .	102 р.	— 0,2	„
„ путевое довольствие . .	352 р.	— 0,5	„
„ стипендии	33.600 р.	— 48,1	„
„ содержан. общежитий . .	2.187 р.	— 3,2	„

Штат рабфака состоит из 52½ штатн. единиц, из коих:

педагогического персонала . . 34½ шт. единицы,
технического „ . . 18 „ „

Исходя из получаемой ими зарплаты в 25.194 рубля, имеем, что на 1 шт. един. в м-ц падает по 38 рублей.

Стипендиатов же по Рабфаку имеется всего 280, причем на 1 стипендию ассигнуется в месяц 12 р. из расчета на 10 м-цев.

Всего же, как уже было указано, на стипендии ассигновано 33.600 р.

3) *Научные учреждения* обходятся в 205.916 рублей, из коих:

а) Институт белор. культуры обходится в . .	50.082 р.	—25%
б) Минский музей . . . „ „ . .	10.558 р.	— 5%
в) Могилевский музей . . . „ „ . .	5.903 р.	— 3%
г) Витебский „ . . . „ „ . .	3.994 р.	— 2%
д) Белор. драматич. студия . „ „ . .	69.409 р.	—33%
е) Гостеатр . . . . . „ „ . .	65.970 р.	—32%

Расходы по указанным учреждениям распределяются:

а) зарплата	56.481 р.	—27%
б) хозяйственные расходы	9.780 р.	— 5%
в) научные расходы	48.706 р.	—23%
г) стипендии	18.400 р.	— 9%
д) субсидия Гостеатру	65.970 р.	—33%
е) прочие расходы	6.579 р.	— 3%

По всем указанным учреждениям имеется штат в 101 единиц. что дает на 1 единицу в месяц—47 рублей.

Указанная выше сумма на стипендии предназначена для 80 стипендиатов Белдрамстудии в Москве по 8 р. на стипендию и по 15 р. на питание, из расчета на 10 месяцев.

Все перечисленные выше научные учреждения имеют своей целью развитие национальной белорусской культуры.

4. *Социальное воспитание.* По смете на социальное воспитание ассигновано 141.335 руб. на следующие учреждения:

Школа слепых в Минске	21.289 руб.
„ глухонемых в Минске	28.531 „
„ „ „ Витебске	21.250 „
Институт морально-дефективн. детей в Минске .	25.007 „
Колония морально-дефек. детей в Могилеве . .	25.230 „
Опытно-показательная школа в Минске . . .	20.028 „

Все перечисленные учреждения имеют государственное значение, за исключением опытно-показательной школы в Минске, которая должна быть передана Минскому Окрисполкому. В отношении же Института и колонии морально-дефективных детей необходимо на основании статистических данных выяснить действительный характер этих учреждений.

Расходы по вышеуказанным учреждениям характеризуются нижеприводимой таблицей:

Наименование расходов.	Школа слепых в Минске.	Школа глухонемых в Витебске.	Школа глухонемых в Минске.	Институт дефективных детей в Минске.	Колония дефектив. детей в Могилеве.	ВСЕГО.
Зарплата	12027	14004	14004	13.458	13.458	66.951
Хоз. опер. расх. .	1605	1641	2674	2.276	2.808	11.004
Учебная часть . .	614	799	979	946	950	4.288
Отопление . . .	1140	567	1160	.740	800	4.407
Вещев. довольст.	1225	1225	2100	2.100	2.100	8.750
Питание	2940	2940	5040	5.040	5.040	21.000
Ремонт	1714	—	2550	345	—	4.609
Проч. расходы . .	24	74	24	102	74	298
Итого. .	21289	21250	28531	25007	25.230	121.307
Педагог. штат . .	17½ ч.	13 ч.	21 ч.	20 ч.	20 ч.	91½ шт. ед.
Технич. штат . .	6	6	6	8	8	34
Число детей. . .	35	35	60	60	60	250 ч.

Штат опытно-показательной школы в Минске состоит из 28½ шт. единиц и обходится в 13.706 р., что дает на одну единицу в месяц—40 руб.

На питание детей ассигновано из расчета 7 р. в м-ц на человека и по 35 р. в год на каждого на вещевое довольствие. Необходимо отметить незначительность ассигнований на учебную часть, в особенности на снабжение учебниками, на пособие и трудовые процессы.

5. *Профтехническое образование* обходится в 767.810 руб., из коих на:

9 пед. техникумов	285.926 руб.
Минский рабоч. техникум (дор. стр.)	32.799 „
Электро-механ. техникум в Витебске	43.689 „
Механич. техникум в Могилеве	36.926 „
Промышл. эконом. техникум в Витебске.	13.208 „
Медтехникум в Могилеве	23.075 „
Худож. изобразит. техникум в Витебске	15.346 „
Музыкальн. техникум в Минске	16.333 „
Высшие белорусские курсы	19.872 „
20 профтехнических школ.	267.700 „
Об'единен. общежитие профшкол	3.442 „
Столовая профшкол в Минске	3.455 „
Клуб профшкол в Минске	6.038 „

Все профтехнические школы, как имеющие массовое значение и носящие исключительно местный характер, должны быть с будущего бюджетного года переданы на местный бюджет.

Стипендиатов в этих учебных заведениях имеется 1.002 чел., которые распределяются по учебным заведениям следующим образом:

По 9 техникумам	612 чел.
„ Минскому рабтехникуму	80 „
„ электро-механ. техн. в Витебске	100 „
„ механич. техникуму в Минске	80 „
„ промышл. эконом. техник. в Витебске	10 „
„ медиц. техникуму в Могилеве	40 „
„ худож. избразит. техн. в Витебске	10 „
„ музыкальн. техник. в Минске	10 „
„ высш. белорусским курсам	60 „

На указанных стипендиатов ассигновано 97.240 р., исходя из расчета для Минска и Витебска по 10 р. в месяц, а в других городах по 8 руб. в месяц. Стипендии выдаются в течение 10 месяцев.

Для белорусских высших курсов размер стипендии установлен в 5 руб. и кроме того, отпускается на питание каждого по 12 р. также из расчета на 10 месяцев.

По 20 профтехническим школам имеется 1.075 стипендиатов, на содержание которых ассигновано 68.050 рублей, из расчета в Минске и Витебске—по 8 рублей, а в др. городах по 5 р. в м-ц (на 10 месяцев).

Весь учебный персонал профтехнических учебных заведений составляет $867^{1}/_{2}$ штатн. единиц, зарплата коих равна 404 678 руб., что дает на 1 шт. единицу в м-ц около 39 рублей.

На хозяйственно-операционные расходы всего ассигновано 363.132 р.

Особых замечаний хозяйственно-операционные расходы не вызывают.

В общем, профтехнические школы недостаточно равномерно распределены по территории БССР, в особенности, если за ними считать государственное значение.

6. *Учреждения Главполитпросвета* обходятся в 275.156 руб., которые распределяются следующим образом:

1) центр. сов. партшксла в Минске	77.329 руб.
2) сов. партшкола в Витебске	99.029 руб.

3) сов. партшкола I ступ. в Минске . . . 30.956 руб.
4) сов. партшкола I ступ. в Бобруйске . . . 34.251 руб.
5) „ „ „ „ „ Могилеве . . . 33.591 руб.

Весь штат указанных школ насчитывает 187 шт. единиц, из коих педагогического персонала 113 единиц, и технич.—74 един.

Общее содержание всего штата обходится в 85.451 руб., что дает на одну штатную единицу в месяц—32 р. 25 коп.

Стипендиатов по сов. парт. школам насчитывается:

По центр. совпартшколе—120 человек, из коих семейных—30, а холостых—90. Стипендия для холостого установлена по 5 руб., а для семейного по 20 руб., из расчета на 12 месяцев, а всего для всех стипендиатов 12.600 р. Кроме того, на питание ассигновано по 12 руб. на стипендию, а всего 14.400 рублей.

По сов. партшколе 2 ступени имеется 200 человек стипендиатов, из коих семейных—50, а холостых 150, из расчета для первых по—20 р. в месяц, а для вторых—по 5 р. в м-ц и на питание по 12 р. в месяц, а всего на всех стипендиатов ассигновано 45.000 руб.

По райпартшколам в Бобруйске, Минске и Могилеве имеется по 60 человек стипендиатов, из коих в каждой по 15 семейных и 45 холостых стипендий. Размер стипендии установлен для семейных в 20 р., и для холостых по 5 руб., и кроме того на питание по 12 рублей в месяц. Всего по всем трем партшколам ассигновано 37.350 рублей.

На общежития ассигновано по норме по 50 руб. на одного курсанта совпартшколы 2-й ступени и по 20 руб. на курсанта школы I ступени, а всего на 500 человек—19.600 рублей. На питание ассигновано из расчета на 10 месяцев.

Все вышеизложенное приводит нас к заключению:

1. О необходимости концентрации учебных заведений, в целях правильной постановки учебного дела и более правильного распределения учебных заведений на территории Белоруссии.

При таких условиях возможно оставление на госбюджете и проф-технических школ, в противном случае таковые подлежат передаче округам, как было указано выше

2. Высшие учебные заведения должны быть пересмотрены и также концентрированы.

г) Административные учреждения.

Административные учреждения поглощают по госбюджету—2.503.483 р. или 33% г. б., а всего по всем бюджетам 3.888.550 руб. или 19,11%.

Эти расходы распределяются:

1. Содержание Ц.И.К.Б. . . . . 227.136 руб.
2. „ С.Н.К.Б. . . . . 81.881 „
3. „ Н.К.В.Д.Б. . . . . 371.584 „
4. „ В.С.Н.Х.Б. . . . . 52.000 „
5. „ Н.К.Внуторга . . . . . 26.887 „
6. „ Н.К.Фина . . . . . 1.409.000 „
7. „ Н.К.Труда . . . . . 81.933 „
8. „ Н.К.Р.К.И. . . . . 106.327 „
9. „ Ц.С.У. . . . . 146.735 „

Если из указанных расходов исключить сумму на содержание ЦИК, СНК и НКВД, т. е. 680.601 руб., то остающаяся сумма 1.822.882 р. или

24,24% госбюджета составит расходы исключительно по об'единенным Наркоматам.

Из сопоставления этих расходов с таковыми-же по бюджету 1923/1924 г г. видим, что в этом году расходы по об'единенным Наркоматам на 9,66% менее прошлогодних, или иначе говоря мы имеем увеличение расходов по необ'единенным Наркоматам за счет об'единенных, необ'единенные по бюджету 1924/1925 г. г. в общей сумме составят 75,76%.

1. Центральный исполнительный комитет обходится в 227.136 р., каковые распределяются:

а) Секретариат ЦИК'а . . .	170.757	руб.
б) Полпредство в Москве . . .	28.379	»
в) Центр. архив с его 9 отдел. .	28.000	»

Заработная плата по ЦИК составляет 48.285 руб. или 28% при 46 штатных единицах, что дает, в среднем, на 1 штатную единицу по 1.057 рублей в год или 88 рублей в месяц.

Хозяйственные расходы составляют 122.472 руб. или 62%,

из коих: хозяйственные и канцелярские расходы . .	18.961	руб.
транспортные расходы	5.375	»
ремонт	4.000	»
издательство	23.900	»
организ. и созыв с'ездов и совещаний . .	59.436	»
особые расходы	3.000	»
пособия	5.400	»
изготовл. знаков орд. «Труд. и Красн. Знамени» .	2.400	»

Если из 122.472 руб. исключить расходы на издательство, на организацию и созыв с'ездов, особые на выдачу пособий и на изготовление знаков ордена «Трудового Красного знамени» всего в сумме 94.136 руб., то остающиеся 28.336 руб. и составят фактически хозяйственно-операционные расходы самого ЦИК'а, и тогда их процент будет не 62%, а 16,5% всей суммы ЦИК'а.

Если же взять в отношении всех бюджетов, как органа управляющего всей Республикой, исходя из общей суммы в 170.757 руб. и общей суммы 23.526.720 р., то содержание ЦИК'а выразится в 0,7%. Содержание нашего Полпредства в Москве обходится в 28 379 руб. при штате в 17 человек. Заработная плата составляет 14.749 руб. и хоз. опер. расходов 13630 руб. Исходя из указанной зарплаты, мы имеем на 1 штатную единицу в год 868 или 72 рубля в месяц. Если сравнить чисто хозяйственно-операционные расходы по Полпредству и ЦИК, то видим, что по ЦИК при 46 штатных единицах они составляют 28.336 руб., тогда как по Полпредству при 17 штатн. единиц. смета составляет 13.630 рублей.

Расходы по центральному архиву с его отделениями обходятся в небольшую сумму в 28.000 руб. Штат служащих по архиву и его отделениям составляет 32 единицы.

Зарплата составляет 20.487 руб., что дает на 1 штатную единицу в год 640 руб. или 53 р. в месяц. Хозяйственно-операционные расходы по отделениям не обеспечивают правильной функциональной деятельности их.

2. Совет народных комиссаров обходится в 81.881 руб., из коих тратится на:

а) Содержание управления СНК . . . 34.029 руб.
б) ЭКОСО с арбитражн. комиссией . . . 7.480 „
в) Госплан с кон'юнктурным бюро . . . 26.375 „
г) Высший совет физ. культуры . . . 13.997 „

Штат Совнаркома состоит из 22 человек, зарплата коих составляет 17.437 руб. или на 1 штатную единицу в месяц 66 рублей. Штат ЭКОСО с арбитражной комиссией состоит из 9 человек, с зарплатой в 7.514 р., что дает на 1 штатную единицу в месяц 69 р. 50 к. Штат Госплана и кон'юнктурного бюро состоит из 19 $^1/_4$ человек, которые получают жалование в сумме 24.420 рублей, откуда имеем зарплату 1 штатной единицы в месяц в 105 руб. 70 коп.

Штат высшего совета физкультуры состоит из 3 $^1/_2$ единиц, с зарплатой в 3.345 руб. или на 1 штатную единицу в месяц 79 руб.

Всего на зарплату по СНК с его учреждениями расходуется 52. 716 руб. на 53 $^3/_4$ штатные единицы, по смете же зарплата исчислена в сумме 53.164 руб., т. е. на 448 руб. более, из-за неправильного исчисления отчислений на содержание месткома и культфонда.

На хоз.-операционные расходы ассигновано 28.717 р., из коих на высший совет физкультуры 10.652 рубля.

Хозяйственные расходы по всем учреждениям сконцентрированы по управлению Совнаркома. Из хозяйственных расходов 10.000 руб. ассигновано на приобретение для СНК новых транспортных средств. При исключении вышеуказанных сумм, имеем чисто хозяйственные расходы в сумме 8.065 руб., т. е. ничтожной сумме,*) если учесть, что по Госплану и ЭКОСО и самому управлению СНК ассигновано на покупку книг 1200 р., а на пожетонное вознаграждение и на научно-технические работы и доклады 1.040 рублей.

3. Народный комиссариат внутренних дел обходится в 371.584 р. по смете, но к этой сумме, как указано при обзоре сметы НКЗдрава, необходимо прибавить содержание больниц при Минском и Витебском исправит. домах в сумме 16.997 рублей.

Сумма 371.584 руб. расходуется:

а) на содержание центрального аппарата . 34.169 руб.
б) управление милиции и угрозыска . . 58.653 »
в) школа милиционеров . . . . . 51.355 »
г) Минский исправдом . . . . . 130.948 »
д) Витебский » . . . . . 96.459 »

Из указанной суммы общая сумма зарплаты вместе с месткомом и соцстрахом составляет 165.892 руб. или 44% и хозяйственно-операционные расходы 205.692 руб. или 56%.

Весь штат комиссариата с его учреждениями, состоящий из 474 штатных единиц, при общей зарплате в 165.892 руб., дает на 1 штатную единицу в месяц 29 р. 15 коп.

Центральный аппарат обходится в 34.169 р. из коих ассигновано:

а) на зарплату. . . . . 28.599 руб.
б) на хоз.-операц. расходы . . 5.569 »

Штат центрального аппарата состоит из 46 штатных единиц, что дает на 1 штатную единицу в месяц по 52 рубля.

---

*) Вывод неправильный, так как значительная часть хозрасходов СНК включены в хозрасходы по смете ЦИК (содержание помещения, транспорт и проч. *Редакция*).

Хозяйственно-операционные расходы в сумме 5.569 рублей слагаются: на собственно-хозяйственные расходы 3.505 руб., на путевое довольствие 1.964 руб. и на созыв с'ездов 1.000 рублей.

Управление милиции и уголовного розыска в части своих расходов подлежит отнесению на бюджет Минского окрисполкома, так как содержание уголовного розыска, как расход чисто местного значения проходит по всем округам. Отсюда вытекает необходимость пересмотра всего управления с целью точного выделения расходов государственного значения.

На содержание управления ассигновано 58.653 рублей, из коих 40.340 руб. на содержание 100 штатных единиц, что дает на 1 штатную единицу в месяц 33 руб. 60 коп.

На хозяйственно-операционные расходы тратится по смете 18.313 р. Основными расходами являются:

Заготовка обмундирования . . .	4.000 руб.
Гужевой транспорт	2.925 „
Автомобильный транспорт . . .	2.121 „
Канцелярские расходы . . .	1.588 „
Путевое довольствие	2.000 „
Прочие расходы	2.400 „

Остальная сумма тратится на чисто-хозяйственные нужды по установленным Госпланом измерителям, как и по всем другим Наркоматам.

Школа милиционеров в Минске, имеющая государственное значение, как единственная в Белорусской Республике школа для подготовки квалифицированного милицейского персонала, насчитывает 128 штатных единиц, содержание коих обходится в 37.290 руб., из чего мы имеем на 1 штатную единицу в месяц—24 руб. 30 коп.

На хозяйственно-операционные расходы ассигновано 14.065 руб., расходуемые на:

Чисто-хозяйственные и канцелярские расходы .	2.677 руб.
Путевое довольствие	1.000 „
Содержание лошадей	2.388 „
Заготовка обмундирований	7.000 „
Содержание школы и курсов	1.000 „

Минский и Витебский исправительные дома имеют государственное значение и обходятся:

Минский исправдом	в 130.948 руб.
Витебский исправдом	в 96.459 руб.

Штат того и другого на 100 человек.

Исправительные дома расчитаны: Минский на 1600 человек и Витебский на 1200 человек.

Содержание штата по обоим исправдомам обходится в 59.662 р., что дает на одну штатную единицу 25 рублей.

Операционно-хозяйственные расходы составляют для Минского исправдома—101.117 руб. и по Витебскому 66.628 руб. Из этих сумм тратится на питание арестованных из расчета 3 р. 78 к. в месяц на одного, что при отсутствии сезонных заготовок несколько мало, хотя часть средств может быть получена на улучшение, если будет правильно поставлено дело в мастерских, положение которых по материалам контрольно-финансового управления НКФ требует внимательного изучения.

Хозяйственно-операционные расходы по исправдомам слагаются:

Название исправдомов.	Освещение и водоснабжение.	Отопление.	Почт.-тел. и тел.	Транспорт.	Ремонт.	Питание.	Вещев. дов.	Содержан. чистоты.	Вооруж. и обм.	Прочие расходы.
Минский исправд.	8616	7036	325	3880	1500	68040	4000	1800	3900	2000
Витебский „	6246	4350	562	2460	—	42720	3000	2100	3900	2300

ВСЕГО Минский исправдом . . . . . 101.117 р.
Витебский исправдом . . . . . 66.628 р.

Значительная урезка кредитов произведена по вещевому довольствию заключенных.

Исходя из предполагаемого числа арестованных в Минске—1600 и в Витебске—1200 человек, имеем, в среднем, расходов на 1 арестованного в месяц около 7 рублей.

4. Народный Комиссариат юстиции обходится в 171.142 руб., или 2,4% госбюджета, из коих зарплата составляет 128.608 руб.

Штат Наркомата насчитывает 223 единицы, из коих:

В Центральном Управлении	54
В Верховном суде	8
В Высшем суде	32
В 2-х сессиях в Витебске и Могилеве . .	45
В 9-ти округах прокурорского надзора . .	74

Исходя из этого штата, средняя зарплата по Наркомюсту на 1 штатную единицу в месяц составляет 48 р. 20 к.

Хозяйственно-операционные расходы составляют:

По центральному аппарату . .	27.808 руб.
По округам	14.726 руб.

Штаты округов, кроме Минского состоят:

Пом. прокурора	1
Следователя по важнейшим делам . .	2
Секретаря	1
Делопроизводителя	1
Регистратора	1
Машинистки	1
Курьера	1

В Витебске и Могилеве указанный штат больше на одного секретаря, обслуживающего также и касационные сессии.

5. Народный Комиссариат социального обеспечения обходится в 85 723 руб., из коих расходуется:

На содержание центрального аппарата . .	40.633 руб.
„ „ Минского Окрсобеса . .	17.250 „

На содержание Витебского Окрсобеса . . 10.250 „
„ „ Бобруйского „ . . 5.200 „
„ „ Борисовского „ . . 1.460 „
„ „ Полоцкого „ . . 2.400 „
„ „ Оршанского „ . . 2.680 „
„ „ Мозырского „ . . 1.150 „
„ „ Могилевского „ . . 2.250 „
„ „ Слуцкого „ . . 1.200 „
„ „ Калининского „ . . 1.250 „

По центральным аппаратам проходят 21 штатная единица при зарплате 15.766 руб., что дает на 1 штатную единицу в месяц 62,5 р.

На операционные расходы по центральному аппарату ассигновано 24.867 руб., из коих:

На персональные пенсии . . . . 11.410 руб.
„ единовременные пособия . . . . 2.000 „
„ приспособления для обучения инвалидов . 500 „
„ пособия инвалидн. коопер. об'единениям . 2.000 „
„ пособия крестьянским о-вам взаимопомощи . 2.000 „
„ передвижение инвалидов . . . . 1.500 „
„ хоз.-административные расходы . . . 5.017 „
„ организацию с'ездов . . . . . 440 „

Расходы по округам видны из нижеприводимой таблицы:

Название округов.	Персональные пенсии.	Приспособл. для обучен. инвалидов.	Пособия ИКО.	Пособия КВК.	ВСЕГО.
Минский	16000	—	750	500	17.250
Витебский	9000	—	750	500	10.250
Бобруйский . . .	3700	300	600	600	5.200
Борисовский . . .	360	200	300	600	1.460
Полоцкий	1350	200	250	600	2.460
Оршанский . . .	1680	200	200	600	2.680
Мозырский . . .	—	150	200	800	1.150
Могилевский . . .	900	200	550	600	2.250
Слуцкий	300	100	200	600	1.200
Калининский . . .	300	150	200	600	1.250
Итого . .	33590	1500	4000	6000	45.090

На иждивении Собеса состоят:

Почетные пенсионеры в количестве 66 человек с размером пенсий от 18 р. 25 к. до 150 руб. в месяц.

Пенсионеры-инвалиды, награжденные орденом „Красного Знамени“ в количестве до 56 человек со средней пенсией в месяц 20 руб.

Пенсии инвалидам войны проходят по окружным бюджетам.

6. *Сметы об'единенных Наркоматов* характеризуются нижеследующей таблицей:

Название расходов.	НКВТ.	Наркомфин.	Наркомтруд.	НК РКИ	ЦСУ.
Зарплата	23.809	1.113.000	74.005	68.437	122.029
Хоз., канцел. и почт.-тел. расходы . . .	1.678	130.498	4.747	3.264	19.042
Отопление	—	10.575	1.197	424	764
Ремонт и гос. сооруж.	—	—	—	21.676	—
Путевое довольствие .	1.000	107.515	1.654	8.883	2.500
Транспортн. расх. . .	—	17.791	330	443	—
Созыв с'ездов и издательств	400	—	—	1.000	—
Разные расходы . .	—	29.621	—	1.200	2.400
ИТОГО . . .	26.887	1.409.000	81.933	106.327	146.735
Штатных единиц .	30	1.975	98	79	299

К общей сумме расходов в 1.770.882 руб. следует прибавить еще 52.000 руб., ассигнованные на содержание ВСНХБ (смета представлена в ВСНХ СССР на 69.000 руб. и испрашивается увеличение кредита до этой суммы), *а всего общая сумма всех расходов по об'единенным ведомствам составит 1.822.882 руб.*

Переходя к рассмотрению смет, указанных ведомств мы имеем, что содержание 1-й штатной единицы в месяц обходится:

По Наркомвнуторгу . . .	66 руб. 15 коп.
„ Наркомфину	47 „ —
„ Наркомтруду	63 „ —
„ НК РКИ	72 „ —
„ ЦСУ	34 „ —

Отсюда видим, что наименее обеспечены сотрудники ЦСУ и Наркомфина, что отчасти об'ясняется и тем, что среди них большой контингент лиц канцелярского труда и служащих, получающих по низшим разрядам тарифной сетки.

Наркомвнуторг, не имея в своем составе служащих по периферии, естественно, лишен возможности правильно поставить свою работу и наладить связь с местами, что выдвигает на очередь вопрос, по примеру РСФСР, создание ячеек окружных внуторгов.

Наркомфин по своему пентральному аппарату насчитывает:

Административное управление . .	52	
Налоговое управление	65	
Финансово-контрольное управление .	40	
Счетное управление	90	
Управление местных финансов . .	33	
Управление госдоходами . . .	27	
Лиц, не входящих в управления . .	27	
		334
10 окружных финотделов . . .	809	
74 инспекторск. участки . . .	362	
100 финанс.-налоговых частей РИК .	470	
		1641
ВСЕГО . .		1975

Из этих цифр видим, что число служащих центрального аппарата по отношению к местному составляет 20% числа штатных единиц.

Соотношение по общей стоимости всех расходов видно из следующей таблицы:

Название округов.	Общая стоимость.	% к смете.
Центр. аппарат . .	338.074	23,8%
Минский	135.767	9,5%
Бобруйский . . .	119.960	8,5%
Борисовский . . .	86.913	6,2%
Мозырский	91.594	6,5%
Слуцкий	84.797	6%
Витебский	140.737	9,4%
Могилевский . . .	119.950	8,5%
Полоцкий	93.959	6,7%
Оршанский	97.776	6,9%
Калининский . . .	99.833	7%
Итого . .	1.409.000	100

Отсюда видно, что все же центральный аппарат поглощает значительные средства на свое содержание и необходимо стремиться к возможной унификации налогов, в целях упрощения вообще налогового аппарата, который обходится довольно дорого.

Общая сумма дохода, которая должна будет пройти через аппарат НКФ в 1924/25 году составляет 33.344.035 рублей, слагающихся из следующих частей:

1) Доходы общесоюзные—государственные . 16.399.066 р.
2) „ республиканские—государственные 3 227.940 р.
3) „ местные . . . . . 13.717.029 р.

Общая сумма расхода, которая предположена к прохождению через аппарат Наркомфина в 1924/25 году составляет 30.075.431 руб., согласно следующего расчета:

1) Расход по сметам Наркоматов . . . 8.884.915 р.
2) Расход по сметам общих Наркоматов . . 6.548.711 р.
3) Расход по местному бюджету . . . 14.641.805 р.

Таким образом, общая сумма доходов и расходов, которая пройдет через кассы Наркомфина составит 63.419.466 руб. Если взять к этой сумме общее содержание Наркомфина в целом, т. е. 1.409.000 р., то получим, что стоимость всего аппарата выразится около 2,2%, если же считать, что не весь аппарат работает и по доходу и по расходу, то его можно разбить следующим образом:

Название управлений.	% участия в доходе.	% участия в расходе.
Административное управление .	50	50
Счетное управление . . .	50	50
Управление госдоход. . .	100	—
Охрана	100	—
Налоговое управление . .	100	—
Управление местн. фин. . .	50	50
Фин.-конт. управление . .	50	50

Исходя из такого расчета и стоимости аппарата получим, что взыскание каждых 100 руб. обходится до 3 р. 36 к,

Содержание аппарата НКФ, работающего по расходной части, ложится накладным расходом на каждые 100 рублей приблизительно до 95 коп.

Естественно, что для правильного определения стоимости аппарата нужно было бы еще прибавить стоимость налоговых частей коммунальных отделов, которые все же принимают участие во взыскании некоторых доходов, а также учесть и то обстоятельство, что некоторые доходы взыскиваются другими Наркоматами и поступают в кассу НКФ через кассы этих Наркоматов.

Отсюда стоимость взыскания должна еще более повыситься.

Особых замечаний смета Наркомтруда не вызывает. Штат центрального аппарата состоит из 20 сотрудников, окружные отделы труда насчитывают 78 сотрудников.

Смета Наркомата РКИ также не вызывает особых замечаний, но лишь приходится остановиться на сумме путевого довольствия в 8.883 р., каковая при существующей структуре Наркомата безусловно недостаточна, хотя и исчислена из расчета данного Госпланом, а именно 15% зарплаты. Данный измеритель для Наркомата РКИ, вероятно, окажется мало пригодным, так как на местах в округах имеется всего по одному уполномоченному и, следовательно, для выполнения утвержденного Совнаркомом плана работы, штату центрального аппарата придется зачастую выполнять поручения, сопряженные с длительным пребыванием на местах.

Смета ЦСУ обращает на себя внимание с точки зрения распределения сотрудников, а именно по центральному аппарату имеется 143 человека, а по всем окружным статбюро—156 человек. Это показывает, что центральный аппарат занимает почти 50%. С нашей точки зрения, хотя известная централизация счетных работ необходима и неизбежна, но тем не менее нужно учитывать структуру нашего управления и хозяйства, которые в значительной мере самостоятельны; между тем при системе полной централизации работа должна запаздывать и материалы, нужные округам в их повседневной работе, при таких условиях утрачивают значительный интерес.

Об'яснение этому можно дать лишь одно, что ЦСУ трудно подыскать на местах при существующей оплате труда действительно компетентных работников по разработке статистических материалов, но все же на это должно быть обращено внимание.

Помимо всех вышеуказанных расходов на сумму 7.521.060 рублей в смету включен еще резервный фонд Совнаркома 500.000 рублей и субвенционный фонд для выдачи пособий округам в 863.855 рублей, а всего 1.363.855 рублей. Таким образом, вся смета обыкновенных расходов *заключена в сумме 8.884.915 рублей.*

Б. Доходная часть.

Доходная часть госбюджета БССР, согласно положения о бюджетных правах, включает в себя все неналоговые доходы, собираемые по сметам необ'единенных и об'единенных ведомств Республики, как лесной доход, рентный доход и другие, а из прямых налогов в республиканский бюджет поступает лишь налог с наследств. Все же главные доходы: налоги прямые (единый сел-хоз, промысловый налог), косвенные, таможенные доходы и гербовый сбор поступают полностью в бюджет СССР. Помимо указанных источников в доходную часть

бюджета союзных республик включаются еще отчисления от обще-союзных источников, устанавливаемые не менее, чем на один бюджетный год и при наличии дефицита включается дотация Союза. Наш государственный бюджет сведен без дефицита, если предполагаемые отчисления от налогов действительно будут даны Союзным Наркомфином в тех процентах, как это указано в смете, т. е. 50,6% от сел. хозяйственного, 50% промыслового и 50% от подоходного налога.

Особенностью республиканского бюджета является построение его доходной части, а именно, как указано выше только часть расходов покрывается твердыми доходными статьями, а остальная часть находится в полной зависимости от Союзного Наркомфина. Такое положение с точки зрения правильного и целесообразного построения хозяйства, вряд ли желательно сохранить для будущего, так как республика, не зная, какие проценты будут определены, не может строить твердого плана народного хозяйства и вопрос этот должен быть поставлен пред Совнаркомом Белоруссии, для возбуждения соответствующего ходатайства об изменении взаимоотношений по бюджету между Союзом и отдельными союзными республиками.

Обыкновенные доходы слагаются из следующих поступлений:

1) прямые налоги	2.145	руб.
2) пошлины	107.300	„
3) доходы от госимуществ . . .	2.544.428	„
4) „ „ госторговли, промыш. и банков	510.000	„
5) возмещения государственных расходов	14.740	„
6) доходы разного рода . . .	49.200	„
	3.227.813	р.
7) 50,6% от суммы 8.206.000 р. сельхоз. налога	4.152.828	р.
8) 50% суммы в 1.047.450 р. промналога .	523.725	„
9) 50% от суммы 1.961.098 р. подоходного налога	980.549	„
	5.657.102	р.
А всего . . .	8.884.915	р.

1. Прямой налог 2.145 руб. является налогом с наследства и исчислен в 3.900 р., из коих 50%, т. е. 1,950 р. поступает в госбюджет и 50% на местный. К 1.950 руб. причислена пеня в размере 10%, что вместе и составляет 2.145 руб.

2) пошлины исчислены в сумме 107.300 рублей и слагаются из следующих отдельных частей:

судебной пошлины	18.000	руб
сбор за засвидет. документов.	11.000	„
„ за действия, совершаемые суд. исполнит. .	3.800	„
судебные пошлины по земельным комиссиям . .	3.000	„
канцелярский сбор	6.500	„
за выдачу и визирование загран. паспортов . .	55.000	„
доход от сбора за право охоты	10.000	„

Все указанные доходы, в том числе и прямой, надо считать реальными, так как они исчислены на основании опыта прошлого года.

3. Доходы от государственных имуществ, исчисленные в 2.544.428 р., слагаются:

а) основная рента	369.605 руб.
б) лесной доход (60%)	1.800.000 „
в) доход от побочного пользования в лесах с нетрудового населения	78.000 „
г) доход от нарушений лесного кодекса	10.000 „
д) пеня	8.000 „
е) доход от сдачи в аренду совхозов	170.420 „
ж) „ „ „ „ „ лугфонда	71.488 „
з) „ „ „ „ „ торфяных болот	1.575 „
и) „ „ сплава леса по каналам	20.000 „
к) „ „ ликвидации построек	15.340 „

Лесной доход, исчисленный в сумме 1.800.000 руб. может быть повышен до 2.855.000 рублей, если руководствоваться приведенным выше в главе „Сел. хозяйство“ планом сел. хоз. секции Госплана, которая определила общий доход от лесного хозяйства в сумме 4.759.145 р. (включая и побочное пользование). Во всяком случае бюджетное совещание поступило правильно, преуменьшив приход, исходя из значительной недоимочности наших хозорганов за попенную плату, а также учитывая недостаток средств у Лесбела.

4. Доходы от государственной промышленности, исчисленные в 510.000 руб., слагаются из следующих статей:

а) от мастерских Минского и Витебского исправительных домов	10.000 руб.
б) от прибылей „Лесбела“	150.000 „
в) „ „ „Госторгбела“	350.000 „

В отношении доходов от мастерских исправительных домов необходимо отметить, как уже было сказано при анализе сметы НКВД, что вопрос, как о постановке дела в мастерских и совхозах, так равно и сумм, поступающих от использования труда арестованных на внешних работах, должен быть подвергнут тщательному изучению. С будущего бюджетного года все эти статьи должны как по доходу, так и по расходу пройти по бюджету, в целях правильного учета этого значительного хозяйства.

Насколько реальна сумма 150.000 руб. от доходов Лесбела, сказать затруднительно, принимая во внимание стесненность треста в оборотных средствах.

Ожидающиеся поступления от прибылей Госторгбела можно считать реальными.

5. Возмещение государственных расходов исчислено в 14.740 р., а именно:

а) от продажи бланков заграничных паспортов и пр.	240 р.
б) возмещение судебных издержек	1.500 „
в) от НКФ возмещение расходов	13.000 „

Указанные суммы можно ожидать к поступлению полностью.

6. Доходы от разного рода поступлений исчислены в 49.200 р. и слагаются из следующего:

а) штрафы и взыскания по НКВД	3.000 р.
б) „ „ „ и случайные поступления по Нарком‘юсту	28.700 „
в) случайные поступления по НКЗ	2.500 „
г) „ „ „ НКФ	15.000 „

Все эти доходы исчислены на основании опыта прошлых лет и надо считать, что они поступят полностью.

7. Предполагаемые отчисления от единого сел.-хоз. промыслового и подоходного налогов, исчисленные в общей сумме 5.657.102 руб. являются реальными на основании точного учета, на котором базируется проведение указанных налогов.

В. Чрезвычайные доходы и расходы.

Чрезвычайные доходы и расходы по госбюджету сведены в общей сумме 5.000.127 рублей, а именно, чрезвычайные расходы:

а) по финансированию промышленности . .	700.000 р.
б) „ „ сел. хозяйства . .	1.610.000 „
в) на организацию общественных работ . .	591.000 „
г) коммер. учреждениям и предприятиям . .	1.000.000 „
д) по обслуживанию Красной армии . .	1.099.127 „

Все эти расходы предположено покрыть отчислениями от общесоюзных, чрезвычайных рессурсов, а потому выполнение этого бюджета тесно зависит от реальности, ожидаемых от центра поступлений.

Г. Союзные доходы.

Оканчивая обзор госбюджета необходимо остановиться на обыкновенных государственных доходах, подлежащих включению в общесоюзный бюджет.

Обыкновенные государственные доходы исчислены по отдельным доходным статьям в следующих суммах:

1) единый сел.-хозналог . . .	8.206.200 р.	или 50 проц.
2) промысловый налог . . .	1.047.450 „	„ 6,2 „
3) подоходный налог	1.961.098 „	„ 1,2 „
4) налог с вин, вод и дрожжей . .	1.495.744 „	„ 9,5 „
5) чайный доход	54.035 „	„ 0,3 „
6) спичечный доход	231.395 „	„ 1,5 „
7) табачный „	711.552 „	„ 4,6 „
8) доход с гильз и бумаги . .	142.420 „	„ 0,8 „
9) нефтяной доход	300.600 „	„ 1,9 „
10) свечной доход	3.700 „	„ 0,02 „
11) доход от текстильных изделий .	45.120 „	„ 0,3 „
12) „ „ галош	40.720 „	„ 0,28 „
13) таможенный доход . . .	1.305.180 „	„ 8,2 „
14) гербовый сбор	852.852 „	„ 5,5 „
15) особый сбор со счетов . .	1.000 „	
а всего .	16.399.066 „	100 %

Если все эти доходы разбить на две группы: прямые и косвенные, то получим следующее соотношение:

I. Прямые налоги:

а) единый сел.-хозяйств. налог . .	8.206.200 р.	или 73 проц.
б) промысловый налог . . .	1.047.450 р.	„ 9 „
в) подоходный налог . . .	1.961.098 р.	„ 18 „
итого . .	11.214.748 р.	„ 67,4 „
	всех доходов союзного значения	

II. Косвенные налоги:

а) косвен. налоги в тесном смысле	3.025.286 р.	или 60 проц.
б) таможенные доходы . . .	1.305.180 р.	„ 25 „
в) гербовый сбор	852.852 р.	„ 15 „
итого . .	5.183.318 р.	„ 32,6 „
	всех доходов союзного значения	

1. Единый сельско-хозяйственный налог, принятый Бюджетным Совещанием в сумме 8.206.200 руб., слагается из 8.137.000 руб. налога и 69.200 руб. пени. Обоснованием исчисления данного налога послужил следующий расчет: контингент сел.-хозяйств. налога с надбавкой в местный бюджет исчисляется по БССР в 13,854.000 руб. твердое же задание определено в 11.500.000 руб.; таким образом на всякого рода льготы и скидки по сел.-хоз. налогу остается фонд в размере 17 проц. контингента, т. е. 2.354.000 руб.

2. Промысловый налог, исчисленный в 1.047.450 руб., состоит из:

а) патентный сбор	260.000 руб.
б) уравнительный сбор	704.500 „
в) пеня	82.950 „

Патентный сбор исчислен на основании фактической выборки патентов за второе полугодие 1923-24 года, с надбавкой на 15 проц. Общая сумма должна выразиться в 520.000 руб., от каковой в местные средства отчисляется 50 проц. или 260.000 руб.

Уравнительный сбор исчислен на тех же основаниях с надбавкой 5 проц., что составляет 1.228.424 руб. Из этой суммы исключается 5 проц. или 61.421 руб. безнадежных поступлений, так что остается к поступлению 1.167.003 руб. и прибавляется 242.000 руб., ожидаемых к поступлению с отчетных предприятий, облагаемых по временным правилам от 18 января 1923 года. Таким образом, весь сбор составляет 1.409.000 руб., из коих 50 проц. поступают в местные средства.

3. Подоходный налог исчислен в 1.961.098 рублей, каковые и слагаются:

а) подоходно-поимущественный налог . .	1.763.000 руб.
б) подоходный налог с госуд. кооп. предприятий и смешанных обществ	109.948 „
в) взысканий и пени	88.150 „

Подоходно-поимущественный налог исчислен на основании склада второго полугодия 1923-24 года, выразившегося в сумме 381.155 р., что за год составляет 712.310 рублей.

В основание же исчисления налога по совокупности доходов, также взят исчисленный оклад этого налога за второе полугодие 1923-24 г. в сумме 546.912 руб., что за год составит 1.093.824 руб. Всего же подоходного налога ожидается 1.856.134 руб., а за вычетом неблагонадежных поступлений в размере 5 проц., реальные поступления выразятся в 1.763.000 руб.

Подоходный налог с государственных, кооперативных предприятий и смешанных обществ исчислен на основании прибылей этих предприятий по балансам за 1922-23 операционный год, которые составляют 1.061.842 руб., а 8 проц. с нее дают 84.948 рублей. Кроме того, доход с госпредприятий по быв. Витебской губ. исчислен в 25.000 руб., а всего в 109.948 рублей.

4. Косвенные налоги с вин, вод и дрожжей исчислены в 1.495.744 р., каковые слагаются:

а) налог с виноградных вин . . .	14.405 руб.
б) патентный сбор за торговлю . . .	2.585 „
в) налог со спирта	59.660 „
г) „ с водочных изделий . . .	47.080 „
д) „ с пива	233.160 „
е) патентный сбор с зав. меда, кваса и воды	7.205 „
ж) патентный сбор за продажу пива . .	4.539 „
з) налог с дрожжей	1.121.900 „
и) взыскания и штрафы	5.210 „

Если сравнить поступления акциза за пиво и дрожжи с предполагаемым Промпланом при рассмотрении производственной программы, то можно ожидать увеличения по этим статьям почти вдвое, но принимая во внимание поднятие акциза и некоторую задолженность организаций по уплате акцизов следует считать, что Бюджетное Совещание осторожно подошло к этому вопросу.

5. Доходы, указанные в перечне под №№ 5—12, особых замечаний не вызывают.

6. Таможенные доходы слагаются:

а) пошлина с привозных товаров . .	1.000.600	руб.
б) „ отвозных товаров . .	142.000	„
в) сбор с экспортного хлебо-фуража . .	84.000	„
г) таможенно канцелярский сбор . .	2.380	„
д) сбор за хранение товаров в складах Таможни	1.300	„
е) штрафы за нарушение таможен. правил .	59.000	„
ж) клеймильный сбор и проч. таможен. доходы	14.000	„
а всего . .	1.305.180	рублей.

Заканчивая на этом краткий обзор госбюджета БССР на 1924-25 г. и переходя к общим выводам, считаем не лишним отметить, что некоторые стороны хозяйства не получили полного освещения из-за отсутствия статистических данных, например: как использовывается штатная кровать в больницах, во сколько обходится один выпускной студент, ученик и т. д. Но мы полагаем, что все эти вопросы найдут свое освещение в обзоре по анализу местных бюджетов и при сопоставлении их с данными настоящего материала.

Резюмируя все вышеизложенное, мы приходим к следующим выводам:

1. Произведенное районирование, изменившее структуру хозяйственных органов Республики, настойчиво выдвигает вопрос о пересмотре номенклатуры расходов, в целях правильного распределения их между государственным и местным бюджетами, в частности, передать с госбюджета на окружной бюджет с будущего бюджетного года:

а) Институт судебной экспертизы,
б) Туберкулезный диспансер,
в) Самотическое отделение 2-ой советской больницы,
г) Венерологический диспансер,
д) Центральную детскую амбулаторию в Минске,
е) Фавозный дом в Минске,
ж) Ветеринарный и диагностико-бактериологический институты,
з) Низшие сельско-хоз. школы и курсы массового характера,
и) Опытно-показательные школы в Минске,
к) Низшие профессиональные школы.

2. В целях более правильного определения процента участия отдельных наркоматов в общем бюджете Республики и для более точного определения долей отдельных частей бюджетов Наркоматов, необходимо предложить всем Наркоматам и в первую очередь НКЗему, НКПросу и НКЗдраву представить в Госплан:

а) схемы систем своих ныне существующих сетей в том виде, как они получили отражение, по бюджету на 1924—25 г.;

б) предположения изменений, которые должны быть внесены в эти схемы сетей Наркоматов, в целях концентрации самих учреждений для большей обеспеченности функциональной деятельности и

в) Данные постепенного развертывания сетей для доведения их до норм полного обслуживания населения.

3. В целях упорядочения и систематизации составления смет необходимо:

а) поручить подлежащим Наркоматам выработать точные правила о порядке финансирования отдельных мероприятий (интервенции) для согласования финансирования этих мероприятий по соответствующим бюджетам (государственному, окружным и районным); в частности: на развитие мероприятий по огнестойкому строительству, агропомощь, мелиорацию, животноводство, борьбе с социальными болезнями;

б) предложить Наркомфину выработать правила о сроках и порядке прохождения районных, окружных и государственных смет. Эти правила должны обеспечивать возможность как проверки, так и согласования смет между собою, а также порядок и сроки составления отчетности по истечении бюджетного года.

4. В целях большей бюджетной самостоятельности БССР, как союзной Республики, поручить НКФину изучить этот вопрос и внести в Совнарком на предмет возбуждения соответствующего ходатайства о пересмотре положения о бюджетных правах союзных Республик.

5. Признать нецелесообразным в условиях Белорусской Республики параллельное существование двух бюджетов: государственного и республиканского.

6. Неполнота статистических сведений по отдельным Наркоматам заставляет обратить внимание Совнаркома на необходимость принятия мер в отношении правильной постановки ведомственных статистик и большей согласованности работы этих статистических отделов ведомств с центральным Статистическим Управлением.

7. Признать необходимым в целях сокращения расходов по управляющему аппарату и предоставления отдельным учреждениям возможности более хозяйственного ведения дела и проявления личной инициативы, предложить подлежащим Наркоматам открывать кредиты по расходным расписаниям непосредственно в распоряжение этих учреждений.

8. Признать целесообразным в учреждениях государственного значения закрепление за округами определенного числа мест, в частности, в лечебных и учебных заведениях.

9. Признать необходимым выдвинуть на очередь вопрос о концентрации психиатрической помощи в Республике, в целях расширения таковой, в виду крайней недостаточности числа штатных коек.

10. Признать целесообразным концентрацию всего учебного дела в ведении НКПроса, для чего передать в его ведение всю учебную сеть, проходящую по сметам других Наркоматов, причем за последними должно быть оставлено право инициативы и влияния на постановку дела специального образования.

11. Распространение туберкулезных заболеваний диктует необходимость расширения сети специальных санаторий, с закреплением определенного количества штатных коек за каждым из округов.

Сравнивая госбюджет 1924—25 г. с таковым же за прошлый 1923—24 г. видим, что ассигнования текущего года превышают прошлогодние почти на 45 проц., причем, если сравнить зарплату, то в 1923—24 г. она составляла 61,43 проц., в то время, как в текущем году она уже составляет лишь 59,29 проц. бюджета; хозяйственно-операционные расходы в прошлом году составляли 38,57 проц., а в текущем—40,71 проц. Отсюда видим, значительность работы, проделанной штатной комиссией с одной стороны и бюджетным совещанием—с другой в отношении уплотнения штатов и увеличения средств на функциональную деятельность учреждений.

(*Продолжение следует*).

Приложение № 1.

ТАБЛИЦА № 1.

№ № по порядку.	Название учреждений.	Зарплата.	Хоз.-опер. расходы.	ВСЕГО.	%% отнош. к общ. итогу по учрежд.	
		Сумма.	Сумма.	Сумма.	Зарплата.	Хоз.-операц.
1	Центральный аппарат . .	33571	21019	54,590	61,55	38,45
2	Судебная экспертиза . .	2888	2002	4,890	59,06	40,94
3	Больница при Минском исправдоме . . .	4772	4033	8,805	54,20	45,80
4	Больница при Витебском исправдоме . . .	4723	3269	7,992	59,10	40,90
5	Нервная клиника в Минске .	13140	12262	25,400	51,73	48,27
6	Туберкулезный диспансер в Минске .	8669	4036	12,705	68,23	31,77
7	„ „ Витебске .	8669	4099	12,768	67,90	32,10
8	„ „ Борисове .	2638	1748	4,386	60,15	39,85
9	„ „ Бобруйске.	2637	1749	4,386	60,12	39,88
10	„ больница в Витебске	28538	23699	52,237	54,63	45,37
11	„ „ в Могилеве	30554	26760	57,314	53,31	46,69
12	2-я гор. больница в Минске .	70670	65519	136,189	51,89	48,11
13	Колония для душевно-больных в Новинках	2765	4011	6,776	40,81	59,19
14	Венеролог. диспанс. в Минске	7301	4992	12,293	59,39	40,61
15	„ „ в Витебске.	7684	4458	12,142	63,28	36,72
16	Центр. детская амбулатория в Минске . . .	15106	6157	21,263	71,04	28,96
17	Костно-туберкулезная санат. в Минске . . .	6756	8630	15,386	43,91	56,09
18	Санатория „Сосновка“ в Витебске . . .	7030	11924	18,954	37,09	62,91
19	Санатория „Черница“ в Витебске . .	6586	10448	17,034	38,66	61,34
20	Пастеровский инст. в Минске	11453	11296	22,749	50,35	49,65
21	Химико-бактер. институт в Минске . . .	6966	3842	10,808	64,45	35,55
22	Химико-бактер. дом в Минске	4995	5047	10,042	49,74	50,26
	ВСЕГО . . .	288107	240950	529,057	54,46	45,54

Таблица № 3.

С П И С О К

учреждений, состоящих на Госбюджете по Народному Комиссариату Земледелия Белоруссии.

На 1924-1925 бюджетный год.

№№ по порядку	Наименование учреждений	Число штатных единиц
1	Центральный аппарат Наркомзема . . .	199
2	Центральный «Дом Крестьянина», . . .	17
3	Витебский Ветеринарный Институт . . .	22 1/2
4	Горецкий Рабфак	33
5	Горецкий Землеустроительный Техникум . .	20
6	Минский Гидротехникум	8
7	Марьино-Горский сельско-хозяйствен. Техникум .	27 1/2
8	Воронецкий „ „ . .	23 1/2
9	Красно-Бережский „ „ . .	22 1/2
10	Слуцкая сел.-хоз. школа . . , . .	20 1/2
11	Лужеснянская с.-х. школа (крестьянск. молодежи) .	15 1/2
12	Смольнянская с.-х. школа (с.-х. ученичества) .	15 1/2
13	Белицкая „ „ (батрацкая) . . .	10 1/2
14	Капическая „ „ (для взрослых крестьян) .	10 1/2
15	Еврейская „ „ (Курасовщина). . .	6
16	Минская „ „ (крестьянская). . .	3
17	Слуцкая „ „ „ . . .	3
18	Борисовская „ „ „ . . .	3
19	Могилевская „ „ „ . . .	3
20	Оршанская „ „ „ . . .	3
21	Полоцкая „ „ „ . . .	3
22	Витебская „ „ „ . . .	3
23	Калининская „ „ „ . . .	3
24	Мозырская „ „ „ . . .	3
25	Бобруйская „ „ „ . . .	3
26	Ботанический сад в учхозе «Больш. Летцы»Вит. ок. .	8
27	Витебский Ветеринарно-бактериологич. Институт .	19
28	Минская Опытно-Болотная Станция . . ,	12
29	Минская Белорусская агрономическая станция .	9
30	Минск. опытная станц. по порьбе с вредителями .	8
31	Метеорологическое Бюро	5
32	Контрольно-Семенная испытательная станция .	11 1/2
33	Могилевск. опытная станция лекарственных растен.	8 1/2
34	Заболожкое опытное поле	3
35	Племхоз «Велень» (Госконзавод)	7
36	„ «Калинино» (рогатый скот) . . .	7
37	Окружн. земельн. управлен.: Землеустроит. часть .	114
38	„ „ „ Лесная часть . .	40
39	Лесничества (148)	5301
	Итого штатных единиц . .	6024

Таблица 2.

ШТАТЫ

психиатрических лечебных заведений

Название учреждений.	Число коек	НАЗВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ.																ВСЕГО
		Врачей	Сест. мил.	Лекпомов	Санитар.	Надзират.	Фармацев.	Делопроизв.	Эконом.	Кастелянш.	Завхоз.	Сторожей	Судомоек	Дезинфект.	Прачек	Кухарок	Швеек	
Минская психиатрич. б-ца . .	280	3	9	1	62	3	н е л ь з я в ы д е л и т ь.											78
Витебская психиатрич. б-ца . .	160	3	10	—	41	10	1	2	1	1	1	9	2	1	4	2	1	89
Могилевск. психиатрич. б-ца .	160	3	11	—	41	10	1	2	1	1	1	11	2	1	4	2	1	92

Таблица 4.

СПИСОК

лесных учебных заведений.

1. Полоцкий Лесной Техникум
2. Буда-Кошелевская школа.
3. Жорновская школа.

Р. А. БОНЧ-ОСМОЛОВСКИЙ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ ПЛОЩАДИ БЕЛОРУССИИ.

Земельная площадь Белоруссии, согласно данным земельной переписи 1917 года, приуроченным к границам нынешней Белоруссии по Минской губ. к 1923 году, а по Гомельской, Смоленской и Витебской к 1920 г., равняется по „Статистической справке", изданной Центральным Статистическим Бюро Белоруссии,—9.905.048,5 десятин.

По отдельным видам угодий эта общая площадь распределяется следующим образом:

	Десятин	В %%% отнош. к общей площ.	
Под усадьбами	211.615,3	2,14	
„ пашней	3.332.316,2	33,65	
„ сенокосами	1.546.269,0	15,61	
„ выгонами	361.887,4	3,65	
Итого сел-хоз. земель. .	5.452.387,9	55,05	
Под лесами и кустарниками .	2.941.581,7	29,70	
Нераспределенной по угодиям .	490,657,2	4,95	15,25
Неудобной	1.020.721,7	10,30	
Всего . . .	9.905.058,5	100	

При сравнении этой площади с величиной территории Белоруссии в тех же границах, определенной генер. Стрельбицким путем вычислений планиметром и приведенной в той же статистической справке (99.220,1 кв. верст или 10.334.765,7 десятин), выясняется некоторое уменьшение размеров земельной площади Белоруссии, приблизительно на 4,15 проц., которое можно вполне отнести на счет недоучета водного пространства, дорог и тому подобных пространств. Правда, при поуездном сопоставлении тех же величин расхождение получается очень значительное: в отдельных случаях свыше 20 проц. в обе стороны, но неоднократные изменения границ уездов в революционный период и отсутствие в Белоруссии основных первоначальных данных не дают возможности произвести точное выяснение этих величин

в одних и тех же уездных границах. Вообще неоднократные изменения административных границ губерний, уездов и волостей в высшей степени затрудняют выяснение и сопоставление по губерниям и уездам различных величин и определение их изменений во времени.

Статистическая справка, на основании которой приведены вышеуказанные данные, была составлена и опубликована в начале 1924 г. февраль — март), при дальнейшем же уточнении границ Белоруссии подверглась изменению и ее земельная площадь, а именно она уменьшилась на 519.491,5 десятин.

По последним данным ЦСУ определяет ее размеры в 9.385.567 десятин. К сожалению, нового более точного распределения по угодиям этой площади ЦСУ не дает. Оно лишь указывает на количество пахотных и сенокосных угодий.

Если же мы к указанному ЦСУ количеству пашни и сенокосов прибавим соответственное (процентное) количество усадебной площади и выгонов, а лесную площадь определим по последним данным лесного управления, приводимым им в переспективном плане лесного хозяйства, которым по некоторым соображениям можно более доверять, чем цифрам переписи 1917 года, то получим следующее распределение земельной площади Белоруссии.

	Десятин	В % отнош. к общей площ.
Земли сел.-хоз. пользований. .	5.315.701	56,6
Удобной лесной площади . .	2.658.702	28,3
Неудобной „ „ . .	570.217	6,1
Остается невыясненных угодий и неудобной земли . . .	840.947	9,0
Всего . . .	9.385.567	100

Таким образом выясняется, что 85 проц. всей земельной площади Белоруссии утилизируется под сельское и лесное хозяйство, под сельское—$^2/_3$ этой удобной площади, а под лесное—$^1/_3$.

Остальные земли в размере 15 проц. остаются неиспользованными, хотя по отношению „невыясненных“ угодий в размере от 4 до 5 проц. этого сказать нельзя. Эта площадь распределяется в некоторой пропорции между тремя основными категориями угодий: сельскохозяйственной площадью, лесной и неудобной.

Неудобных земель, главным образом, болотных пространств насчитывается не ниже 12 проц. всей территории, принимая во внимание и ту часть невыясненных угодий, которую следует отнести к болотистым и вообще неудобным землям. Я полагаю, что не было бы большой ошибкой и всю „невыясненную“ площадь отнести за счет неудобных земель и площадь последних считать в 15 проц. так как последующий анализ земельной площади покажет, что значительной увязки в площади культурных земель нет, что даже обратно, часть неудобных земель попали в число культурных земель.

Эта площадь болот по своему характеру частью относится к неудобным лесным площадям (в размере 570 тыс. десятин или 6 проц.)

и частью к неудобным землям сельско-хозяйственного значения, главным образом, лугового фонда. Эти именно категории земель соответственно и увеличились бы при полной мелиорации болот.

Таким образом наибольшую площадь занимают земли сельско-хозяйственного значения.

По способу своего использования они разделяются на две далеко неравные группы:

1. Земли, составляющие фонд государственных земельных имуществ.

2. Земли, находящиеся в трудовом пользовании.

Фонд государственных и земельных имуществ, по данным отдела госземимуществ Наркомзема, равняется 259.495,5 десятин земли или около 4,9 проц. всех земель сельско-хозяйственного пользования и состоит из следующих имуществ:

	Общая площадь в десятинах
Совхозы, колхозы, агропункты и проч. участки специального назначения	190.658
Луговой фонд	36.213
Земельный, подлежащий распределению между трудовым населением	32.628
Всего	259.499

Земли, находящиеся в трудовом землепользовании крестьянского населения Белоруссии, охватывают остальные 95 проц. земель сельско-хозяйственного пользования или 5.056.202 десятины.

Эти земли распределяются между целым рядом единоличных крестьянских хозяйств.

По последним данным ЦСУ от 28/VIII 1924 года число земледельческих хозяйств в Белоруссии достигало 657.438 единиц с населением в 3.309.326 душ сельских жителей.[1])

Таким образом, в среднем на одно хозяйство в Белоруссии приходится около 7,7 десятин земли сельско-хозяйственного пользования, а на 1 душу сельского населения—около 1,53 десятины.

По уездам эти величины подвергаются значительным колебаниям. Если расположить уезды в порядке обеспеченности землей на 1 душу сельского населения, то получится следующая картина:

---

[1]) Первая цифра взята по учету Наркомфина для обложения единым сельско-хозяйственным налогом, а последняя приурочена по Минской губ. к 1923 г., а по остальным губерниям—к 1920 году. Учет сельского населения в целях взыскания единого с.-х. налога даст число едоков в крестьянском хозяйстве по всей Белоруссии 3.624.111 душ, но я полагаю, что эта цифра несколько преувеличена и потому останавливаюсь на данных общей статистики, которые, полагаю, более соответствуют действительности.

УЕЗДЫ	Всего десятин земли сел.-хоз. пользования	Число хозяйств	Число душ сельского населения	Число десятин земли	
				На 1 хоз.	На 1 душу
Мозырский	347.708	35.881	172.356	9,69	2,01
Речицкий	179.104	17.231	92.385	10,39	1,94
Слуцкий	336.250	37.213	182.948	9,04	1,84
Бобруйский	472.694	53.653	269.916	8,89	1,75
Полоцкий	346.884	44.395	199.871	7,81	1,73
Минский	223.917	29.944	137.923	7,48	1,62
Бочейковский . . .	272.239	36.790	167.239	7,41	1,63
Червенский	405.761	44.479	250.783	9,12	1,62
Витебский	518.761	71.691	334.462	7,24	1,55
Борисовский . . .	367.374	45.951	242.383	7,99	1,52
Оршанский	257.588	36.339	171.455	7,09	1,5
Мстиславльский . .	70.462	9.691	52.872	7,27	1,33
Рогачевский . . .	323.588	47.883	257.473	6,76	1,26
Могилевский . . .	373.937	58.394	306.602	6,4	1,22
Калининский . . .	382.333	58.540	320.328	6,53	1,19
Горецкий	177.602	29.358	150.330	6,03	1,18
Всего . . .	5.056.202	657.438	3.309.326	7,69	1,53

Из приведенной таблицы мы видим, что среднее земельное обеспечение белорусского крестьянства колеблется по отдельным уездам от 6 до 10 десятин на одно хозяйство и от 1,18 и до 2,01 десятин на одну душу сельского населения. Наибольшее земельное обеспечение встречается в южных полесских уездах Минской губ. (Мозырский, Речицкий, Слуцкий и Бобруйский) и отчасти в самом северном уезде Белоруссии—Полоцком. Остальные уезды Витебской губернии—Бочейковский, Витебский и Оршанский и Минской—Червенский, Минский и Борисовский—занимают промежуточное положение, и, наконец, все уезды Гомельской и Смоленской губерний—Рогачевский, Могилевский, Калининский, Мстиславльский и Горецкий—наименее обеспечены землею.

По данным переписи 1917 года в Белоруссии на одно крестьянское хозяйство приходилось 8 десятин земли сельско-хозяйственного пользования, а на одну душу крестьянского населения всего 1,25 десятин. Следовательно, в результате новых семейных отношений земельная обеспеченность крестьянского хозяйства, в общем, уменьшилась с 8 до 7,69 десятин, но вследствие уменьшения величины крестьянской семьи земельная обеспеченность крестьянского населения, по расчету на 1 душу, довольно значительно поднялась, а именно с 1,25 десятин земли до 1,53, т.-е. на 22,4%. [1])

Это увеличение сильно колеблется по различным уездам.

---

[1]) Если исходить из числа едоков, установленного учетом Наркомфина в целях обложения сельско-хозяйственным налогом, то это увеличение земельного обеспечения на 1 душу сельского населения окажется несколько меньшим и выразится лишь в увеличении с 1,25 десятин до 1,40 десятин, т.-е. на 12 проц.

Если мы расположим последние в порядке наибольшего увеличения земельного обеспечения на 1 душу крестьянского населения, то получим следующую картину:

УЕЗДЫ	Изменение земельного обеспечения в десятинах: На 1 хозяйство	На 1 душу
Мозырский	+0,29	+0,81
Слуцкий	+1,54	„ 0,57
Бочейковский	+0,71	„ 0,52
Полоцкий	—0,04	„ 0,40
Речицкий	+0,79	„ 0,35
Минский	—0,3	„ 0,34
Червенский	+1,32	„ 0,33
Оршанский	—1,11	„ 0,32
Борисовский	+0,29	„ 0,29
Бобруйский	—0,51	„ 0,23
Рогачевский	—0,14	„ 0,22
Витебский	—1,46	„ 0,20
Мстиславльский	—0,63	„ 0,19
Могилевский	—1,2	„ 0,09
Калининский	—1,57	„ 0,03
Горецкий	—1,95	„ 0,04
По всей Белоруссии	—0,31	+0,28

В южных уездах Минской губернии—Мозырском, Слуцком и отчасти Речицком с одной стороны и в западных уездах Витебской губ. —Бочейковском и Полоцком—с другой увеличение земельного обеспечения крестьянского населения выразилось в наибольшей цифре от 0,4 до 0,8 десятин на 1 душу, тогда как в большей части уездов б. Могилевской губернии (Могилевский, Калининский и особенно Горецкий) земельное обеспечение осталось почти без изменения.

Фактическая обеспеченность землей крестьянского хозяйства, однако, не определяется одной только величиной земельной площади, находящейся в его пользовании. Она зависит также от характера эксплоатации этой площади (более интенсивного или экстенсивного) и от производительности почвы.

Точного способа учета этих двух сторон, влияющих на густоту сельского населения, в нашем распоряжении не имеется.

Но с другой стороны является весьма характерным сравнение земельной площади, учтенной Наркомфином в видах обложения ее единым сельско-хозяйственным налогом, с общей площадью сельскохозяйственного назначения, находящейся в пользовании того же населения.

Всего учтено Наркомфином в 1924 году земель крестьянского трудового пользования:

пахотной земли	2.521.809 десятин
сенокосов	1.035.333 „
ИТОГО	3.557.142 десятин.

Следовательно осталось неучтенным 1.498.460 десятин или 29,6% всей площади крестьянского землепользования.

В эту неучтенную Наркомфином площадь входят, во-первых, земли не подлежащие учету Наркомфина: [1])

а именно: усадебные участки около		179.339
	выгона „	344.262
	болотные сенокосы „	386.916 [2])
и во-вторых: недоучтенная пашня „		587.943
	ВСЕГО	1.498.460

Недоучет пашни Наркомфином ни в коем случае нельзя отнести за счет скрытой пашни. В данное время техника учета настолько развита, что она могла бы просмотреть лишь самый незначительный процент подлежащей учету площади, но никак не 18,1 проц., всей пашни. Этот недоучет указывает на то количество земель, которое хотя и числится, как пахотная площадь, но фактически не используется населением обычным образом, как пашня, или, если и распахивается время от времени, то неправильно и не регулярно.

Это, так называемые, бросовые земли, отдаленные залежи, неудобные участки по месту своего расположения или по качеству, за которые население не в состоянии платить налог и от которых оно готово отказаться, если бы государственные органы настаивали на обложении их сельско-хозяйственным налогом.

Если это об'яснение более или менее соответствует действительности, то все земли, находящиеся в трудовом пользовании крестьян, можно разделить на две группы: 1-я группа земель—это земли, находящиеся в правильном хозяйственном пользовании, составляющие основу хозяйства,—это усадебная площадь, пашня и сенокосы, облагаемые сельско-хозяйственным налогом,—это земли называемые мною в данном случае землями интенсивного сельско-хозяйственного пользования; 2-я группа составляется из выгонов и пахотных угодий и сенокосов (болотных), не облагаемых сельско-хозяйственным налогом. Эти земли играют в крестьянском хозяйстве лишь второстепенную роль и являются землями экстенсивного пользования.

К первой группе можно отнести 3.737.081 десят. или 73,9 проц., всей площади сельско-хозяйственного пользования, а ко второй—1.319.121 десят. или 26,1 проц. всей площади сельско-хозяйственного пользования.

Таким образом, мы имеем более четверти всей сельско-хозяйственной площади нерационально используемой под выгоны, случайные запашки и болотные сенокосы. Из каждых 7,69 десятин, приходящихся на одно хозяйство и 1,53 десятины, приходящиеся на 1 душу сельского населения,—только 5,68 десятин на хозяйство и 1,13 дес. на душу населения используется более или менее рационально, а 2,01 десятин на хозяйство и 0,4 дес. на душу используется вышеуказанным экстенсивным способом.

---

[1]) Все нижеприведенные цифры, являясь в основе своей верными, все же не могут претендовать на полную точность, так как в данное время нет данных для разделения различных угодий по роду владения, а именно: на государственные и крестьянские.

[2]) Все недоучтенные Наркомфином сенокосы я отношу в рубрику болотных сенокосов, так как таковые не учитывались Наркомфином.

Если мы рассмотрим эти величины по отдельным уездам, то увидим, что все уезды Белоруссии распадаются на три группы:

1-ю группу составляют уезды с небольшим сравнительно обеспечением земель интенсивного пользования и с большим количеством экстенсивных земель.

УЕЗДЫ	На одно хозяйство		На одну душу населения	
	Интенс. земель	Экст. зем.	Интенс земель	Экст. зем.
Мозырский . .	5,19	4,50	1,08	0,93
Речицкий . . .	5,39	5,00	1,01	0,93
Слуцкий . . .	4,98	4,06	1,01	0,83
Бобруйский . .	5,17	3,72	1,03	0,78

К ним примыкают также,—с небольшим количеством интенсивных земель, но в то же время с несколько меньшим количеством экстенсивных земель:

Червенский . .	6,06	3,06	1,08	0,54
Борисовский . .	4,98	3,01	0,94	0,58

2-ю группу составляют уезды с наибольшим обеспечением интенсивными землями и с средним наделением землями экстенсивными:

Минский . . .	6,11	1,37	1,33	0,29
Полоцкий . . .	5,95	1,86	1,32	0,41
Бочейковский .	5,96	1,45	1,31	0,32
Витебский . . .	6,49	0,75	1,39	0,16
Оршанский . .	6,09	1,00	1,29	0,21

Переходное положение к следующей группе занимает уезд:

Мстиславльский .	6,31	0,96	1,16	0,17

Наконец, 3-я группа слагается из уездов с небольшим обеспечением как интенсивных, так и экстенсивных земель. Это уезды бывшей Гомельской губернии:

Горецкий . . .	6,00	0,03	1,17	0,01
Рогачевский . .	5,69	1,07	1,06	0,20
Могилевский . .	5,42	0,98	1,03	0,19
Калининский . .	5,42	1,11	0,99	0,20
В среднем по Белоруссии	5,68	2,01	1,13	0,40

Чтобы выяснить из этой таблицы сравительно земельную обеспеченность крестьянства различных уездов, необходимо земли интенсивного и экстенсивного использования сопоставлять между собою в определенном отношении, соответствующем их хозяйственной доходности.

Если предположить в грубых чертах, что две десятины земель экстенсивного пользования равняются одной десятине земли интенсивного пользования, то первая и вторая группы уездов вышеприведенной таблицы окажутся обеспеченными землею почти в равной доле, но значительно выше среднего, за исключением уездов переходного характера, а именно Червенского, Борисовского и Мстиславльского, ко-

торые займут среднее положение. Третья-же группа даст наименее обеспеченные уезды.

Для полного выяснения вопроса о земельной обеспеченности крестьянства в различных уездах необходимо было бы принять во внимание не только количество десятин, приходящихся на 1 хозяйство или на одну душу сельского населения, но также и качество почвы или ее производительность. Но такое углубление вопроса не соответствует в данном случае моей задаче. Я ограничусь лишь выяснением цифровой величины земельного наделения Белорусского крестьянина. Сравнительная же обеспеченность его в различных уездах землями интенсивного и экстенсивного пользования меня интересует по несколько иным мотивам.

Если мы проследим колебания этой обеспеченности отдельно для тех и других земель, то увидим, что колебания обеспеченности сельского населения землями интенсивного пользования сравнительно незначительны: от 4,98 до 6,49 десятин на хозяйство или от 0,94 до 1,39 десятин на душу населения, тогда как колебания в обеспеченности землями экстенсивного пользования принимают значительно большие размеры, а именно от 0,03 до 5,00 десятин на хозяйство и от 0,01 до 0.93 на душу населения. Это указывает на тот факт, что различия в земельной обеспеченности крестьянства зявисят, главным образом, от наличности земель экстенсивного использования. В тех уездах, где земель экстенсивного использования больше, цифровая величина земельного обеспечения крестьянства выше. Принимая же во внимание, что и экстенсивные земли увеличивают количество хозяйственных благ крестьянина, можно полагать, что при прочих равных условиях и фактическая обеспеченность в тех же уездах оказывается выше. Экстенсивные земли служат добавочным фондом к основному „интенсивному“ обеспечению землею.

Но для уездов, обладающих запасом таких экстенсивных земель их наличность имеет еще иное и может быть более серьезное значение. Эти экстенсивные земли отчасти в результате землеустроительных работ, отчасти после мелиоративных сооружений в большей своей части могут быть переведены в разряд земель, доступных для интенсивного использования. В таком случае за счет земель экстенсивного использования может быть увеличен фонд основного „интенсивного“ земельного обеспечения и, если уезды, обладающие таким фондом экстенсивных земель, страдали относительным малоземельем, то такое малоземелье этих уездов можно будет сильно сократить, а может быть и даже ликвидировать за счет указанных выше земель экстенсивного пользования.

В таком именно более благоприятном положении и могут оказаться уезды первой и отчасти уезды второй группы последней таблицы. Но на этом вопросе несколько подробнее мы остановимся еще раз ниже. Теперь же мы снова вернемся к вопросу об определении величины земельного обеспечения белорусского крестьянства.

В предшествовавших таблицах мы определили среднюю обеспеченность крестьянства на одно хозяйство или на душу населения по всей Белоруссии в целом и по отдельным ее уездам в отдельности.

Данной величины земельной обеспеченности крестьянское хозяйство достигло-бы лишь при полном похозяйственном или подушном уравнении землепользования. На самом же деле земельное обеспечение крестьянского трудового населения далеко не равномерно. Рево-

люция ликвидировала крупные нетрудовые хозяйства, но более мелкие полутрудовые хозяйства, значительно превышающие средний размер землепользования, все еще существуют в значительном количестве, да и среди чисто трудовых владений различия в земельном обеспечении довольно значительны.

Точных данных о размерах землепользования различных крестьянских группировок по величине этого землепользования в настоящее время у нас не имеется. Некоторые указания на эти различия в величине землепользования можно извлечь из данных учета земельной площади, производимого каждый год Наркомфином в целях обложения сельско-хозяйственным налогом.

Наркомфин группирует хозяйства по обеспеченности сено-пашней на едока. Правда, это не совсем то, что нам нужно, но все-таки некоторая параллельность между обеспечением землею на едока и величиной хозяйства должна быть.

Наиболее характерны данные Наркомфина за 1923 год, по которым последний разбивает все крестьянские хозяйства по обеспеченности

сено-пашней на едока на следующие 9 групп:

Группы.	Количество сено-пашни на 1 едока в десятинах	Общая земельная площадь	% %	Число хозяйств	% %	Число едоков	% %
1-я	0 — 1/4	35.360	1,28	36.079	5,97	209.826	6,12
2-я	1/4 — 1/2	298.715	10,84	118.900	19,68	741.429	21,61
3-я	1/2 — 3/4	637.963	23,15	163.105	26,98	987.315	28,78
4-я	3/4 — 1	651.836	23,65	124.534	20,60	705.085	20,56
5-я	1 — 1 1/2	673.563	24,44	108.915	18,02	564.288	16,44
6-я	1 1/2 — 2	247.779	9,00	31.932	5,28	145.882	4,21
7-я	2 — 2 1/2	99.507	3,61	11.073	1,83	44.770	1,31
8-я	2 1/2 — 3	45.754	1,66	4.491	0,74	16.715	0,49
9-я	3 и выше	65.351	2,37	5.446	0.90	16.039	0,48
	ВСЕГО .	2.755.838	100%	604.474	100%	3.431.349	100%

Допуская то-же самое соотношение между перечисленными группами хозяйств как в отношении числа хозяйств и числа едоков, так и в отношении всей площади земли, находящейся в их пользовании, так-же и для текущего года, мы можем построить аналогичную таблицу для данных 1924 года с указанием средней величины для каждой группы как величины хозяйства, так и земельной обеспеченности на 1 душу населения.

Цифры получаются следующие:

Группы хозяйств	Земельная площадь	Число хозяйств	Число с.-х. населения	Среднее число десятин земли.	
				На одно хозяйство	На одну душу
1 группа	64.719	39.249	202.531	1,65	0,32
2 „	548.096	129.384	715.145	4,21	0,77
3 „	1.170.511	177.377	952.424	6,60	1,23
4 „	1.195.792	135.432	680.397	8,83	1,76
5 „	1.235.736	118.470	544.053	10,43	2,25
6 „	455.058	34.713	639.323	13,11	3,27
7 „	182.529	12.031	43.352	15,17	4,21
8 „	83.933	4.865	16.216	17,25	5,18
9 „	119.832	5.917	15.885	20.25	7,54
ВСЕГО	5.056.202	657.438	3.309.326	7,69	1,53

Рассматривая эту таблицу подробнее, мы увидим, что первые две группы, охватывающие 25,65 проц. этих хозяйств с 27,73 проц. едоков и с 12,12 проц. общей земельной площади оказываются безусловно маломощными, три следующих группы (3-я, 4-я и 5-я) наиболее многочисленные, составляющие главную массу крестьянства и охватывающие 65,6 проц. всех хозяйств с 65.78 проц едоков и с 71,24 проц. общей земельной площади являются средне-наделенными, приблизительно в пределах поуездного колебания величины среднего крестьянского землепользования. И, наконец, четыре последние группы, составляющие 8,75 проц. всех хозяйств с 6,49 проц. едоков и владеющие 16,64 проц. общей земельной площади, являются группами наделенными выше среднего.

Средний размер землепользования хозяйств 1-й группировки—3,63 десятин на 1 хозяйство или 0,67 десятин на 1 душу населения, 2-я средняя группировка дает уже 8,35 десятин на хозяйство и 1,65 десятин на душу населения и, наконец, в третьей оказывается, в среднем, на 1 хозяйство 14,62 десятины земли, а на 1 душу 3,92 десятины.

Таким образом, мы имеем в круглых цифрах 25 проц. маломощных хозяйств с наделом ниже 5 десятин на двор, 65 проц. средних хозяйств с наделом от 5 до 12 десятин, а в среднем 8,35 десятин на хозяйство и немного меньше 10 проц. хозяйств более крупных с средней величиной землепользования в 14,62 десятины.

Такова в данное время организация земельной площади сельскохозяйственного значения, находящейся в крестьянском трудовом пользовании.

25 проц. всех хозяйств имеют наделы ниже 5 десятин и безусловно нуждаются в значительном увеличении площади землепользования—это хозяйства в полном смысле бедняцкого типа.

Средняя группа хозяйств с землепользованием от 5 до 12 десятин—хозяйства середняцкого типа. В отношении величины их землепользования с первого взгляда дело повидимому обстоит, сравнительно, благополучно. Но если мы вспомним проделанный нами выше анализ состава сельско-хозяйственной площади, находящейся в пользовании трудового крестьянства, если мы вспомним, что из всей земли, находящейся в трудовом пользовании, более 26 проц. ее находится вне правильной эксплоатации и что среднее крестьянское хозяйство базируется лишь на 5-6 десятинах более или менее культурной земли, а остальная часть его надела в размере от 1 до 5 десятин, смотря по уезду, приходится на выгон, бросовые, слабо используемые участки и болотные сенокосы, то положение окажется далеко неблагополучным.

Это неблагополучие в области земельного обеспечения середняцких хозяйств обостряется еще тем обстоятельством, что „культурные земли", на которых базируется, как мы видели выше, крестьянское хозяйство, находится в большей своей массе в очень печальном хаотическом состоянии. Пресловутая черезполосица, узость полос и крайняя растянутость их, отдаленность значительной части земель от усадьбы и тому подобные неправильности в формах землепользования значительно ухудшают технические условия их эксплоатации, сильно понижают производительность крестьянского труда и ставят хозяйство в такие условия, при которых интенсификация хозяйства крайне затруднена.

В силу этих соображений и земельное обеспечение средней группы крестьянских хозяйств нельзя признать достаточным.

Что касается третьей группы многоземельных хозяйств, то она настолько немногочисленна, что, как мы видели выше, обрезка излишней площади земель, находящихся в их пользовании, не составит достаточного земельного фонда даже для сколько-нибудь достаточного увеличения землепользования первой малоземельной группы.

Таким образом, ясен вывод, что, *в общем, и в массе земельное обеспечение Белоруссии трудового крестьянства недостаточно. Белоруссия является страной аграрного перенаселения.*

Характеристика Белоруссии, как области аграрно-перенаселенной, встречается довольно часто. Эта аграрная перенаселенность Белоруссии обосновывается обычно еще и следующими фактами:

Во-первых, сельско-хозяйственная плотность населения (количество сельских жителей на 100 десятин сельско-хозяйственной площади) в Белоруссии значительно выше, чем во всех остальных районах СССР, кроме лесо-степного, и даже выше, чем в таких странах, как Великобритания, Дания и Восточная Пруссия. Иллюстрацией этого положения служит таблица, приводимая проф. Н. П. Огановским в работе о перспективах развития сельского хозяйства СССР.

РАЙОНЫ ГОСПЛАНА.	Число жителей на 100 д. удобной земли (кроме леса).	РАЙОНЫ ГОСПЛАНА	Число жителей на 100 д. удобной земли (кроме леса).
Западный (в том числе и Белоруссия)	71,1	Украинская С. С. Р. .	65,2
Северо-Западный . . .	45,3	**В том числе:**	
Центрально-промышленный	70,1	Лесостепь	74,5
Северо-Восточный . . .	64,5	Степь (Новороссия) .	40,7
Вятско-Ветлужский . .	47,8	Центр земледельческ.	65,7
Урал	34,1	Средне-Волжский . .	50,6
		Нижне-Волжский ит.п.	24,7

Для различных уездов Белорусии также плотность сельского населения, согласно данным, приведенным в начале этой работы, выражается в следующих цифрах:

УЕЗДЫ	Число жителей на 100 дес. с.-х. земли.	УЕЗДЫ	Число жителей на 100 дес. с.-х. земли.
Горецкий	84,6	Червенский	61,8
Калининский . . .	83,8	Минский	61,6
Могилевский . . .	82,0	Бочейковский . . .	61,4
Рогачевский . . .	79,6	Полоцкий	57,6
Мстиславльский . .	75,0	Бобруйский	57.1
Оршанский	66,6	Слуцкий	54,4
Борисовский . . .	65,9	Речицкий	51,6
Витебский	64,5	Мозырский	49,6
		По всей Белоруссии	65,5

Сопоставление сельско-хозяйственной плотности населения Белоруссии с данными проф. Огановского указывает на безусловную перенаселенность первых пяти уездов,перешедших к Белоруссии от Гомельской и Смоленской губернии, и, обратно, на сравнительное благополучие в отношении величины крестьянского землепользования южных полесских уездов (Мозырский, Бобруйский и Слуцкий) и Полоцкого уезда Витебской губернии. [1])

Вторым подтверждением аграрного перенаселения Белоруссии служит сильно развитое в Белоруссии, особенно в ее восточных уездах, в довоенное время переселенческое и даже эмиграционное движение, а также отход на фабричные заработки в промышленные центры. За революционное время земельная обеспеченность белорусского крестьянства, как мы видели выше, в общем лишь незначительно увеличилась, а в ряде уездов и совсем не изменилась.

Наконец, третьим обоснованием того же явления служит то обстоятельство, что размер среднего земельного обеспечения белорусского крестьянина недостаточен для обеспечения ему нормального прожиточного минимума.

Доходность крестьянских хозяйств и размер потребления крестьянских семей выясняется обычно путем бюджетных обследований крестьянских хозяйств. Но, к сожалению, наша Белоруссия крайне бедна такими обследованиями.

---

[1]) Приведенное мною ранее распределение земель на земли интенсивного и земли экстенсивного пользования несколько сглаживают и расшифровывают эти различия в земельной обеспеченности различных уездов Белоруссии, хотя и тогда имелись ясные указания на особенное неблагополучие в этом отношении уездов Смоленской и Гомельской губ.

С другой стороны здесь необходимо напомнить, что во всех этих случаях не принимались во внимание различия в качестве и урожайности почвы, учет которых не может не отразиться на классификации уездов Белоруссии по степени их сельско-хозяйственной перенаселенности.

Производившиеся ЦСУ и отделом с.-х. экономии и статистики Наркомзема бюджетные обследования не опубликованы, почему пользование ими в высшей степени затруднено.

Но во всяком случае, кое-какие данные из отдельных справок по этим обследованиям все же можно извлечь.

Так отдел сельско-хозяйственной экономии и статистики Наркомзема, согласно произведенным им бюджетным обследованиям в пределах прежней, неукрупненной Белоруссии, определяет среднее потребление в крестьянских хозяйствах на одного едока в 59,6 ржаных единиц в год, при колебании этой величины в зависимости от района от 35 до 73 пудов ржи.

Принимая для данного времени среднюю крестьянскую семью в 5 человек,—получим величину ее годового потребления от 175 до 365 пуд. —в среднем 298 пудов ржи.

В переводе на денежную величину, считая 1 пуд ржи по принятой в данное время лимитной цене в 65 коп. средний заработок крестьянской семьи выразится в 193 р. 60 коп., причем этот заработок достигает таких размеров лишь при усиленной работе всех членов крестьянской семьи и не только на находящейся в ее распоряжении земле, но и на доступных ей промыслах.

По бюджетным же обследованиям ЦСУ потребительский фонд на 1 хозяйство равен 409,82 пудам ржи, а на 1 члена семьи—62,06 пуд. ржи, что в переводе на денежные единицы составит на 1 хозяйство—264 руб. 43 коп., а на 1 душу—40 р. 34 к., причем по составу обследованных хозяйств последние представляют собою не средний уровень белорусского хозяйства, а несколько выше среднего.

На основании всех приведенных выше соображений факт аграрного перенаселения Белоруссии можно считать установленным.

Этот факт аграрного перенаселения страны с одной стороны значительно понижает уровень благосостояния крестьянства, с другой же стороны, доводя удовлетворение необходимейших потребностей хозяйствующей семьи до минимального размера, создает значительные препятствия к повышению производительности крестьянского хозяйства и тем самым в сильной степени затрудняет особенно необходимый в данных условиях процесс интенсификации сельского хозяйства. Ограничение земельного обеспечения крестьянства размером, едва достаточным для покрытия его минимальных потребностей, затрудняет прогрессивное развитие сельского хозяйства именно в силу того, что весь ежегодный валовой урожай хозяйства идет на удовлетворение сведенных до минимума потребностей хозяйствующей семьи, не выделяя никакого излишка даже для внутреннего в пределах хозяйства накопления капитала в инвентаре, скоте, удобренности почвы и прочем необходимом для рационализации и интенсификации его. Подобная „продовольственная“ напряженность хозяйства в высшей степени затрудняет всякое хозяйственное маневрирование, необходимое при переходе от одной системы хозяйства к другой, от одного его направления к другому.

Поэтому *не только в целях повышения материального благосостояния крестьянства, но и в интересах более успешной интенсификации крестьянского хозяйства необходимо предварительно ликвидировать или хотя бы смягчить аграрную перенаселенность Республики.*

Ликвидация аграрного перенаселения является поэтому основной задачей земельной политики.

Она может и должна проводиться по двум направлениям. Во-первых, путем более рациональной организации сельско-хозяйственной

площади, уже находящейся в трудовом землепользовании крестьянства, путем устранения тех недостатков в этой организации, о которых мельком уже упоминалось выше,—увеличить емкость наличной сельскохозяйственно площади. Во-вторых, путем обращения в сельско-хозяйственные угодия земель не сельско-хозяйст. пользования, увеличивать самую площадь трудового землепользования или, обратно, путем организации переселения в другие области, уменьшать численность сельского населения, нуждающегося в земельном обеспечении.

Конкретно, земельная политика советских органов в области организации земельной площади Белоруссии, и в целях ликвидации аграрного перенаселения ее, насколько это выявляется из всего предшествующего изложения, должна ставить перед собой следующие определенные задачи:

1. Уравнение землепользования различных групп трудовых земледельческих хозяйств, повышая земельную обеспеченность малоземельных крестьян за счет многоземельных.

2. Исправление всех неправильностей в распределении сельскохозяйственных земель между трудовыми землепользователями, препятствующих под'ему производительности крестьянского хозяйства, в виде чересполосицы, мелко и узкополосицы, растянутости полос и удаленности их от усадеб.

3. Путем определенного перераспределения земель между трудовыми землепользователями в процессе внутриселенного землеустройства и путем мелиорирования их, где это необходимо, перевод всех земель, бывших до сих пор в экстенсивном использовании в круг основных земель трудового землепользования, подлежащих полному „интенсивному“ использованию.

4. Образование земельного фонда путем перевода в него части земель отдела госземимуществ и обращения в сельско-хозяйственные угодия неудобных и лесных площадей, в целях повышения земельного обеспечения более маломощных хозяйств, и наконец.

5. Организация переселения трудовых земледельцев в многоземельные области СССР, посколько невозможно будет обеспечить их землею в Белоруссии.

Все эти задачи земельной политики при своем выполнении оказываются в тесной зависимости между собой.

Часть их осуществляется одними и теми же процессами, часть же их как в определении масштаба и очередности выполнения, так и выяснении даже принципов осуществления зависят от возможных достижений других мероприятий.

Так, например, ликвидация неправильностей в формах трудового землепользования и в расселении трудовых земледельцев по предоставленной в их распоряжении сельско-хозяйственной площади производится в процессе внутриселенного землеустройства. Но при внутриселенном же землеустройстве производится также и уравнение землепользования различных по величине земельного обеспечения групп крестьян и должен производиться перевод, так называемых, „экстенсивных“ земель в такие условия, при которых на них становится возможным и интенсивное ведение хозяйства, посколько, конечно эта возможность зависит от правильного распределения их между хозяйствами и не от коренного мелиорирования.

С другой стороны, отчасти от результатов работ по внутриселенному землеустройству, и, главным образом, от принятых при этом норм землеобеспечения будет находиться в зависимости и определение величины необходимого дополнительного земельного фонда и размера

переселения в многоземельные области СССР. И обратно, от реальных возможностей в области образования земельного фонда и организации переселения, должны зависеть и те нормы землепользования, которые необходимо будет проводить при внутриселенном землеустройстве.

Поэтому вследствие этой взаимной зависимости все перечисленные виды основных направлений земельной политики должны быть увязаны в одном плане организации земельной площади Белоруссии, в котором каждой из этих задач было бы отведено свое место и были бы определены для каждой из них принципы, масштаб и последовательность выполнения.

Наметить основной метод составления такого плана и набросать схематические черты его и являются главной задачей данной работы.

Одним из наиболее существенных организационных моментов при построении общего плана организации земельной площади трудового землепользования является установление такой нормы землепользования, при которой с одной стороны было бы возможным считать аграрное перенаселение ликвидированным, а с другой стороны планомерное проведение которой по всей линии оказалось бы фактически возможным и реально выполнимым.

До сего времени политику органов Наркомзема в этом отношении нельзя признать строго установившейся. В одних местах, главным образом, в восточных уездах Белоруссии проводилась политика уравнения землепользования по едокам, т. е. устанавливалась средняя норма земельного обеспечения, исходя из наличной земли, находящейся в распоряжении землеустраиваемого земельного общества или района. В других местах, а именно в Минщине, производится опыт проведения землеустройства без такого поравнения, а именно с фактическим осуществлением 2-х норм высшей потребительно-трудовой, установленной Наркомземом на основании данных произведенных им бюджетных обследований—применяемой при образовании многоземельных хозяйств и низшей нормой, определяемой из наличного количества земли для малоземельных хозяйств при увеличении площади их землепользования.

На которой из этих систем следует остановиться? При разрешении этого вопроса следует помнить два основных момента земельной политики: во 1-х, то положение, что в процессе внутриселенного землеустройства устанавливаются постоянные размеры и постоянные границы отдельных земельных участков, впоследствии неподлежащих изменению, и во 2-х, что в процессе осуществления землеустройства необходимо иметь в виду все способы земельного устройства (внутриселенное землеустройство, колонизацию, переселение и пр.), согласовать и увязать их между собою.

С этих точек зрения, метод работы, проводимый в восточных уездах Белоруссии нельзя признать удовлетворительным. В самом деле, если признать средний размер земельного обеспечения недостаточным, то имеет ли смысл устанавливать и закреплять его за всеми хозяйствами, не проводя даже в полной мере всей земельной политики? Каким образом тогда возможно будет исправлять проведенное и закрепленное в процессе внутриселенного землеустройства поравнение на недостаточной норме земельного обеспечения другими методами земельной политики? Как возможно будет провести всеобщее повышение норм землепользования, если окажется возможным создать соответственный земельный фонд или организовать переселение? Или вновь придется

проводить всеобщее перераспределение земель и по жребию то или иное хозяйство выселять на новые места?

При данном отношении к земельной политике безусловно более рационален второй подход к делу.

Если признать, что средний размер земельного обеспечения белорусского земледельческого населения неудовлетворителен, что следует повысить его, то нет смысла при единовременном внутриселенном землеустройстве все хозяйства приводить к этому общему неудовлетворительному уровню, а *гораздо рациональнее в тех хозяйствах, где это представляется возможным, установить размеры землепользования, признанные нормальными в данных условиях, а по отношению к хозяйствам, размер землепользования которых останется ниже нормального, применить другие способы повышения их земельного обеспечения. (Наделение из земфонда или переселение).*

При такой постановке дела, вопрос сводится к тому, какую норму землепользования считать нормальной и желательной в данных условиях.

Данная норма, как мы уже говорили выше, *должна с одной стороны привести к ликвидации аграрного перенаселения, а с другой— быть реально достижимой для всего трудового землепользования.*

Исходить в ее определении из принципа обеспечения крестьянству нормального прожиточного уровня в данное время невозможно, в виду того, что при современном состоянии сельско-хозяйственного производства и при современных рыночных условиях, т. е. при современном соотношении стоимости продуктов сельско-хозяйственного и промышленного производства, и при современных финансовых потребностях государства, проявляющихся в величине налогового обложения сельского хозяйства, наделение трудовых землепользователей даже в полной мере, т. е. по трудовой норме, вряд ли обеспечило бы им достаточно высокий „чистый" заработок, для покрытия „нормальных" потребностей.

Кроме того, наделение земледельческого населения по полной трудовой норме, если бы это и было возможно практически, вряд ли было бы желательным с государственной точки зрения, так как повело бы к экстенсификации земледелия и к понижению валовой продукции сельского хозяйства. Земледельческое хозяйство, обеспеченное землею по трудовой норме получаст возможность интенсифицироваться только при условии привлечения постороннего труда, т. е. при условии превращения его в полутрудовое хозяйство,—что в массе невозможно и с советско-государственной точки зрения, недопустимо.

Поэтому при определении величины земельного обеспечения нельзя исходить из принципа обеспечения крестьянству нормального прожиточного уровня, а придется несколько отступить от него, увеличивая лишь несколько размер земельного обеспечения сверх потребительной нормы, и давая тем самым возможность крестьянину дальнейшим повышением интенсивности своего хозяйства повышать его доходность до уровня, который более соответствовал бы нормальным потребностям его семьи.

На такой именно путь стал Наркомзем Белоруссии, остановившись на потребительно-трудовой норме, т. е. на средней норме между потребительной и трудовой.

При обеспечении согласно этой нормы хозяйствующая земледельческая семья получает в свое распоряжение количество продуктов хотя и недостаточное для нормального покрытия своих потребностей,

но все же более высокое, чем привычно необходимое для нее. Поэтому часть этого избытка над привычно-необходимым она может обратить на пополнение своего скудного хозяйственного живого и мертвого инвентаря, на изменение системы своего хозяйства, одним словом на интенсификацию этого хозяйства. Увеличение привычной средней нормы наделения, не удовлетворяя нормальных потребностей трудящихся на земле, все же даст возможность некоторого хозяйственного маневрирования, необходимого для обеспечения дальнейшего под'ема производительности хозяйства. С другой стороны, не поглощая всего труда хозяйствующей семьи при обычных способах ведения хозяйства, так как эта норма ниже трудовой, этот размер земельного обеспечения даст возможность дополнительной затраты труда на том же хозяйстве и тем обеспечивает возможность дальнейшей интенсификации его.

В то же время и для государства в целом такая норма обеспечения более рациональна, чем средняя потребительская „по едокам", так как она повышает товарность крестьянского хозяйства и тем самым его платежеспособность.

Наркомзем Белоруссии для уездов Минской губернии определяет такую потребительно-трудовую норму в зависимости от сельско-хозяйственных районов от 9,9 до 13,8 десятин для хозяйства в 6 душ (в среднем 11,8 десятин).

Причем местам предоставлено, кроме того, право снижать или повышать эту норму на 20 проц.

Не входя в обсуждение правильности определения этих норм и полагая, что в связи с распространением их на всю Белоруссию, а также и в зависимости от дальнейшего уточнения земельной политики, эти нормы, без сомнения, подлежат проверке и пересмотру,—я нахожу уместным сделать лишь одно замечание.

Вышеуказанные нормы выведены из бюджетных обследований хозяйств в том их состоянии, в котором они находились до землеустройства, т. е. при наличии в их пользовании земель как интенсивного, так экстенсивного пользования. Замлеустройством же, при котором нормы должны проводиться в жизнь, часть земель экстенсивного использования будет поставлена в такие условия, при которых будет полная возможность обратить их под интенсивное пользование. Другая же часть земель экстенсивного пользования в такое же состояие будет приведена некоторыми мелиоративными мероприятиями. Поэтому при общей перспективной земельной политике земли экстенсивного пользования следует учитывать в целом наравне с землями интенсивного использования и норму наделения определять из расчета указанных выше видоизменений в способе их использования.

По принятому мною ранее допущению 2 десятины земель экстенсивного пользования следует приравнивать к 1 десятине земли интенсивного пользования.

Всех земель экстенсивного пользования в Белоруссии 26,1 проц. всей сельско-хозяйственной площади. Следовательно на каждое хозяйство в 11,8 десятин придется 3,1 дес. экстенсивных земель. Допуская, что все эти земли после землеустройства и некоторых мелиораций станут доступны для интенсивного пользования среднюю норму можно сократить на величину равную половине площади земель экстенсивного пользования, т. е. на 1,55 десятины и установить ее в 10,25 дес.

Фактически, весьма вероятно, не представится возможности все экстенсивные земли обратить под интенсивное пользование, но с другой стороны распространение потребительно-трудовой нормы на всю Белоруссию и предоставленное право местам снижения ее на 20 проц.

по всей вероятности вызовет некоторое ее понижение,—поэтому я полагаю, что для дальнейших ориентировочных соображенний мои расчеты окажутся более или менее правильными.

Если мы остановимся на средней желательной норме земельного обеспечения в Белоруссии на одно хозяйство в 10,25 десятин земли, то нам легко определить какое количество земель сельско-хозяйственного пользования следует добавить в фонд крестьянского трудового землепользования, чтобы его земельное обеспечение довести до вышеуказанной нормы.

Всех хозяйств в Белоруссии 657.438 со средним обеспечением в 7,69 десятин. Следовательно на каждое хозяйство не хватает по 2,56 д., а для всех хозяйств нужно добавить—1.683.041 десятину.

Более подробный расчет приводится в следующей таблице:

Группы хозяйств	Число хозяйств	Средняя земельная площадь на 1 хозяйство	Необходимое увеличение площади		Излишняя земельная площадь над потребит.-труд. нормой
			До средней нормы	До потреб.-трудовой площади.	
1-я группа	39.249	1,65	237.064	357.166	—
2-я „	129.384	4,21	450.256	781.479	—
3-я „	177.377	6,60	193.341	596.475	—
4-я „	135.432	8,83	—	192.313	—
5-я „	118.470	10,43	—	—	21.325
6-я „	34.713	13,11	—	—	99.279
7-я „	12.031	15,17	—	—	59.193
8-я „	4.865	17,25	—	—	34.055
9-я „	5.917	20,25	—	—	59.170
Всего в Белоруссии . .	657.438	7,69	880.661	1.927.433	273.022

Из этой таблицы видно, что для увеличения малоземельных хозяйств до среднего уровня, необходим земельный фонд—в 880.661 д., а до потребительно-трудовой нормы—в 1.927.433 десятины. От обрезки же многоземельных хозяйств можо расчитывать получить всего 273.000 д. Следовательно, в круглых цифрах для первой цели не хватит около 600.000 десятин земли, а для второй 1.650.000 десятин.

Откуда можно расчитывать пополнить этот недочет сельско-хозяйственной площади трудового землепользования?

Помимо сельско-хозяйственной площади трудового землепользования в Белоруссии на лицо еще три категории земель: 1) государственные земельные имущества, 2) неудобные земли, главным образом, болота и 3) лесные угодия.

Государственных земельных имуществ всего имеется, согласно данным, приведенным в начале этой работы около 259.500 десятин. Из этих земель для увеличения площади трудового землепользования могут быть обращены: земельный фонд в 32.628 десятин и часть лугового фонда, а именно все небольшие луговые участки, эксплоатируемые в данное время путем сдачи в аренду трудовым землепользователям, и непригодные для организации больших луговых хозяйств. Точных данных о количестве таких небольших луговых участков не имеется, но полагая, что их окажется около 50% всего лугового фонда, из этого источника в земфонд можно будет перевести около 18.000 десятин. Расчитывать на увеличение земфонда за счет числящихся в числе госземимуществ—совхозов не приходится, хотя площадь таковых равняется приблизительно 130.000 десятинам. Если какие-либо из них и будут подлежать разверстанию, то в первую очередь должны пойти на обеспечение проживающих в них рабочих, после каковой операции останутся лишь незначительные излишки.

Таким образом, из госземимуществ для увеличения фонда земель трудового землепользования можно будет обратить всего около 50.000 десятин земли.

Неудобные и заболоченные земли состоят из 387.000 десятин болотных сенокосов, из 570.000 десятин неудобной лесной площади и из 841.000 десятин болот, не распределенных по угодиям, а всего 1.798.000дес.

Болотные сенокосы находятся уже в трудовом землепользовании. Мелиорирование данных участков лишь повысит степень их эксплоатации трудовым населением и в лучшем случае даст возможность соответственно понизить потребительно-трудовую норму, что уже принято во внимание выше.

На неудобную лесную площадь трудно расчитывать, в целях превращения ее в сельско-хозяйственные угодия, так как кроме осушки на ней потребуется еще и расчистка, что вряд ли окажется рентабельным.

Площадь же основных болот, равную приблизительно 841.000 десятин можно разбить на две части. В первую категорию этих болот должны быть отнесены все болота, расположенные при возвышающихся над ними участках пахотных земель, эксплоатация которых после осушки вполне возможна хозяйствами, располагающимися на таких более возвышенных участках. В данных случаях достаточна лишь „экстенсивная“ мелиорация этих болот, превращающая их в приличные сенокосы, причем хозяйства в этих условиях должны приспособляться к усиленной эксплоатации лугов и потому носить резко выраженный животноводственный уклон.

Вторая категория болот охватывает болота, расположенные большими массивами, которые нельзя прирезать к более возвышенным участкам, и которые можно эксплоатировать путем трудового землепользования лишь в случае коренной „интенсивной“ мелиорации, т. е. при превращении таких болот в пахотные угодия и при устройстве на них селитебной площади.

Такое „интенсивное“ мелиорирование болотных массивов, при котором только и возможно расчитывать на приобщение данных пространств к фонду трудового землепользования, требует очень больших затрат. По проекту проф. А. В. Дубаха, приложенному к перспективному плану мелиоративных работ, стоимость полной осушки таких болот достигнет 60 рублей на 1 гектар, не считая затрат на разработку и обоснование на вновь осушенном месте. Расчитывать на широкое применение подобной осушки при такой дороговизне ее можно толь-

ко в более отдаленной перспективе и потому эту категорию болот в смысле увеличения земельного фонда нужно поставить во вторую очередь.

В каком отношении общая площадь болот распределяется между болотами этих двух категорий, указать в данное время совершенно не представляется возможным.

Предполагая, без всякого основания, впрочем, и лишь в целях схематического расчета, что вся площадь болот распределяется поровну между этими категориями под расширение площади трудового землепользования в первую очередь можно будет обратить 420.000 дес. земли.

Наконец, последним источником возможного увеличения площади сельско-хозяйственного трудового землепользования могут служить лесные площади.

Удобная лесная площадь определяется в 2.658.702 десятины, из них около 160.000 необлесенных вырубок. Из этой лесной площади лесное управление полагает выделить в ближайшие 2-3 года в леса местного значения 150.000 десятин и в земельный фонд 180.000 десятин.

Часть лесов местного значения уже настолько истощена или же будет полностью истощена населением в первые же годы их эксплоатации последним, что естественным путем в значительной части своей также попадет в земфонд.

Отчасти по этим соображениям, а отчасти из учета самовольно распаханных лесных участков (по одному Мозырскому уезду свыше 50.000 десятин) и площади необлесившихся вырубок, я считаю возможным увеличить размер земельного фонда, вполне безболезненно выделяемого лесным хозяйством, до 300.000 десятин.

Таким образом, мы можем расчитывать в первую очередь на следующее увеличение площади трудового землепользования:

От госземимуществ	50.000 десятин.
„ осушки болот	420.000 „
„ лесного фонда	300.000 „
Итого	770.000 десятин

Данное увеличение сельско-хозяйственной площади за счет госземимуществ и земель болотного и лесного фондов являются вполне возможными и реально достижимыми, конечно, при условии соответственного развития мелиоративных работ.

Этот земельный фонд вполне достаточен для доведения земельного обеспечения всех хозяйств Белоруссии до среднего уровня в 7,69 д. на двор при условии сохранения за многоземельными хозяйствами потребительно-трудовой нормы в размере 10,25 десятин на 1 хозяйство.

Остаётся даже значительный излишек в 170.000 десятин земли.

Но для повышения земельного обеспечения всего крестьянства до указанной выше потребительно-трудовой нормы в 10,25 десятин этот фонд оказывается уже далеко недостаточным. Из необходимых для этой цели, согласно приведенным выше исчислениям, 1.650.000 десятин земли он покрывает лишь 46,7 проц. потребности. Недостаток в размере 880.000 десятин, очевидно, придется покрывать за счет более интенсивного нажима на болотный и лесной земельный фонды, представляющий несколько большие трудности или путем переселения в другие области СССР. Путем интенсивной мелиорации болот по теоре-

тическим расчетам можно расчитывать на приобщение к сельско-хозяйственной культуре еще до 400.000 десятин земли. Остальную площадь до 500.000 десятин возможно перевести из лесной площади. Если раньше я указывал о возможности безболезненного для лесного хозяйства перевода 300.000 десятин земли из лесного в сельско-хозяйственный фонд, то в данном случае обращение под сельско-хозяйственную культуру еще 500.000 десятин земли затронет уже основной лесной фонд. Всей лесной площади числится в Белоруссии свыше 3.200.000 десятин. Следовательно для ликвидации аграрной перенаселенности необходимо перевести из лесного в сельско-хозяйственный фонд до 800.000 десятин земли, т. е. 25 проц. всей лесной площади.

С экономической точки зрения перевод лесной площади в сельско-хозяйственную, вообще, учитывается как признак более интенсивного хозяйства, в виду того, что сельско-хозяйственная площадь поглощает значительно большее количество труда, дает значительно большую ценность валовой продукции по расчету на единицу площади и содержит вообще более густое население.

С государственно-финансовой точки зрения данный перевод лесной площади в сельско-хозяйственную также является желательным в виду того, что при данных условиях государственная доходность сельско-хозяйственной площади выше лесной. В среднем, доходность лесной площади согласно перспективному плану лесного хозяйства исчисляется в 1 р. 80 коп. с десятины, тогда как среднее обложение сельско-хозяйственным налогом выражается в 3 р. 41 коп. с десятины сено-пашни. В данном случае даже не учитываются все те финансовые преимущества государства, которые последнее получает вообще от более высокой продукции земель сельско-хозяйственного пользования по сравнению с лесной площадью.

Но, с другой стороны, нельзя вопрос о столь значительном переводе лесной площади в сельско-хозяйственную решать с легким сердцем. В данном случае необходимо учитывать много весьма существенных вопросов, вытекающих из обще-экономических, бытовых и даже физико-географических и климатических условий.

Необходимо считаться с качеством почвы, с влиянием лесов на климат, с потребностью местного населения и промышленности в лесной древесине и пр. и пр. Вопрос этот в высшей степени сложный и моя цель в данном случае не разрешить его в ту или другую сторону, а лишь поставить на повестку дня.

Таким образом мы видим, что *общий баланс сельско-хозяйственной площади Белоруссии при условии обеспечения всему земледельческому трудовому населению потребительно-трудовой нормы сводится за счет болотных и лесных земель.*

Для данной цели *необходимо использовать всю болотную площадь Белоруссии и 25 проц. лесной площади.*

К переселению белорусского земледельческого населения в многоземельные области СССР, очевидно, необходимо будет прибегнуть лишь постолько, посколько указанные выше источники увеличения сельско-хозяйственной площади не оправдают возлагаемых на них надежд.

Все землепользование трудового земледельческого населения после увеличения указанным образом площади сельско-хозяйственных земель будет слагаться из следующих величин:

1. Основные земли сельско-хозяйственного пользования (сельско хозяйственная площадь интенсивного пользования)	3.737.000
2. Сельско-хозяйственная площадь экстенсивного пользования	1.319 000
3. Земельный и луговой фонд госземимуществ . .	50.000
4. Мелиорированные болотные пространства . .	820.000
5. Земли, переведенные из лесного фонда . . .	800.000
Всего	6.726.000

При этих условиях всем трудовым хозяйствам будет обеспечено землепользование по потребительно-трудовой норме и земельный баланс сведется без дефицита.

Но это только в обще-белорусском масштабе.

Если мы обратим свое внимание на отдельные округа, то там дело будет обстоять далеко не так благополучно.

Все вышеуказанные категории земель, из которых должна будет слагаться общая площадь трудового землепользования, далеко неравномерно распределена по различным округам. Неравномерность обеспеченности по различным округам трудового населения сельско-хозяйственными землями как интенсивного, так и экстенсивного пользования нами уже демонстрирована читателям в начале этой работы. Неравномерность распределения по округам болотной и лесной площади еще сильнее бросается в глаза. По данным земельной переписи 1917 года процент площади, занятой болотами и лесами, колеблется по различным уездам для первых—от 3,4 до 17,2 и для вторых—от 13,7 и до 43,7.

Поэтому при практическом осуществлении земельной политики, вытекающей из приведенных выше расчетов, обнаружившихся, что в одних районах Белоруссии доведение норм земельного обеспечения крестьянского населения до потребительно-трудовой нормы не представит особых трудностей и, весьма вероятно, не исчерпает даже всех возможностей в увеличении площади сельско-хозяйственного пользования, тогда как в других районах вообще какое-бы то ни было увеличение площади сельско-хозяйственного пользования будет возможным лишь в минимальных размерах.

Поэтому и характер земельного баланса различных округов Белоруссии будет далеко не одинаков и не только по способу своего сведения—дефицитного или бездефицитного, но и по соотношению различных источников увеличения земельной площади сельско-хозяйственного назначения, к которым придется прибегать при его составлении.

В силу этого и земельная политика в различных округах должна будет сильно вар'ировать в зависимости от тех земельных рессурсов и возможностей в увеличении площади сельско-хозяйственного пользования, на которые только что было указано. Эта политика находится в непосредственной зависимости от характера земельного баланса и способа его ведения по каждой из отдельных частей Белоруссии.

Поэтому для *определения основных черт земельной политики и для правильного координирования различных мероприятий, осуществляющих ее, необходимо построение земельного баланса и каждой из таких характерных частей Белоруссии в отдельности.*

Только при таком условии можно быть гарантированным, что все характерные черты отдельных районов Белоруссии будут учтены и общие нормы деятельности действительно приведут к желательным результатам.

Такое построение земельной политики применительно к конкретным условиям различных округов и районов, конечно, внесет в нее значительные осложнения.

Если раньше, например, при общем обзоре земельной политики по отношению ко всей Белоруссии в целом, мы пришли к выводу лишь об условной необходимости переселения, то по отношению к отдельным округам и районам такое переселение явится уже безусловной необходимостью. Если придется снимать земледельцев с насиженных ими мест и перебрасывать их в другой округ или район, то и более далекое их переселение за пределы Белоруссии в многоземельные окраины СССР явится лишь логическим развитием переселенческой политики, так как при том земельном напряжении, с которым нам удалось свести общий земельный баланс Белоруссии, вряд ли возможно будет во всех конкретных условиях различных округов Белоруссии ожидать пока в других округах с более благоприятным земельным балансом будет подготовлен колонизационный фонд для вселения на него земледельцев из других мест.

Поэтому я полагаю, что *переселение в многоземельные окраины СССР должно войти необходимой частью в земельную политику Наркомзема БССР.*

Составление земельного баланса в каждом округе или районе в отдельности даст возможность координировать и согласовать различные моменты земельной политики между собою. Оно даст возможность определять необходимую и возможную норму земельного обеспечения при внутриселенном землеустройстве, выяснить необходимую площадь осушения болот, размер перевода лесных площадей в земфонд и, наконец, размер переселения или возможность вселения. В данном случае речь идет о координации между отдельными моментами земельной политики в отношении их величин и удельного значения в деле ликвидации аграрного перенаселения. *Но в высшей степени была бы желательной и координация этих различных мероприятий во времени,* чтобы осуществить в каждом месте наиболее полную и правильную организацию земельной площади трудового землепользования без необходимости возвращаться к этой задаче несколько раз.

Было бы желательно поэтому *об'единить по возможности все эти мероприятия в одном процессе землеустройства данного района.*

Аграрное перенаселение Белоруссии, как это уже неоднократно указывалось выше, может быть ликвидировано целой системой мероприятий земельной политики.

Главными основными частями этой политики являются: 1) внутриселенное землеустройство; 2) осушение заболоченных пространств; 3) выделение из лесного фонда части земельной площади в целях обращения ее в сельско-хозяйственные угодия и, наконец, 4) организация переселения как в пределах Белоруссии, так и за пределы Белоруссии.

Все эти мероприятия для своего осуществления требуют очень значительного времени. Так, согласно перспективным планам внутриселенное землеустройство предполагается окончить только через 20 лет, а осушение болотных пространств растягивается даже на 30 лет. Выделение лесных площадей и расчистки их, как и переселение в тех значительных размерах, которые необходимы для ликвидации аграрного перенаселения, также могут быть осуществлены лишь в более или менее значительный период времени.

За такой значительный период времени, в течение которого, как оказывается, могут быть осуществлены обусловленные выше мероприятия, социально-экономические условия народной жизни, из которых мы исходим при всех расчетах, положенных в основание развитой нами в данной работе земельной политики, не могут оставаться без изменений, могущих внести коренные изменения в условиях осуществления данной земельной политики.

Из таких социально-экономических процессов, могущих нарушить все построения земельной политики, необходимо в первую очередь указать на естественный рост сельского населения, равняющийся, в среднем, для Белорусской деревни около 2 проц. в год, который может сам по себе парализовать все усилия в разрешении проблемы аграрного перенаселения.

Но с другой стороны, необходимо также указать на два других процесса, действующих прямо противоположным образом в смысле ликвидации аграрного перенаселения: это интенсификация сельского хозяйства, с одной стороны и развитие торговли и промышленности, обуславливающих рост городского населения за счет прироста сельского—с другой.

Если первый процесс естественного увеличения сельского населения будет в достаточной степени уравниваться последними процессами, то наши расчеты сохранят свою силу на все время осуществления диктуемой ими политики, если же первый процесс окажется более интенсивным, чем последние, то проблема аграрного перенаселения окажется неразрешима и все старания вывести земледельческое трудовое население к более высокому материальному и духовному уровню жизни окажется сильно затрудненным. Наоборот, при большей интенсивности последних процессов, все задачи, связанные с ликвидацией аграрного перенаселения и под'ема уровня жизни земледельческого населения окажутся значительно облегченными.

Таким образом проблема аграрного перенаселения не может быть разрешена одной только системой земельной политики вне зависимости от общего социально-экономического развития страны.

А. КАЛЕДА.

Вопросы внутренней торговли Белоруссии.

II.

Оптовые и розничные цены.

Хозяйственные взаимоотношения между городом и деревней наиболее отчетливое свое отражение находят в соотношении рыночных цен, по которым происходит обмен, с одной стороны—продуктов сельского хозяйства, а с другой—товаров промышленности. Уровень цен, их строение, выявляют, употребляя выражение одного экономиста, „с математической точностью“ степень увязки означенных двух основных областей нашей народно-хозяйственной жизни. При таком значении товарных цен становится вполне понятным—почему цены привлекают к себе такое исключительное внимание и почему за изменением их, за их колебанием, так пристально приходится следить.

Прошлогодний осенний кризис нашей торговли был обязан, как известно, крайнему несоответствию промышленных цен ценам сельскохозяйственным. Государство должно было принять самые решительные меры по снижению цен на промышленные фабрикаты, дабы сделать их доступными для деревни, дабы восстановить нарушенное равновесие между отдельными отраслями, отдельными сферами нашего народного хозяйства.

Несмотря, однако, на значительное за истекший год удешевление городских товаров, все же последние продолжают стоять на достаточно высоком уровне, сравнительно с ценами на сельско-хозяйственные продукты. У нас, в Белоруссии, розничные промышленные цены, в среднем, превышают сельско-хозяйственные больше, чем в два раза по отношению к ценам довоенным. Возникает само собой вопрос о том, насколько произведенное промышленностью снижение цен на свои изделия докатилось до потребителя и в какой мере деревня воспользовалась этим снижением.

Снижение оптовых цен.

Если взять данные оптового индекса Госплана СССР, то, согласно этого индекса, промышленные товары, в общем и целом снижены за время с 1-го октября 1923 года по 1-е ноября 1924 года на целых 29% (промышленный индекс на 1-е октября 1923 г.—2,76 и на 1-е ноября 1924 г.—1,98), при чем по текстильным фабрикатам это понижение выражается в 40 проц., по химическим и бумажным—14 проц., по металлическим товарам—19 проц. и по кожевенным—в 29 проц. (См. „Экономическое обозрение“ № 20).

Для того же, чтобы иметь представление о том—в какой мере оптовые цены снизились в пределах Белоруссии, возьмем, при отсутствии у нас индекса, соответствовавшего бы индексу Госплана, биржевые цены на товары, котирующиеся минской товарной биржей, охватывающей весьма значительную долю нашего товарооборота.

Останавливаясь на более ходких товарах, имеющих существенное значение для нашего деревенского рынка, а именно: ситце, соли, сахаре, керо ине, спичках, гвоздях, стекле,—получим следующую картину изменения оптовых цен с 1 октября 1923 г., по 1-е ноября 1924 г.

Таблица 1.

Наименование товара.	Един. меры	На 1-е октября 1923 года.	На 1-е ноября 1924 года	% понижения
Ситец № 6.	Метр	53,5 к.	34,9 к.	36,1
Соль (бахмутская)	Пуд	1 р. 57 к.	74 к.	53
Керосин . .	„	2 р. 47 к.	1 р. 86 к.	24,7
Сахар-рафинад .	„	15 р. 50 к.	11 р. 70 к.	24,5
Спички . .	Ящик	18 р. 25 к.	12 р. 25 к.	33
Стекло оконное .	„	90 р.	53 р.	41
Гвозди от 2 до 8 д.	Пуд	8 р.	5 р.	37,5

Как видим, снижение оптовых цен, согласно данным Минской Биржи, чрезвычайно заметное. Наибольшее снижение мы находим по товарам, цены на которые осенью прошлого года достигли особенно высокого уровня: так, на стекло цена понижена почти на 41 проц., на соль на 53 проц.. спички—33 про ц., гвозди—37,5 проц. и на сахар 24,5.

Особого внимания заслуживает понижение цен на ситец и, вообще, на мануфактурные товары, удешевление коих являлось наиболее актуальной задачей в регулировании промышленных цен. Согласно данным Западного Отделения Текстильсиндиката, отпускные оптовые цены в Минске по наиболее ходким сортам хлопчато-бумажных и шерстяных тканей понизились в среднем на 40 проц., т. е. на ту величину, в какой выражается снижение по группе текстильных изделий и в обще союзном оптовом индексе Госплана.

При столь значительном снижении оптовых цен, имевшем в виду удешевление товаров, и целях расширения их сбыта, а вместе с тем и их производства, крайне важно, конечно, чтобы снижение цен дошло бы до массового покупателя, стало бы ощутительным для трудового населения, иначе же оно не имело бы особенно бол шого значения.

Между тем, сплошь и рядом мы в экономической прессе читаем о том, что уровень розничных цен не находится в соответствии с уровнем оптовых, и что удешевление своей продукции промышленность далеко не в полной степени достигает требуемой цели. Подобное явление, с точки зрения нормального развития товарооборота, представляется чрезвычайно серьезным и в дальнейшем мы постараемся осветить его хотя бы в самых общих чертах в отношении к нашему белорусскому рынку.

Снижение розничных цен.

В какой степени у нас упали за истекший год розничные цены на товары промышленности, можно судить по изменению за это время имеющихся у нас розничных промышленных индексов. В октябре прошло-

го года уровень промышленных цен, согласно большому индексу цен по г. Минску, превышал довоенный уровень в 3,33 раза, а по бюджетному индексу—в 3,8 раз Если же взять индекс на 1-е ноября т. г., то промышленные цены, по сравнению с ценами 1913 года, выше по первому индексу в 2,73, а по второму—в 2.50 раз. Таким образом, падение розничных цен в течение года выразилось, согласно минским индексам в 18-20 проц.; такой же, приблизительно, проц. понижения цен дают и индексы, выводимые по отдельным городам Белоруссии (малый индекс ЦСУ и индекс конъюнктурного института).

Сопоставляя процент падения розничных цен со снижением цен оптовых по обще-союзному индексу Госплана, мы получаем разницу весьма значительную. Оптовые цены по означенному индексу понижены, как отмечалось выше, на целых 29 проц., иначе говоря—на 10 проц. больше, чем снизились наши розничные цены. Правда, приведенные розничные индексы являются не вполне сравнимыми с оптовым как по своей структуре, так и по способу их выведения. Но если принять во внимание то обстоятельство, что оптовый индекс охватывает те же группы товаров, кои входят и в розничные индексы,—то сомнений относительно правильности, отражаемого этими данными, расхождения между оптовыми и розничными ценами быть не может. Мы, конечно, имеем перед собой новую разновидность „ножниц“, которая требует к себе самого пристального внимания. Наличие этих „ножниц“ можно подтвердить путем сопоставления конкретных оптовых и розничных цен на 1-е октября 1923 года и на 1-е ноября 1924 года. Возьмем мануфактуру: как уже указывалось, оптовые цены Западного Отделения Текстильсиндиката на мануфактуру понижены за 1923-24 г., в среднем, на 40 проц. При сравнении же отпускных цен минского Отделения Текстильсиндиката на отдельные сорта со средними розничными ценами городов Минщины, получающих мануфактуру через означенное отделение,—получим такие цифры: за время с 1-го октября 1923 г. по 1-е ноября 1924 года, бумазея понизилась в опте на 35,3 проц. (1 руб 2 коп. против 66 к.) в рознице на 30,2 проц. (86 против 60 к.); молюскин в опте на 46,5 проц. (1 р. 14 к. против 61 к.) в рознице на 40 проц. (1 р. 05 к. против 63 к.) сукно гвардейское в опте на 65.4 проц. (19 р. 38 к. против 4 р. 28 к.), в рознице на 44,4 проц. (14 р. 40 к. против 8 р.); миткаль в опте на 35,6 проц (45 к. против 29 к.) в рознице на 31,4 проц. (51 к. против 35 к.) и т. д.

Отставание розничных цен от оптовых, особенно ярко выступающее в мануфактурной торговле, можно проследить и по другим товарам.

Рыночные цены на соль по гор. Минску по 1 XI-24 г. совершенно не понизилась при том, что оптовая цена упала до 98 проц. (82 к. за пуд против 74 к.) Рыночные цены на керосин также оставались в течение последних 8-ми месяцев на одинаковой высоте, хотя снижение оптовой цены за этот период выразилось в 2,6 проц. Сахар-рафинад и песок, понизившись в своих оптовых ценах на 1—2 проц., в розничной обнаружили рост до 40 проц.

Конечно, в отдельных случаях мы можем найти полное соответствие между изменением оптовых и розничных цен и даже более сильное снижение последних по сравнению с первыми, но все же как общее правило, розница не в достаточной степени отражает снижение цен оптовой торговлей, что, прежде всего свидетельствует о слабой насыщенности рынка товарами, благодаря чему цены, при наличии спроса, стоят на высоком уровне, независимо от тех скидок, которые делаются промышленностью, трестами, синдикатами, в целях удешевления товара для потребителя.

уровне, независимо от снижения их промышленностью—трестами и синдикатами.

При понижении оптовых цен, не сопровождающемся таким же понижением розничных,—надбавки весьма сильно возрастают, увеличивая, вследствие этого, разницу, поступающую в карман торговца и весьма мало облегчающую положение потребителя.

Накидки розничной торговли к основным ценам на промышленные товары.

Естественно, поэтому, поставить вопрос о размерах этих надбавок в данный момент, об обрастании ими товара на его пути к потребителю, на пути в местечковую лавку, или в лавку деревенской кооперации, Цифры, которые могут быть приведены для освещения этого вопроса. определенно указывают на то, что здесь, несмотря на все принимавшиеся и принимаемые меры, весьма неблагополучно, и что регулирующая роль Наркомвнуторга здесь особенно нужна.

Вот данные, характеризующие—насколько, благодаря накидкам, удорожаются для потребителя в различных торговых пунктах наиболее ходкие товары: соль, сахар-песок, ситец, керосин, спички.

Для понимания приводимых ниже цифр отметим, что оптовые цены взяты по котировкам Минской товарной биржи, а цены как кооперативного, так и вольного рынка выведены на основании цифр ЦСУ.

Сопоставление оптовых цен с розничными дается по г. Минску, 6 бывшим уездным городам Минщины и по наиболее крупным местечкам, согласно данных на 1-е ноября текущего года.

Таблица 2.

Оптовые и розничные цены по Белоруссии на 1/XI—1924 г.

Название товаров	Единица меры.	Минские оптовые цены.	По городу Минску				По городам Минщины		По местечкам Минщины		Кооперативы в местечк	
			Кооператив.		Частн. рынка							
			Цена	% на рост	Цена	% на рост	Цена	% на рост	Цена	% на рост	Цена	% на рост
Соль (крымск.).	пуд	— 68	— 90	32,4	1 —	47,1	1 8	58,8	1 20	76,5	1 —	47,1
Сахар-песок .	фунт	— 24,4	— 27	10,7	— 30	23,0	— 31	27,0	— 37	51,6	— 30	23,0
Ситец среднего цвета . . .	аршин	— 24,3	— 30	23,5	— 32	31,7	— 35	44,0	— 35½	46,1	— 34	39,9
Керосин . . .	пуд	1 86	2 —	7,5	2 40	29,0	2 60	39,8	2 80	50,5	2 40	29,0
Спички . . .	десят.	— 12¼	— 15	22,4	— 17	38,8	— 16	30,6	— 18	46,9	— 15	22,4
Гвозди 5 д. .	пуд	5 —	5 40	8,0	5 40	48,0	7 5	41,0	9 60	92,0	8 —	60,0
Стекло среднего размера . .	лист	— 44,2	— 60	35,7	— 65	47,1	— 67	51,6	— —	—	— —	—
Сода питьевая .	фунт	— 7½	— 10½	40,0	— 15	100,0	— 15	100,0	— —	—	— —	—

Не трудно заметить из данных, содержащихся в этой таблице, что накидки в частной торговле выше, чем в кооперации, и что по

мере удаления товара от главного торгового пункта, они возрастают с весьма большой интенсивностью. Так—цена на соль в кооперативной лавке в Минске при фунтовой ее продаже превышает оптовую на 32 проц., в частной же лавке на 47 проц. Средняя же цена соли по городам Минщины выше оптовой уже на 58 проц., а в местечках на 76,5 проц., понижаясь для местечковых кооперативов до 47 проц. Если же сравнить существующие в данный момент накидки розничной торговли к оптовым ценам, с накидками, существовавшими в такие сроки, как 1/IV и 1/X—1923 г.—то какой либо заметной разницы, указывавшей бы на оздоровление нашей торговли, мы не найдем.

Следующая табличка довольно определенно показывает нам, что здесь за истекший год почти ничего не изменилось. (См. таб. № 3).

Мы не видим из таблицы № 3 какой-нибудь определенной тенденции в изменении процента накидок в розничной торговле на оптовые цены, тем более трудно сделать на основании приведенных данных вывод об уменьшении за истекший хозяйственный год этих накидок, что, казалось, должно было бы быть, принимая во внимание достигнутые нами за этот год успехи в отношении постановки торгового дела, каковые успехи могли бы отразиться и на вольном розничном рынке.

Сравнивая же размеры накидок на 1-е апреля и на 1-е ноября, приходится с полным основанием сказать, что за 6 месяцев существования твердой валюты, надбавки розничной торговли к продажным ценам обнаружили скорее тенденцию не к уменьшению, не к сокращению, а напротив—к увеличению, к дальнейшему росту. Это обстоятельство с достаточной определенностью говорит—насколько нездорова та атмосфера, в какой протекает наш товарооборот, и как трудно изживаются отрицательные явления, задерживающие развитие рыночных сношений города с деревней.

Для понимания расхождения оптовых и розничных цен, необходимо учесть и тот факт, что сплошь и рядом удешевление данного товара в опте при продаже его в розничной торговле реально должно выразиться лишь в $^3/_4$, $^1/_2$ или $^1/_4$ копейки на единице меры этого товара, т. е. должно выразиться в такой доле цены, какая теперь обычно розничным рынком совершенно игнорируется. Если, напр., оптовая цена на пуде, скажем, керосина упала на 10 коп., то конечно продавать керосин по $5^3/_4$ вместо 6 коп. розничник не станет, а будет по прежнему брать с потребителя в круглой цифре. Отсюда становится понятным, как иногда жертвы, приносимые промышленностью, бывают безрезультатны и не ведут к соответствующему понижению розничных цен, а только увеличивают прибыль-барыши торговцев.

Особый интерес представляют цифры, относящиеся к местечковой торговле, к местечкам, обслуживающим деревенский рынок и являющимися попрежнему экономическими центрами для окружающего их деревенского населения. Расхождение на местечковом рынке розничных цен с оптовыми крайне велико. Для ситца в вольной продаже оно доходит до 35 проц.. для керосина до 50,5 проц., для спичек до 47 проц., для гвоздей до 92 проц.

Останавливаясь на кооперативных ценах, приходится, вообще, сказать, что наша кооперация, и, особенно, низовая в отношении расценки товаров для потребления—заставляет желать весьма многого. Калькулирование далеко не всегда построено на строго-экономической основе и зависит, повидимому, от факторов, известных только лишь одним нашим кооператорам.

Таблица 3.

Название товаров.	Единицы мер	Цены на 1-е октября 1923 года					Цены на 1-е апреля 1924 года.					Цены на 1-е ноября 1924 года				
		Оптовые цены	По городу Минску		По городам Минщины		Оптовые цены	По городу Минску		По городам Минщины		Оптовые цены	По городу Минску		По городам Минщины	
			Цена	% нарост.	Цена	% нарост.		Цена	% нарост.	Цена	% нарост.		Цена	% нарост.	Цена	% нарост.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Ситец	арш.	—	38	—	55	44,7	—	56	47,4	—	27 1/5	—	35	28,7	—	39	43,4	—	24 1/3	—	32	31,4	—	35	43,7
Соль	пуд	1	57	2	—	27,4	2	—	27,4	—	82	1	20	46,3	1	20	46,3	—	68	1	—	47,1	1	08	58,8
Керосин	пуд	2	—	5	20	16,0	4	—	100,0	1	90	2	40	26,3	2	40	26,3	1	86	2	40	29,0	2	60	39,8
Сахар-песок	фунт	—	27 1/2	—	31	12,7	—	41	49,1	1	24,6	—	27	9,8	—	27	9,8	—	24 1/4	—	30	23,7	—	31	27,8
Железо с.	пуд	8	—	10	—	25,0	—	—	—	5	45	7	25	33,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Спички	десят.	—	18 1/4	—	22	20,5	—	26	42,4	—	13 1/2	—	19	40,7	—	17	25,9	—	12 1/4	—	17	38,8	—	16	30,6
Стекло	лист	—	—	—	—	—	—	—	—	—	47	—	90	91,5	—	80	70,2	—	45	—	65	44,4	—	67	48,9
Сода питьевая	фунт	—	15,6	—	17	9,0	—	25	60,3	—	10	—	18	80,0	—	19	90,0	—	7 1/2	—	15	100,0	—	15	100,0

Кооперативы, хотя и продают товар по несколько пониженным ценам, но это на частную торговлю сколько-нибудь большого влияния не оказывает. Кооперация еще не в состоянии удовлетворить всех запросов деревни, и крестьянин идет к частному торговцу, не взирая даже на то, что сам состоит членом своего сельского кооператива.

Кроме того, необходимо прибавить, что разница на некоторые товары между кооперативными ценами и рыночными не настолько велика, чтобы у крестьянина, и вообще, у потребителя был большой стимул, побуждавший бы итти за этим товаром в кооператив и там терять время на соблюдение всяких формальностей, совершенно неизвестных частной торговле.

Ниже приводим данные, характеризующие соотношение покупных и продажных цен в июле, августе и сентябре месяцах по четырем потребительским обществам (двух Бобруйского и двух Оршанского района), различно удаленных от железно-дорожных станций.

Таблица № 4.

Товары	Единицы счета	Высоко-Горецкое Потреб О-во расстояние от ж. д. 30 верст.									Городецкое Потреб. О-во расстояние от ж. д. 5 верст								
		Июль			Август			Сентябрь			Июль			Август			Сентябрь		
		Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.
Рожь	пуд	100	100	100	70	70	100	70	70	100	90	90	100	75	75	100	65	65	100
Сахар	фун.	36	40	111	36	40	111	–	—	—	27	29	107	27	29	107	27	29	107
Сельди	„	14	16	114	14	16	114	14	16	114	14	16	114	14	16	114	14	16	114
Соль	пуд.	96	100	104	96	100	104	96	100	104	80	100	125	80	100	125	80	100	125
Керосин	„	200	240	120	200	240	120	200	240	120	220	280	128	220	280	128	220	280	128
Ситец	арш.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Подошв. кожа	фун.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Железо шинное	пуд.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	448	448	100	448	448	100	448	448	100
Махорка	фун.	48	56	117	48	56	117	48	56	117	2500*	2800*	112	2500*	2800*	112	2500*	2800*	112
Спички	дес.	18	20	111	18	20	111	18	20	111	15	20	133	15	20	133	15	20	133
Гвозди строит.	пуд.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	640	720	113	640	720	113	640	720	113

*) Махорка указана ящиком.

Товары	Единицы счета.	Озаричское Потребительское Общество расстояние от жел. дор. 35 верст.									Кринковское Потребительское Общество расстояние от жел. дор. 20 верст.								
		Июль			Август			Сентябрь			Июль			Август			Сентябрь		
		Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.	Покупная	Продажная	% отношен.
Рожь	пуд.	70	75	107	65	70	108	50	60	120	80	85	106	65	70	108	65	70	108
Сахар	фун.	31 1/4	42	134	—	42	—	31 3/4	37	117	32	38	119	32	38	119	32	38	119
Сельди	„	—	—	—	—	—	—	11	15	136	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соль	пуд.	72	108	150	76	140	184	76	115	151	76	95	125	76	95	125	76	95	125
Керосин	„	—	—	—	—	—	—	—	—	—	220	280	128	220	280	128	220	280	128
Ситец	арш.	34	48	141	—	48	—	37	42	114	38	42	111	38	42	111	38	42	111
Подошв. кожа	фун.	129 1/4	218	169	—	218	—	—	218	—	130	210	162	130	210	162	130	210	162
Железо шинное	пуд	320	440	138	410	520	127	340	400	118	330	400	121	330	400	121	330	400	121
Махорка	фун.	43	60	140	—	60	—	52	64	123	45	56	124	45	56	124	45	56	124
Спички	дес.	13	20	154	—	20	—	13	20	154	14,3	18	127	14,3	18	127	14,3	18	127
Гвозди строит.	пуд.	740	960	130	600	720	120	600	700	115	585	700	120	585	700	120	585	700	120

Рассматривая розничные цены приведенных кооперативов, не во всех случаях можно об'яснить себе размер накидок, допускаемых этими кооперативами на одни и те же товары. Так; если возьмем Высоко-Городецкое потребительское общество и Горецкое потребобщество, то найдем, что в первом, несмотря на значительное расстояние от железной дороги (30 верст), накидки к покупным ценам для некоторых товаров гораздо ниже, чем во втором, находящемся почти при самой линии жел. дороги (5 верст). Накидка, наприм., на соль в Высоко-Городецком потребобществе составляет только 4 проц., а в Горецком—целых 25 проц., на керосин: в первом—2 проц., во втором—28 проц., на спички—в первом 11 проц,, во втором—33 проц.

„Калькуляция", как видим, с точки зрения стоимости доставки товаров на место их реализации не совсем, полагаем, понятная.

Нелегко также себе уяснить из каких именно коммерческих соображений тот или иной кооператив исходит, меняя каждый, новый месяц величину надбавок на имеющиеся у него товары. Почему, напр., Озаричский кооператив допускал накидку на соль в июле месяце—50 проц., в августе—84 проц., в сентябре—51 проц.? На ситец: в июле—41 проц., в сентябре на 14 проц.; на железо шинное: в июле—38 проц., в августе—27 проц., в сентябре—18 проц., на махорку: в июле—40 проц., в сентябре—23 проц.; на гвозди: в июле—30 проц., августе—20 проц., сентябре—15 проц. Правда, пред нами, как будто, стремление кооператива снизить накидки, но все же такое частое калькулирование свидетельствует о том, что не везде у кооперации имеется правильный подход к делу, правильное понимание стоящих перед нею задач.

Данные таблицы показывают до какого уровня кооперативы способны доводить накидки к покупным ценам. На соль накидки доходили до 84 проц., на сахар до 34 проц., (Озаричи) на спички до 33 и 54 проц. (Горки и Озаричи), на кожу подошвенную до 62 и 69 проц. (Кринковское О-во).

Что же касается среднего процента накидок, существующего в низовой кооперативной торговле, то он—судя по доходам от наложения и по ее оборотам—как будто бы не высок.

Таблица 5.

Название потребобщества.	Обороты по продаже товаров за июль—сентябрь месяцы 1924 г.	Доход от наложения к покупным ценам.	% отношение к обороту по продаже товаров.
Высоко-Городецк.	2.135 р. 20 к.	275 р. 36 к.	13%
Горецкое . . .	1.820 р. 74 к.	235 р. 52 к.	13 „
Озоричское . . .	3.242 р. 83 к.	647 р. 94¼ к.	20 „
Кринковское . .	933 р. —	215 р. —	23 „

В Высоко-Городецком и Горецком Потребобществах надбавки (наложение) в среднем составляют—13 проц., в Озаричском—20 проц., в Кринковском—23 проц.

Следовательно, надбавки к себестоимости товаров, согласно этих цифр, самые умеренные, из чего следует заключить, что товары с высоким «наложением» большим сбытом не пользуются и имеют для кооператива, по преимуществу, декоративное значение.

При сопоставлении же надбавок с накладными расходами Потребобществ, установить ту или иную связь между теми и другими—не представляется возможным.

Вот данные о накладных расходах, в сравнении с их доходами от наложения:

Таблица 6.

Наименование потребобществ.	Расходы.*)	Доходы от наложения.	Всего доходов.
Высоко-Городецк.	618 р. 92 к.	275 р. 36 к.	514 р. 44 к.
Горецкое . . .	840 р. 74 к.	271 р. 94 к.	575 р. 11 к.
Озаричское . . .	683 р. 25 к.	647 р. 94 к.	774 р. 44 к.
Кринковское . .	233 р. —	215 р. —	227 р. —

*) Жалование членам правления, служащим, страховка, аренда, отопление, освещение, канцелярские и почтовые, государственные налоги, транспортные, страховка имущества и товаров, порчи и брак, культурно-просветительные (газеты, шефство) и др.

Надбавки к покупным ценам, как видим, не находятся ни в каком соответствии с накладными расходами. Нет также никакого соответствия между последними и вообще со всеми доходами, среди коих весьмабольшую роль играют прочие доходы, ибо как доходы от наложения, так и все доходы вместе взятые за три месяца не покрывают расходов (за исключением Озаричского о-ва), произведенных о-вами за это время.

Картина состояния кооперативной торговли в деревне, в местечках, таким образом, весьма любопытная. Конкурренция кооперации с частным капиталом обходится не дешево, и это при том, что по ряду товаров накидки, допускаемые кооперативами, являются чрезмерно высокими.

Рассматриваемые Потребительские Общества не выбраны нами преднамеренно, а взяты путем механического, до известной степени, отбора отчетов 4-х Потребобществ из числа отчетов, поступивших в Центробелсоюз из Оршанского и Бобруйского районов.

Если нельзя делать выводов по этим четырем потребобществам о положении нашей низовой кооперации в целом, то приведенные данные с достаточной определенностью указывают на следующее: в установлении кооперативами надбавок к своим покупным ценам допускается с их стороны большая произвольность, посколько надбавки эти весьма часто не находятся ни в каком соответствии, ни с размерами накладных расходов, связанных с транспортированием и хранением данного товара, ни со степенью спроса на последний и необходимостью в нем населения.

Накидки в городах к ценам на хлеб.

Если в деревенском рынке весьма остро стоит вопрос о надбавках к ценам на промышленные товары, то на городском такую же, можно сказать, остроту имеет вопрос о надбавках к ценам на продукты деревенского хозяйства. Стоит взять хотя бы городские цены на хлеб и сравнить их с ценами на рожь, чтобы убедиться—какие чрезмерные накидки здесь приходится оплачивать городскому потребителю из своего кармана. (См. таблицу № 6.)

Средняя цена на печеный черный хлеб, по данным ЦСУ, составляла в октябре месяце в Минске $3^{3}/_{4}$ коп. при средней месячной цене на рожь—79 коп. Таким образом, печеный хлеб, при сопоставлении с ценой на рожь, превышает последнюю на целых 90 проц. До войны—в 1913 году черный хлеб в Минске продавался по $2^{1}/_{2}$ коп., что при цене ржи, стоявшей в Минском уезде на уровне 95 коп. за пуд, дает отклонение от стоимости зерна всего только на 6 проц. Едва ли, конечно, можно признать существующее соотношение между ценой ржи и ценами на хлеб более или менее нормальным. В некоторых же городах отклонение цен на печеный хлеб от цен на рожь еще более разительно. В Климовичах это отношение, по данным за октябрь, выражается в 92 проц., в Орше—131 проц. и Мозыре—191 проц.

На Мозыре следует несколько остановиться: разница, существующая там между стоимостью хлеба и зерна как будто не поддается более или менее разумному об'яснению. При сравнительно невысоких ценах на рожь, печеный хлеб в этом городе значительно дороже нежели в Минске и других городах, где цена зерна стоит на гораздо более высоком уровне, чем в Мозырском округе. Отклонение цены печеного хлеба от цены на рожь на 1-ое октября 1923 года выражалось в Мозыре в 500 проц.

Таблица № 6.

Рыночные цены на рожь, ржаную муку, хлеб черный—в октябре месяце и соотношение между ними.

	РОЖЬ.					РЖАНАЯ МУКА.					ХЛЕБ ЧЕРНЫЙ.					Средняя цена за октябрь.				
	I/X	II/X	21/X	I/XI	% отн. I/XI к I/X	I/X	II/X	21/X	I/XI	% отн. I/XI к I/X	I/X	II/X	21/X	I/XI	% отн. I/XI к I/XI	Рожь.	Рж. мука	Хлеб.	% отн. хлеба к цене ржи	% отн. хлеба к рж. муке
																За один пуд				
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.
Бобруйск	65	70	70	70	108	90	85	85	85	94	3	3	3	3	100	69	86	120	174	140
Борисов	70	65	65	70	100	85	85	85	85	100	—	3	3	—	—	68	85	120	175	141
Витебск	70	80	1,05	1,10	157	85	1,10	1,30	1,30	153	4	4	3	4	100	91	114	150	165	132
Климовичи	60	60	60	60	100	80	85	83	80	100	2½	3	3	3	120	60	82	115	192	140
Могилев	60	60	65	70	117	80	80	80	85	106	2½	2½	2½	2½	100	64	81	100	156	123
Минск	77	75	85	80	104	1,00	90	1,00	95	95	4	3½	4	3½	88	79	96	150	190	156
Мозырь	70	65	65	75	107	95	90	95	1,10	116	5	5	5	5	100	69	98	200	290	204
Орша	60	60	63	78	130	80	80	90	90	113	4	4	3½	3½	88	65	85	150	231	176
Слуцк	68	60	60	60	103	80	80	80	80	100	3	3	2½	2½	83	60	80	110	183	138
Полоцк	80	75	9	1,10	138	1,00	1,00	1,10	1,40	140	3	3	3½	3	100	89	113	125	140	111
Средняя по Белоруссии . . .	67	67	73	78	116	87½	88½	94	98	112	3,4	3,4	3,3	3	88	71	92	131	185	142

Если в довоенное время отношение между печеным черным хлебом и ржаной мукой равнялось единице, то в последние годы — годы новой экономической политики—это отношение резко нарушилось.

Из приведенной таблицы видно, что печеный черный хлеб, согласно данных на 1-е декабря, превышает цены муки в среднем на 42 проц., при том, что в некоторых городах это превышение достигает 78 проц. (Орша) и 100 проц. (Мозырь). Городские цены на хлеб содержат, как убедительно говорят наши цифры, целый ряд накидок, образующихся при размоле зерна и при выпечке хлеба и при самой его продаже потребителю. Крестьянин же, приезжая в город не может не замечать такой разницы между ценой, которую он получает на базаре за свое зерно, и ценой, по которой продается хлеб в городских пекарнях, и вправе спросить—почему столько зарабатывают на его продукте.

Заключение.

Наростание розничных цен на промышленные товары, отрыв их от оптовых, а равно и обростание накидками городских цен на продукты сельского хозяйства говорит о том, что между промышленностью и сельским хозяйством нет того контакта, который мог-бы быть и что для установления последнего необходима надлежащая организация нашего торгового аппарата, улучшение его техники, необходимо развитие широкой сети кооперативов при самом ближайшем участии в кооперативном строительстве широких рабочих и крестьянских масс.

Несомненно, накидки к продажным ценам и в кооперации также ненормально высоки: они должны быть не на один десяток процентов снижены, дабы цена, по которой покупает крестьянин товар, была бы возможно более близка к цене, в которой выражается стоимость товара для государства. Снижение это должно быть проведено не столько путем административного воздействия на кооперацию, не путем установления обязательных предельных надбавок на тот или иной товар (при нынешнем бюрократическом строе нашей кооперации и это не исключается)—сколько путем достижения наибольшей связи каждого данного кооператива со своими пайщиками, со своими членами, долженствующими быть непосредственно заинтересованными в удешевлении для себя товаров в сокращении надбавок, путем уменьшения всяких накладных расходов, так сильно отдаляющих потребителя от производителя.

Н. ЩИРИН.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ Б. С. С. Р.

Государственная промышленность Белоруссии в своих организационных формах проделала до настоящего момента несколько путей, различных в отдельных частях Белоруссии. Минский промышленный район после ликвидации главков положил в основу формы управления промышленностью принцип территориального расположения для большинства предприятий, по производствам же—только для некоторых отраслей. Формы управления промышленностью получались разнообразные. Лесная и деревообрабатывающая промышленность была об'единена в виде крупного треста в масштабе Минского района, за исключением Мозырского уезда и верховьев Немана, предоставленных Западолесу, считавшемуся тогда трестом центрального значения. Стекольная промышленность имела форму об'единения ряда предприятий, расположенных в разных уездах, но имеющих тяготение к Бобруйску, откуда можно было без больших затруднений руководить их снабжением и сбытом товаров. Она получила также форму управления на подобие трестовского. Управление пищевой промышленностью вылилось в форме управления об'единением предприятий, расположенных в одном месте и локально связанных между собой. Существовала форма одного управления несколькими предприятиями разных отраслей, расположенных в одном месте, как бывшее 14 групповое управление в Ново-Борисове. Было стремление создать форму управления, близкую к предприятиям; отступления были сделаны только там, где невозможно было осуществить это по характеру отрасли промышленности; взять хотя бы нашу деревообрабатывающую промышленность, работающую на отдаленные рынки, имеющую дело со сплавом: ясно, что она не могла уложиться в рамки отдельных самостоятельных предприятий и даже в виде самостоятельных об'единений по районам. Но так как большинство предприятий при положении промышленности Минского района в то время мало выходило в обстановке своей работы из пределов Белоруссии, то эта форма управления в виде отдельных самостоятельных единиц или небольших об'единений была гибка, жизненна и целесообразна. Промышленность Белоруссии имела форму предприятий мелких и средних размеров, их деятельность связана с переработкой продуктов сельского и лесного хозяйства. Вскоре после начала новой экономической политики некоторые наркоматы и органы коммунального хозяйства стали нуждаться для своей деятельности в ряде предприятий. Совету Народного Хозяйства, как учреждению, руководящему промышленностью, пришлось выделить этим органам целый ряд предприятий, что несколько изменило состав об'единений предприятий. Относительно благоприятный рост деятельности промышленности Минского района, колебания рынков во Всесоюзном масштабе от под'ема сбыта к депрессии, при отсутствии достаточного

количества оборотных средств в промышленности этого района и вместе с тем развитие некоторых отраслей, связанных с рынками нашего Союза, потребовали частичного пересмотра управления хозяйственными единицами. Пришлось положить принцип об'единения предприятий в то или другое об'единение, исходя из возможности маневрирования средствами. Таким образом, была об'единена обувная промышленность с кожевенной. Пищевая промышленность пошла по линии трестирования всех видов этой отрасли в масштабе всего района. Момент укрупнения Белоруссии застал промышленность Минского района в форме управления ею в виде трестов, как Лесбел и Пищевой трест; другие же об'единения, называвшиеся трестами, соединяли в себе по несколько предприятий одной отрасли или даже разных отраслей. Витебская промышленность проделала несколько другой путь. Первым ее этапом было трестировать промышленность по отдельным отраслям. Отсутствие оборотных средств поставило тресты в затруднительное положение. Всякая заминка при жестком об'единении всех предприятий одного вида производства в одну хозяйственную единицу еще более затрудняло положение той отрасли, где это случалось. Отсутствие возможности маневрирования средствами, которое удается при об'единении предприятий близких, но все-таки не одного вида производства, осложняло работу предприятий, вошедших в тот или другой трест. При депрессиях пришлось здесь пойти по другому пути, эмансипировать предприятия, дать им самостоятельное управление и возможность самим заботиться о сбыте и снабжении. К моменту укрупнения Белоруссии государственная промышленность Витебского района представляла по форме управления ряд самостоятельных предприятий, иногда в виде об'единения 2-х предприятий с подчинением одного другому, как взаимоотношения льнопрядильной фабрики „Двина" и фабрики Карла Маркса в Высочанах. Одна только металлопромышленность, об'единявшаяся по всему Витебскому району в одно управление, напоминает некоторые групповые управления Минского района.

Предприятия в части бывшей Гомельской губернии, вошедшей в состав Белорусской Республики, являлись ранее составными частями трестов этой губернии. Для того, чтобы они могли работать, пришлось присоединить их к существующим хозяйственным единицам или же составить из них, хотя бы временно, самостоятельные хозяйственные единицы.

Таким образом, после укрупнения Белоруссии получилось несколько об'единений однородных предприятий, интересы которых часто сталкивались в отношении снабжения и сбыта, а так как оборотных средств было также недостаточно во всех предприятих, то вскоре должен был возникнуть вопрос, как наладить деятельность промышленности укрупненной Белоруссии. Пришлось пересмотреть отрасли государственной промышленности, определить характер их дальнейшего развития и внести изменения в работе отдельных предприятий и в формах управления этими предприятиями.

Кожевенная промышленность. Кожевенная промышленность является довольно распространенной в Белоруссии, хотя она носит кустарный и полукустарный характер. Основой для существования кожевенного дела является наличие сырья, опойкового и яловок, которое связано с характером животноводства в нашем сельском хозяйстве. В отношении выработки наиболее успешно выпускается юфть, опоечный товар и конина, хотя раскрой конины, который Белоруссия выпускает на украинские и др. рынки, своим успехом обязан скорее способу его выработки, чем качеству и даже наличию сырья в Бе-

лоруссии. Сырьем конин для хорошего раскроя служит привозное из восточных губерний России.

Государственная кожевенная промышленность сосредоточена в Минске и Витебске и состояла из 2 хозяйственных единиц. Обе эти единицы имели также и обувное производство. Минское групповое управление кожевенной промышленности об'единяло 4 кожевенных завода и обувную мастерскую. Заводы этого об'единения представляют небольшие предприятия с довольно обветшалыми постройками, на 3-х из них с полукустарным характером производства работ. Обувная мастерская представляла до последнего времени кустарную мастерскую. Заводы вырабатывали раскройный товар из конины, хром, стельку и подошву. На 1923—24 год была намечена производственная программа по выработке 19200 конин, 11400 кож подошвенных, 14000 кож стелечных и 156000 шт. хромовых опоек. Штат рабочих и служащих составлял, в среднем, за операционный год 358 человек. Предполагаемая себестоимость вышеуказанного производства оценивалась в 967043 червонных рублей. Обувная мастерская выпускает среднесортную и даже высококачественную обувь ручного производства из хрома, шевро. Сырьем она пользуется частично выработки кожевенных заводов и частично заграничным товаром. Штат рабочих менялся в зависимости от наличия заказов и потребностей рынка. Предполагаемое производство было намечено в 8350 пар обуви с предполагаемой себестоимостью в 72751 чер. руб.

К началу выполнения производственной программы по балансу на 1 октября 1923 года оборотный капитал минского группового управления кожевенной промышленности составлял 521824 рубля. Следовательно, оборотные средства составляли около 50 проц. от предполагаемой себестоимости продукции, так что оборачиваемость по этой группе доходит до 2-х раз. Такое положение группового управления можно было считать благоприятным. В течение года положение кожевенной промышленности несколько изменилось: весенняя депрессия, снижение цен повлияли на производительность предприятий, так что производственная программа не могла быть выполнена полностью. Неприспособленность заводов в отношении оборудования, отсутствие специалистов по выработке подошвы поставили этот вид производства в такие условия, что себестоимость была выше продажных цен, почему эту часть программы и пришлось сократить. Депрессия, задержка в сбыте повлияла на понижение выполнения производственной программы также и по хромовым опойкам. Вся эта кон'юнктура привела к тому, что оборотные средства на 1 октября 1924 года считались ориентировочно, до составления баланса, в 918624 р. Положение кожевенных товаров на рынке, цены, устанавливаемые Комвнуторгом, себестоимость продукции повлияли настолько, что группа Минских заводов должна перейти на твердый ассортимент товаров, к которому эти заводы сравнительно приспособлены в техническом и производственном отношениях, это—выработка конин и хромовых опоек. По производственной программе на 1924—25 г. исчислено:

Наименование товара.	Себестоимость.	Продажная цена.
Конина штук	15 р. 53 к.	17 р. 30 к.
Хром кв. фут	0,93 р.	0,97 р.

Витебское об'единение кожевенной промышленности состоит из кожевенного завода и обувной механизированной фабрики. Кожевенный завод более обширный, чем Минские заводы, лучше оборудован, с бо-

лее мощной силовой установкой и вообще более приспособлен к выработке крупных кож. Этот завод имел разнообразную производственную программу, он выпускал полувал, юфть, конину и хром.

В течение 1923—1924 года завод менял свое производство и имел перебои в работе из-за неудовлетворительного снабжения. Предположенная производственная программа на 1923—24 г. выразилась в 48.000 крупных и 36.000 мелких кож. Производственная программа не выполнялась полностью.

Механическая обувная фабрика имела производственную программу на 45.020 пар обуви. Она выпускает большею частью обувь из кож производства Витебского завода. Эта обувь идет в качестве спец. обуви или вообще для массового потребления. Производственная программа, не охватывающая полностью технических возможностей предприятий выражена в 1.067.054 рубля червонных. Оборотных средств на 1 октября 1923 года к началу выполнения производственной программы считалось за Витебским об'единением 222387 рублей, что составляет только 20,9 проц. от себестоимости продукции. Для выполнения производственной программы оборотным средствам пришлось бы оборачиваться более 4 раз, между тем, как один только процесс выработки подошвы продолжается около месяца, а ведь нужно иметь запасы сырья и других материалов, да и сбыт также происходит не сразу, а частично, в кредит по векселям. Ясно, что кожевенная промышленность не может иметь такой оборачиваемости; более характерной является для кожевенной промышленности оборачиваемость в 2 с чем-то раза. Понятно, что имеющиеся оборотные средства недостаточны. Работа же Витебского кожевенного завода показала, что он может дать большую производительность труда, чем Минские заводы. Были периоды, когда он давал производительность в 2,4 крупных кож на человека в день и даже 2,5, тогда как Минские заводы дали максимальную производительность в 2,19 и 2,14 крупных кож на человека в день. Себестоимость не превышала себестоимости Минских заводов. Сравнительные калькуляции товаров Витебского и Минских заводов, идущих под одним названием, как подошва, дали более низкую себестоимость на Витебском заводе. Я воздерживаюсь от анализа цифрами из-за отсутствия твердой стандартизации на наших заводах.

По Витебскому кожзаводу по производственной программе на 1924-1925 год ориентировочно намечено:

Наименование товара	Себестоимость	Продажная цена
Полувал пуд . . .	34 р. 87 к.	38 р.
„ легкий . .	31 р. 18 к.	34 р.
Юфть	38 р. 80 к.	43 р.

Из сравнения деятельности этих двух хозяйственных единиц Белоруссии по кожевенной промышленности и их финансового положения напрашивается вывод, что эта отрасль должна быть реорганизована. Если взять слияние этих 2-х об'единений с их производственными программами и характером их деятельности в 1923—24 г., то себестоимость производственной программы была бы 2106848,4 руб., а оборотные средства составляли бы 744211 рублей, т. е. около 35 проц. от себестоимости; следовательно, оборачиваемость была бы около 3-х раз, что, понятно, поставило бы работу Витебского завода в лучшие условия. Затем можно перераспределить роды выработки, приспособив Минские и Витебский заводы к выпуску рода кож, к выработке которых они могут лучше и выгоднее приспособиться. Затем как более

мощная единица, об'единение кожевенной промышленности сумеет улучшить свои кредитные возможности.

В результате об'единения всех этих заводов в одно управление, явится возможность приспособить каждый завод к наиболее выгодному для него производству, хотя бы даже по линии, намеченной в производственной программе на 1924-25 г., а именно: выработка конин и хромовых опоек на Минских заводах, являющихся для этих заводов выгодным производством, как видим это из ориентировочных цен, и выделка кож рогатого скота для Витебского завода. Этот район более приспособлен к выработке юфти и, как видим из ориентировочных цен производственной программы, выработка кож рогатого скота является для этого завода выгодной. В производственной программе Минских заводов выделка кож рогатого скота не намечена, но калькуляции по подошве и стельки давали на Минских заводах куда более высокую себестоимость, чем намеченные продажные цены на 1924-25 г. Выработка хрома и конин выходит на Минских заводах более высокого качества. Если положить в основу производственную программу на 1924-25 г., то ее себестоимость определена ориентировочно в 3077462 р. Оборотных средств, как мы указали, считается на 1 октября 1924 г. до заключения баланса, 918624 руб. Следовательно, если исходить из этого расчета, оборачиваемость должна быть больше чем 3 раза. Понятно, что для кожевенного дела, где процессы производства продолжаются месяцами, такая оборачиваемость неосуществима, да и кроме того, нужны средства на запасы сырья, так как заготовка сырья сезонна. Если же исходить из производственной программы на 1924-25 г., то собственные средства должны оборачиваться чуть ли не 5 раз (на оборот в 3.519.000 руб. собственных средств 735.000 руб.) Понятно, что это весьма трудно для кожевенной промышленности. Приходится маневрировать средствами, расширять значительно выработку хромовых опоек, всецело связанных с наличием сырья на месте и меньшей продолжительностью процесса производства. Все это облегчает положение, если само производство будет сконцентрировано в одном управлении, которое проведет линию по специализации производства по районам и по предприятиям и, в то же самое время, распоряжаясь относительно ограниченными средствами, сумеет маневрировать ими.

Наконец, эта отрасль должна изжить остатки кустарных форм производства, заводы должны быть переоборудованы, механизированы, в процессах производства должны быть введены новейшие усовершенствования. Вот смысл трестирования кожевенной промышленности, одной из наиболее распространенных отраслей переработки животных продуктов в Белоруссии.

Пищевая промышленность еще до момента реорганизации имела ту же тенденцию к об'единению в широком масштабе. Для этого были основания. За последние годы пищевое дело не переживало депрессий и встрясок, которые пришлось испытывать другим отраслям промышленности. Дрожжевое дело все время шло на расширение, выявляя ту гибкость, которая свойственна этой отрасли, имеющей дело с скоропортящимся продуктом и сезонным товаром. Логика уже сама диктовала форму об'единения этой отрасли. Пивоваренное дело также расширялось и получило сбыт на рынках вне Белоруссии. Посевы ячменя в Белоруссии, который нужен для солода, не могут удовлетворить полностью потребности дрожжевой и пивоваренной промышленности; приходится закупать ячмень на Украине и в других местностях. Пивоваренное дело требует по характеру производства заготовки запасов

ячменя в определенные периоды, чтобы иметь зимний солод. Таким образом, заготовка сырья, сбыт и наличие средств в определенные периоды, привели к необходимости об'единить дрожжевую и пивоваренную отрасли в одно управление для более успешной и выгодной работы заводов. Для полной нагрузки государственных маслобойных заводов Белоруссия не имеет достаточного количества семени. По статистическим данным в Белоруссии было засеяно льном в 1923 г. 42502 дес. Потребность заводов, самая скромная, выражается в 400.000 пуд. семени. Но помимо этих заводов существует громадное количество кустарных маслобоек, чуть ли не 200. Эти предприятия оттягивают семя, находящееся в отдельных пунктах. Часть семени остается у крестьян для будущих посевов. Все это значительно уменьшает наличие свободного семени для нагрузки заводов, а здесь еще чувствуется конкурренция со стороны заготовителей, как Госторг, вывозящих семя из пределов Белоруссии. Эта обстановка диктует крайнюю потребность бросить сразу значительные средства для закупки семени в количестве, достаточном для продолжительной работы заводов. Средств требуется много: так, для нормальной работы 2-х заводов „Адерихо" в Бобруйске и „Заря" в Могилеве требуется на первый квартал октябрь—декабрь приблизительно 257.400 рублей. Для всех же заводов нужно семени в 3-4 раза больше. Следовательно, во время заготовки семени нужны большие средства. Сбыт масла также происходит в определенное время, так что нужны средства для того, чтобы иметь возможность держать на складе готовое масло. И здесь необходимость в маневрировании средствами брасает маслобойную промышленность к об'единению с другими отраслями пищевой промышленности в одно управление. Потенциальная возможность маневрирования средствами служит стимулом для создания треста пищевой промышленности.

Крахмальное дело было довольно развито в Белоруссии. В настоящее время крахмальное дело служит в большей части для удовлетворения потребностей дрожжевых заводов в крахмале. Логика диктует, что дрожжевые и крахмальные заводы должны быть об'единены. Таким образом мы приходим к выводу, что пищевая промышленность должна быть об'единена в один трест.

Об'единение этой отрасли промышленности в один трест с точки зрения маневрирования средствами имеет еще большее значение, когда предполагаемая продукция этого треста исчисляется по производственной программе на 1924-1925 год в 6006274 рубля, а оборотный капитал треста на 1 октября 1924 года исчислен в 372079 рублей. Себестоимость предполагаемой выработки продукции в отношении ко всей предполагаемой продукции госпромышленности БССР на 1924-25 г. составляет 20,98 проц., а оборотный капитал составляет 5,82 проц., от оборотного капитала всей промышленности. Пищевая промышленность сбывает свою продукцию преимущественно на рынке вне Белоруссии и, следовательно, нужна координированная работа всех предприятий для избежания всяких излишних расходов на содержание аппарата и складов. Эта отрасль всецело связана с сельским хозяйством. Ее развитие должно пойти по линии развития и увязки сельского хозяйства и, следовательно, нужно одно управление для осуществления этих задач.

Стекольная промышленность. Стекольное дело, являющееся одним из старых и относительно развитых в Белоруссии, имело и имеет перед собою целый ряд препятствий, мешающих развитию этой отрасли и даже нормальной работе предприятий. Основной базой развития стекольного дела были дровяные рессурсы, богатство лесов. В настоящее время перед целым рядом заводов поставлен самым острым

образом вопрос об их существовании из-за истощения лесов вблизи заводов. Перед другими заводами вопрос о дровяном топливе теперь стоит в отношении стоимости, а в ближайшее время станет в отношении возможности снабжения топливом. Эта отрасль должна перестроиться, базируясь на торфе. Снабжение заводов торфом вызывает изменение в общей постановке деятельности заводов. Торфяные разработки требуют установки машин, гибкости в деятельности, чтобы использовать наилучшим образом сезон торфяных разработок для заготовки сухого топлива и в достаточном количестве. Для того, чтобы справиться с этой задачей, нужны средства, сноровка. Стеклоплавильные печи, играющие весьма важную роль в стекольном деле, имеют на заводах Белоруссии самые разнообразные конструкции и размеры. В отношении ассортимента продукции многие заводы не имели определенного подбора, не имели определенной специальности. В отношении величины стекольные заводы Белоруссии относятся к мелким и только единичные заводы к средним размерам предприятий этой отрасли. Будучи связаны в своем сбыте с строительными работами, с потребностью массового покупателя, особенно деревенского, так как продукция стекольных заводов Белоруссии представляет полубелое оконное стекло, ламповую посуду и вообще посуду полубелую и в лучшем случае белую средне-качественную, стекольные заводы переживали всякие колебания, начиная от лихорадочного оживления до депрессий и застоя. Все эти колебания при скудности средств и неусовершествованиях технического свойства ставили нашу стекольную промышленность в малоустойчивое положение. Очередная задача стекольной промышленности заключается в создании устойчивого положения для работы предприятия. Из 11 стекольных заводов, существующих в Белоруссии, следует сделать отбор наиболее жизненных, могущих выгодно работать. Следует концентрировать и специализировать заводы. Предстоящая механизация стекольных заводов, которая будет разрешена в некоторых местах центральной России в ближайшем будущем, ставит еще острее вопрос о пересмотре нашей стекольной промышленности, о внимательном отношении к ней. Средств в этой отрасли очень мало. Здесь основной капитал составляет 7,31 проц. основного капитала промышленности, находящейся в ведении ВСНХБ, а оборотный 1,74 проц. всего оборотного капитала промышленности, между тем как по количеству рабочих стекольная промышленность составляет 9,26 проц. от всего количества рабочих, занятых в промышленности, находящейся в ведении ВСНХБ. Себестоимость предполагаемой выработки продукции стекольных заводов на 1924-1925 год оценена в 1.198.123 рубля, а оборотный капитал на 1 октября 1924 г. по балансу производственной программы значится в 111.079 рублей со значительным количеством малоликвидных средств. Понятно, что для выполнения производственной программы придется сделать имеющийся капитал возможно скорооборачиваемым. Для этого придется умело и быстро маневрировать выработкой заводов, ассортиментом стекольных изделий. Органу, управляющему стекольной промышленностью, нужно иметь самый разнообразный ассортимент, чтобы в разные сезоны иметь сбыт и оборачиваться, а при сезонности большинства стекольных изделий в ведении этого органа должны быть все заводы с разнообразием их продукции. Это возможно тогда, когда вся стекольная промышленность об'единена в один трест. Помимо этого при об'единении всех заводов облегчается задача снабжения, так как при более крупных закупках условия самих закупок более выгодны. При об'единении всех заводов в один трест облегчается выполнение задачи по пересмотру и концен-

трации стекольных заводов и производству переустройства этой отрасли промышленности.

Бумажная промышленность. Бумажная промышленность Белоруссии в большей своей части базируется на наших лесных багатствах. Картонные фабрики перерабатывают исключительно древесную массу. Из бумажных фабрик все, за исключением части производства фабрики „Спартак" в Шклове, вырабатывают бумагу также из древесной массы. Силовые установки картонных фабрик смешанные, водяная и паровая, а бумажных фабрик—паровые или дизельные, таким образом энергия рек Белоруссии использовывается для этой отрасли, базирующейся во многих странах на водяной силе, очень мало. Это стоит подчеркнуть, и в будущем при переустройстве предприятий нашей бумажно-картонной промышленности придется учесть возможность использования водяной силы некоторых рек или озер для непосредственного приведения в движение этих фабрик или путем электрификации.

По роду выработки картонные фабрики выпускают желтый или белый картон, имеется один завод имени Сталина в Рогачеве, который выпускает полуфабрикат—древесную массу для бумажных фабрик. В настоящее время он служит подсобным предприятием для Шкловской фабрики. Бумажные фабрики вырабатывают желтую и серую обертоочную бумагу, альбомную, обойную, толевую, куда примешиваются концы льняной пряжи и, наконец папиросную бумагу из тряпья. Производительность бумажных фабрик выразилась по программе 1923-24г. в 225.658 пудов вышеуказанных сортов бумаги. Производительность картонных фабрик выразилась в том же году по программе в 49.900 п. это рассчитано при работе 3-х бумажных и 2-х картонных фабрик. Древомассный завод имел задание к 1923-24 году выработать 75600 пудов древесной массы.

Связаны с этой отраслью промышленности 2 действующих предприятия: обойная фабрика с производительностью в 1923-24 г. в 1650326 кусков обоев и толевая фабрика.

Ясно, что бумажные и картонные фабрики, вырабатывающие один и тот же товар, дополняющие одна другую или же снабжающие своей продукцией другое предприятие в виде сырья для его работы могли существовать, как отдельные хозяйственные единицы, до укрупнения БССР. После укрупнения нужно было согласовать их работу, координировать их снабжение и сбыт и естественно стал на разрешение вопрос об их об'единении в одну хозяйственную единицу, в один белорусский бумажный трест.

В 1924-25 операционный год бумажная промышленность вошла с производственной программой в 415804 пудов разных сортов бумаги, 50440 пудов картона. Обойная фабрика имеет задание выпустить 2979806 кусков обоев, а толевая фабрика изготовит 30000 кусков толя.

Основной капитал бумажной промышленности составляет 1720000 р. довоенных, а оборотный фонд ее 485000 рублей червонных. Отношение оборотного капитала к основному имеем 1:5, если принять во внимание индекс в 1.47 для этой отрасли. Такое отношение ненормально, оно должно было быть 1:3. Собственные средства должны оборачиваться 6 раз, что невозможно, когда приходится заготавливать на 6-8 и даже на большее число месяцев древесину—сырье и дрова, топливо, вследствие сезонности заготовок. Приходится поэтому и в этой отрасли маневрировать средствами, и это также послужило стимулом для об'единения их в одну хозяйственную единицу.

Лесная промышленность. Из лесозаготовительных органов, работающих на территории Белоруссии, считались белорусскими хозяйственными единицами Западолес, числившийся хотя и общесоюзным трестом, и Лесбел—исключительно белорусский трест. Западолес перенес весь центр тяжести свей деятельности на разработки для экспорта, а Лесбел, не имевший права самостоятельного выхода за границу, работал для внутренних рынков. Но так как в своих разработках он имел товары и для экспорта, хотя бы продукцию своих 2-х фанерных заводов, то он был стеснен в своей деятельности. Лесбелу приходилось прибегать к посредничеству Госторга и даже Западолеса. Пришлось поставить на разрешение вопрос о том, чтобы белоруский лесной трест получил возможность выхода на заграничные рынки. Если же дать Лесбелу это право, то возможны были-бы столкновения с Западолесом в их деятельности, и поэтому необходимо было об'единить Западолес и Лесбел в один орган с правами и функциями, принадлежавшими ранее обоим трестам. Следствием этого об'единения и получился один лесозаготовительный и деревообрабатывающий трест „Лесбел" с правом выхода на заграничные рынки. Этот трест об'единяет несколько десятков деревообрабатывающих предприятий, лесопильных, бочарных и фанерных заводов, колодочных, гвоздильных заводов и представляет самый мощный трест Белоруссии. Мы не будем злесь касаться подробно его деятельности, ограничимся только некоторыми набросками об этом тресте.

Его основной капитал составляет 1343566 рублей довоенных, а оборотный 2559362 руб червонных. Себестоимость продукции по производственной программе на 1924-25 год оценивается в 7127490 рублей и составляет 128,9 проц. от выработки 1923-24 г. Для выполнения производственной программы обращаемость собственных средств должна выразиться в 3,5 раза. Понятно, что собственных средств недостаточно, и Лесбелу нужны кредиты, так как большинство средств, вложенных в лесо-и-деревообрабатывающую промышленность при сплавах и экспорте оборачивается на много меньше одного раза в год (можно считать 0,85 раза). При таком положении финансовая напряженность не ослабла с образованием единого треста, а может быть стала и еще напряженнее. Смысл об'единения и его оправдание должны выразиться в возможности развития экспорта, но не круглой древесины, а готовой продукции из малоценной древесины, как фанеры и др. или вообще продукции, обрабатываемой в Белоруссии, как клепка и пр. Здесь должно быть сосредоточено внимание на концентрации предприятий, на улучшении и особенно удешевлении производства для возможности снабжения продукцией обработки дерева крестьянства безлесных местностей и кункурренции на внешних рынках с другими странами, экспортирующими древесину и продукцию из нее.

В некоторых отраслях промышленности не нашлось стимула для об'единения предприятий в одну хозяйственную единицу. Металлообрабатывающая промышленность осталась необ'единенной, потому что завод „Энергия" в Минске является заводом среднеремонтного характера, даже не получивший, как таковой, полного оборудования. Его деятельность должна быть связана с промышленностью Минского района. Витебские же заводы являются по преимуществу заводами массового производства. Швейная промышленность осталась также необ'единенной, так как Миншвей имеет характер работы на индивидуального заказчика, а Витебская швейная промышленность пошла несколько по пути механизации и выпускает массовое производство.

Текстильная промышленность не имеет пока подобных предприятий для об'единения. Из-за этих причин остались, как автономные предприятия, и чулочно-трикотажная и очковая фабрики.

Произведенная реорганизация управления промышленностью приняла за стимул об'единения несколько сторон деятельности предприятий. Промышленность Белоруссии из-за недостатка оборотных средств развивается и крепнет, может быть, и медленнее, чем это могло быть, если-бы средств было достаточно, но обзор за каждый период дает нам картину продвижения промышленности вперед.

Промышленность Белоруссии тысячами нитей связана с сельским хозяйством. Развитие сельского хозяйства подводит базу под нашу промышленность. Интенсивное развитие сельского хозяйства и его уклоны повлияют на промышленность и на ее уклон и отсюда возможно. что и формы дальнейшей организации и концентрации промышленности получат свое развитие и выражение в зависимости от деятельности и успехов нашей деревни и лесного хозяйства.

А. СЮБАРОВ.

ГЛАВНЫЕ ОСНОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ САДОВО-ОГОРОДНОГО ТЕХНИКУМА В БЕЛОРУССИИ.

Мне хотелось бы поделиться своими соображениями относительно главнейших оснований организации с.-о. техникума в Белоруссии. Но мне думается, что прежде всего нужно иметь хотя бы некоторую ясность в необходимости такого техникума в Белоруссии, и потом уже остановиться на том, что такое садово-огородный техникум вообще, и в частности—каким он должен быть для нас. Вот тут и является необходимым остановить внимание и в первую очередь на таких отраслях сельского хозяйства, как садоводство и огородничество.

Слишком долгое время садоводство и огородничество в теории и жизни ютилось на задворках. Многие из деятелей в области сельского хозяйства смотрели и полагали, что „садоводство—барская забава", а „огородничество—бабье дело". Причин этому много. Но одной из них служило то, что садово-огородные культуры, по крайней мере, у нас, не яв. ялись для широких крестьянских масс источником денежного дохода. С другой стороны причина эта заключалась в том, что садово-огородные дисциплины стояли как бы особняком от общей агрономической работы, что видно из того, хотя бы малого внимания, которое уделялось садоводству и огородничеству в общей агрономической работе. Между тем, разработка вопросов по садоводству и огородничеству, даже и с теоретической стороны, требуется отнюдь не меньшая, чем в других отраслях сельского хозяйства.

Но чему не улыбнулось счастье—помогло несчастье. В процессе войны (1914—1918 г. г.) и после нее мы имели полное нарушение элементарных условий народно-хозяйственной жизни, тупик, в котором очутилась возрождавшаяся Республика. Из создавшегося положения выход был один: быстрое и энергичное восстановление нарушенных условий и спешное проведение в жизнь мероприятий, в корне меняющих традиционный взгляд на сельское хозяйство, и в том числе на садово-огородные отрасли. Нынешнее экономическое положение требует от Республики максимального напряжения ее сил в деле поднятия различных отраслей сельского хозяйства вообще, садоводства и огородничества в частности, до степени той высоты, когда земельная производительность Республики явилась бы залогом и оплотом ее могущественности, ибо ни для кого не секрет, что вопрос могущественности нашей страны—есть, главным образом, вопрос земледельческий, вопрос аграрный, как страны земледелия.

В настоящее время судьбы нашего садоводства и огородничества привлекают к себе особое внимание. Для них время универсализма, когда каждый всем мог интересоваться и до всего слегка доходить, прошло. Жизнь требует точного знания, детальной разборки и ориен-

тировки именно в том деле, в котором каждый из нас призван служить и работать. Значение этих отраслей в общей экономике страны огромно, к сожалению, оно недооценивалось. Поэтому все средства и приемы содействия развитию деревенского садоводства и огородничества должны возбуждать к себе интерес. На последней конференции Коммунистической партии в числе тезисов по экономической политике, вопрос о необходимости поднятия культурного уровня нашего сельского хозяйства признан совершенно неотложным. Одним из наиболее существенных путей для осуществления этой громадной и сложной задачи может служить проведение в широкую массу деревенского населения научно-обоснованных знаний по садоводству и огородничеству. Эти отрасли приучают занимающегося ими к выдержке и труду, они дают возможность стать в непосредственное сношение и знакомство с природой, поучаясь ею, с одной стороны, и помогая в свою очередь ей в ее совершенствовании—с другой. Чрезвычайно, ведь, важно, что здесь наблюдательность человека направляется на живую природу, постоянные изменения в которой дают все новую и новую пищу для наблюдений. То обстоятельство, что садоводство и огородничество состоят в воспитании живых растений, содержит в себе новую сторону огромного воспитательно-образовательного значения. Всякий, посадивший или посеявший какое-либо растение, должен о нем заботиться. Забота же возбуждает предусмотрительность и изобретательность в подыскании мер и средств к лучшему достижению намеченных результатов. А в этом и состоит творчество. Пробуждение творческих сил человека есть одна из важнейших задач истинного образования и воспитания, и вообще садоводство и огородничество дают людям так много материального, гигиенического и эстетического.

Уже в самом крестьянском хозяйстве в большинстве районов имеются все предпосылки для развития садоводства и огородничества. Сильная распаханность земли и в связи с этим растущее малоземелье в некоторых районах ставит перед крестьянином вопрос о постепенной реорганизации хозяйства и о переходе от зерновой продукции к более интенсивным культурам и в частности к садоводству и огородничеству, так как от культуры фруктовых деревьев и овощей получается большая выгода, да и сама земля, засаженная этими драгоценными растениями, сразу подымается в стоимости в несколько раз. Таким образом, интенсификация хозяйства путем ведения садово-огородных культур является чисто жизненным и неотложным делом текущего момента, не говоря уже о том, что к этому же толкает земельная теснота.

Интенсификация же техники садово-огородных культур должна итти путем применения улучшенных сортов овощей и плодов, усовершенствованных машин и орудий, рациональных приемов обработки, удобрения и проч. и проч. В дальнейшем садово-огородные культуры в нашем сельском хозяйстве должны занимать все более и более видную роль, как весьма важные в народно-хозяйственном отношении отрасли, тем более, что для их развития в Белоруссии имеются благоприятные естественно-исторические и экономические условия.

За границей уже давно существует мнение, и вполне основательное, что состояние садоводства и огородничества является мерилом общего состояния земледелия в стране. Всякое расширение этих отраслей сельского хозяйства говорит о повышенной степени интенсивности земледельческого промысла, о его культурности. И нужно сказать, что в культурных странах это расширение садово-огородных культур

не имеет границ. Как уже указывалось, садово-огородная культура отличается чрезвычайно большой трудоемкостью. По данным Тимирязевской с.-х. Академии на обработку одной десятины их требуется такое, примерно, количество:

Наименование	Картоф.	Капуста	Лук	Огурцы	Корнепл.	Сад
Люд. рабочих дней	113	202	341	447	452	463
Кон. рабочих дней	32	52	18	47	34	34

Принимая во внимание пропорцию культур в огородничестве, в среднем берем на десятину 295 дней, переводя затрату рабочего скота на людские рабочие дни из расчета один день лошади равняется трем люд. рабочим дням. Тогда, исключая культуры картофеля, будем иметь на десятину около 400 рабочих дней в то время, как затрата рабочего времени на полевую культуру при том же пересчете не более 75 раб-дней. Таким образом, садово-огородные культуры в 4—5 раз трудоинтенсивнее, чем полеводство. Такая высокая интенсивность этих культур даст возможность государству использовать избыток труда в крестьянском хозяйстве особенно теперь, когда ручная и мелкая промышленность и отхожие промыслы далеко не могут поглотить и довоенного количества рабочих рук.

Теперь уже нам к месту коснуться и положения фрукто-овощей в народном питании: на основании бюджетных исследований т. т. Клепикова и Чаянова „Питание русского крестьянства"—овощей и отчасти фруктов потреблялось в год на душу по Европейской России в довоенное время 3,11 пуда, кроме картофеля. Подробное исследование довоенного питания крестьянского населения в Тульской губернии дает около 20 п. 6 фунтов вместе с картофелем в год на душу. Овощи вместе с картофелем по весу от всех потребляемых продуктов составляют 36,2 проц., а по тепловому эффекту около 15 проц. Потребление же фруктов среди населения Германии достигало 5 пудов в год на душу. С развитием производительных сил нашей страны, с улучшением общего благосостояния населения, должно увеличиваться потребление фрукто-овощей, как весьма полезных продуктов питания. Примеры западно-европейских стран и Северной Америки ясно показывают, какое большое значение фрукто-овощи могут иметь в народном питании.

Некоторые из них по своему химическому составу богаты сахаром, крахмалом, белками, жиром и различными органическими кислотами. При употреблении органических кислот плодов и овощей в организме уменьшается накопление щавелевой и мочевой кислот, и они образуют растворимые соли, удаляемые из организма. Потому фрукто-овощи служат прекрасною по питательности пищею, кроме того способствуют лучшему перевариванию другой пищи, да вообще они оказывают благотворное влияние на здоровье человека.

Тут, пожалуй, не безынтересно несколько остановиться на вопросе о том, возможно ли пищу животного происхождения заменить растительной и возможно ли человеку питаться исключительно последней. Если мы обратимся к тем данным, которые уже получены при изучении этого вопроса, то можно видеть, что для нормального питания человека необходимы углеводы, белки, жиры, соли и вода, причем высчитано, что для человека необходимо определенное количество этих питательных веществ в день.

Так для различных людей в зависимости от возраста, состояния и производимой работы требуются:

Наименование	Углевод.	Белков	Жиров
Мужчинам при тяжел. работе	500 гр.	118 гр.	56 гр.
„ легкой „	343 „	107 „	46 гр.
Женщинам „ „	322 „	91 „	45 гр.
Детям „ „	280 „	80 „	47 гр.

Таким образом, принимая во внимание необходимое для питания человека количество питательных веществ, можно подобрать такие продукты и в таком количестве, чтобы содержание питательных веществ соответствовало приблизительно потребностям человека, и из ниже приведенных таблиц можно видеть, что растительная пища, с добавлением жиров, может заменить продукты животного происхожнения:

ТАБЛИЦА

количество питательных веществ на 100 частей продуктов (по Кенигу).

Продукты:	Количественное содержание					Процентное содержание					
	Колич.	Углев.	Белки	Жир	Клет	Углев	Белки	Жир	Клет	Соли	Вода
1. Ржан. хл.	1 ф.	195,78 гр.	24,47 гр.	2,05 гр.	1,23 гр.	47,0	6,0	0,5	0,5	1,5	44,5
2. Гороха .	0,75 „	161,24 „	72,17 „	6,13 „	16,9 „	52,5	23,5	2,0	5,5	2,5	14,0
3. Картоф. .	1 „	85,98 „	8,60 „	0,40 „	2,86 „	20,7	2,0	0,2	1,0	1,0	75,1
4. Капусты .	1 „	24,56 „	13,50 „	2,86 „	8,90 „	6,5	2,5	0,5	1,5	1,0	88,0
5. Кореньев.	0,5 „	20,47 „	1,02 „	—	8,18 „	10,0	0,5	—	4,0	0,5	85,0
6. Масла . .	1/8 „	0,26 „	0,46 „	42,55 „	—	—	—	85,44	—	1,71	11,58
	4 3/8 ф	488,25 гр.	120,22 гр.	53,59 гр.	45,41 гр.						

Правда, что в случае питания растительной пищей приходится вводить в организм больше продуктов, чем при пище животного происхождения, но тем не менее примеры питания одной растительной пищей в действительной жизни имеются в большом количестве и вегетарианцы исключительно питаются растительной пищей, совершенно отказавшись от пищи животного происхождения. Все это вместе взятое показывает, как велико значение в питании человека растительной пищи вообще и продуктов садоводства и огородничества в частности.

И так, если принять в год на душу норму питания 20 п. овощей, считая картофель, и хотя бы два пуда фруктов, (а к этому мы должны стремиться), то тогда для Белоруссии с населением около 4.000.000 чел. потребуется:

1. Около 80.000.000 п. (20-х 4.000.000) овощей, а для производства же этого количества при выходе готового продукта с дес. 700 пуд., скидывая на порчу и отбросы известный %, потребуется около 115.000 дес. огородных культур.

2. Около 8.000.000 п. (2-х 4.000.000) фруктов, для производства которых считая средний годовой урожай с дес. сада около 200 пудов, опять таки сбрасывая на порчу и отбросы известный %, потребуется около 40.000 десятин садовых насаждений.

Урожайность наших садов сильно колеблется по годам, зависит от сортов, возрастного состава насаждения, густоты, посадки, приемов садовой культуры, не говоря уже о почвах и климате. По обработанным данным б. департамента земледелия урожайность садов по показаниям отдельных уездов Европейской России была такова:

В	8	уездах	урожай	от 50—100	пудов с десятины.
„	54	„	„	100—150	„ „
„	47	„	„	150—200	„ „
„	40	„	„	200—250	„ „
„	29	„	„	250—300	„ „
„	24	„	„	300—350	„ „
„	9	„	„	350—400	„ „
„	8	„	„	400—450	„ „

Из этих данных, средняя урожайность 1 десят. сада (путем нахождения средней арифметической взвешенной) может быть определена в 215 пудов (с-х ст. свод. по матер. получен. от хоз. Выпуск IX).

Средняя урожайность овощей с десятины по довоенным данным может быть принята такой:

		%	% соотнош. культур.
Капусты	1800	п.	20%
Свеклы	900	„	10 „
Огурцов	800	„	10 „
Луку	600	„	10 „
Моркови	800	„	10 „
Проч. овощей . . .	700	„	5 „
Итого в среднем .	700	пудов	

Беря среднюю стоимость овощей по минимальной расценке в 30 коп. за пуд можно грубо определить стоимость валовой продукции огородничества в Белоруссии—(30 коп. × 80.000.000)=24.000.000 р. в год.

Расценивая стоимость пуда фруктов в среднем 80 коп.—1 руб. можно оценить продукцию плодоводства (90 к. × 8.000.000)=7.200.000 р. в год.

Оценивая продукцию остальных отраслей, как-то: плодовых питомников, огородного семеноводства, пчеловодства и технической переработки плодов и овощей в 8.800.000 рублей в год, всего получим стоимость валовой продукции около 40.000.000 рублей в год, а эта цифра не безинтересна, конечно, и для государственного бюджета.

Следовательно, только с целями чисто потребительскими и то ограниченными—Белоруссии неизбежно иметь около 150.000 десятин таких интенсивных культур, как садоводство и огородничество. Но принимая во внимание полезность овощей и фруктов и желательность их введения в питание, душевая норма их может быть еще более увеличена, и тогда соответствующим образом должна быть увеличена продукция сада и огорода, как путем, в первую очередь, расширения их площадей, так и путем увеличения урожайности. По данным, ныне имеющимся в управлении сельского хозяйства Наркомзема Белоруссии, садово-огородные культуры по площади в действительности приблизительно такие уже и есть (правда, несколько меньше).

Но в каком состоянии эти культуры, это вопрос, требующий некоторого анализа. Так, если мы сосредоточим внимание хотя бы на нынешнем состоянии плодоводства Белоруссии, то насаждения эти

напоминают давно минувшие времена и красноречиво говорят, что при закладке этих садов, случайно возникавших, отсутствовала всякая система. Это сказывается на полном отсутствии подбора сортов, а равным образом и на том, что породы деревьев в садах перемешаны и рядом и чуть ли не со столетними насаждениями ютятся другой породы совершенно юные деревца, скрытые от солнечных лучей, не развившиеся и явно обреченные на гибель. Поэтому и неудивительно, что сады в Белоруссии, зачастую, имеют причудливую форму. Затем, уход за садами со стороны населения самый примитивный, а то и никакого. При таких условиях, конечно, в результате урожай, особенно в крестьянских садах, является случайным. Крестьянское плодоводство, предоставленное больше „провидению", чем знанию и рациональному уходу человека, естественно, не дает желательных результатов и в конце-концов урожая или совсем нет, или если и есть, то далеко недостаточного количеств и качества.

Точно также эксплоатация продуктов производства и особенно в промышленных садах оставляет желать много лучшего. Обыкновенно ликвидация урожая производится еще на корню, иногда даже во время цветения. Подобные сделки об'ясняются, конечно, острой нуждой садовладельца и отсутствием кредита. Покупателями являются по преимуществу люди, в руках которых сосредоточены как внутренняя, так и вывозная торговля фруктами. Покупщик, закупив урожай сада, фактически становится хозяином его. Заинтересованный в получении возможно большей прибыли он совершенно не обращает никакого внимания на будущность сада: почва заростает сорными травами, в которых в изобилии свободно ютятся и развиваются вредители. Уборка фруктов ради дешевизны нередко производится самым варварским способом; фрукты сбиваются палками, вследствие чего осенью плодовые деревья имеют вид искалеченный, с обломанными повисшими ветвями и служат живым укором человеческой неблагодарности и нерадения к саду.

И так, знания местного жителя в области садоводства ничтожны, а при таких условиях совершенно безнадежно ожидать, чтобы возникшее хаотическим порядком садоводство само вышло бы из рамок отдаленно-первобытного состояния. Тут нужна помощь и помощь государственная. Но если мы постараемся учесть, насколько климатические и почвенные условия Белоруссии являются подходящими для развития садово-огородных культур, то просмотрев хотя бы данные, разработанные профессорами Кайгородовым и Касаткиным, а именно:

1. Среднюю годовую температуру.
2. Среднюю температуру самого холодного месяца—января.
3. Среднюю температуру самого теплого месяца—июля.
4. Среднюю температуру 4-х месяцев: января, февраля, марта, и декабря.
5. Период безморозного времени—с какого и по какое время.
6. Амплитуду годовых колебаний.
7. Среднее годовое количество осадков.
8. На какой месяц выпадает максимум осадков.
9. Какие господствующие ветры в течение года.
10. Почвенные и другие условия, то оказалось бы, что они более или менее все таки будут подходящими, а осторожно выражаясь, может быть даже хорошими.

Теперь, стало быть, нам более или менее становится ясным, что садово-огородные культуры Белоруссии нужны и что они здесь вполне возможны. А отсюда на очереди для разрешения государственно-важная

задача. а именно: поднять и развить и затем деловито продолжать садово-огородные культуры и не менее, как на 150.000 десятинах. Но несомненно было бы желательно (и в недалеком будущем это придется сделать) эту площадь значительно расширить до 200-300 тыс. десятин и даже больше.

Но это развитие садоводства и огородничества должно итти в соответствии с требованиями рынка, значения которого все более и более будут увеличиваться, а также и с требованиями технической переработки фрукто-овощей. Поэтому, в дальнейшем в наших садах и огородах должны разводиться породы и сорта фрукто-овощей, удовлетворяющие требованиям рынка или технической переработке с возможно узким, ограниченным по количеству промышленным ассортиментом, наиболее соответствующим местным естественно-историческим условиям края.

Фактором, который сейчас находится в минимуме и поэтому всецело определять развитие садоводства, является обеспеченность посадочным материалом. Старые плодовые питомники нарушились, а новые еще не создались, государство поэтому совершенно не имеет посадочного материала. Между тем, спрос на него в сильной степени возрос.

Таким образом, существующее положение само определяет план работ по плодоводству и в основу всех этих работ должно быть поставлено прежде всего создание материальных средств для дальнейшего развития садоводства. Только при наличии материальных определенных средств можно будет вести работу по развитию этой отрасли. Одним из основных этапов в создании материальных средств является организация плодовых питомников. Эта важная и серьезная задача, при разрешении которой если даже допустить, что площадь садов в Белоруссии 40.000 десятин уже фактически существует, то в силу пережитых с.-х. потрясений в течение последних 10-ти лет, мы должны принять выпадения деревьев в этих садах до 30-40 и даже 50% и это на деле в достаточной степени подтверждается фактическими материалами.

Отсюда следовательно только для ремонта старых садов Белоруссии потребуется посадочного материала на 18.000 десятин сада. Затем, приняв во внимание увеличение садовой площади перед войной в среднем 2,5 проц. в год, дальше реорганизацию крестьянского хозяйства в связи с увеличением землепользования и проводимыми землеустроительными работами, а также необходимость с народно-хозяйственной точки зрения форсирования развития садоводства, можно малоошибочно определить в среднем ежегодный рост новых садов в 5 проц. или по площади около 1800 десятин в год, а в 10 лет это уже даст около 18000 десятин сада.

Следовательно, чтобы удовлетворить посадочным материалом эти садовые площади в течение ближайших 10-15 лет, то в Белоруссии неизбежно иметь плодовых питомников, с 7-8 полным севооборотом около 250 десятин. Вот это вторая и немаловажная государственная задача, требующая своевременного и деловитого разрешения.

Особенность фрукто-овощей, как продуктов мало транспортабельных, с одной стороны, и как продуктов скоро-портящихся, с другой, могут сильно ограничивать емкость рынка. Для устранения этого препятствия и более выгодного использования урожая садов и огородов, желательна широкая организация технической переработки овощей (сушка, консервирование, плодово-огородное виноделие и проч.), на развитие, продолжение и усовершенствование которой и необходимо обратить серьезное внимание. Пример С. Америки, с которой у нас много общего, показывает, что развитие американской садово-огородной куль-

туры шло параллельно с организацией технической переработки плодов и овощей.

В свою очередь расширение садово-огородной площади тормозится затруднениями в получении семян из-за границы. Это обстоятельство лишний раз налагает на нас обязательство освободиться от тяжелой зависимости заграничных производителей садово-огородных семян. Помимо перекачивания ежегодно многих рублей русского золота за границу, эта зависимость тем более не простительна, что мы не только можем все огородные семена получить у себя дома, но мы должны гордиться целым рядом семян овощей. Достаточно указать на выдающиеся русские сорта капусты и огурцов. Но, чтобы долго не останавливаться с анализами, так уж поверьте на слово, что пчеловодство тоже является в значительной степени государственно важной отраслью, а следовательно это тоже задача, настойчиво требующая, и главным образом, не рутинного своего разрешения и т. д.

Ну вот целый ряд государственно-важных задач, вопиюще требующих своего и не какого-нибудь, а только деловитого разрешения. И все это надо осуществить, не откладывая на завтра, так как всякое завтра только приближает к смерти, но не дает прогресса.

Что же для этого нужно? Не останавливаясь тут на многом, укажу лишь на одно главное, а именно: Белоруссия имеет полный недостаток соответствующим образом подготовленного персонала и на ее обязанности лежит этот персонал подготовить, а в каком количестве, я позволю себе сейчас сказать.

Если толковые агрономы считают на каждые 500 десятин полевой земли иметь одного высоко-квалифицированного агронома, то я, как стоящий на стороже интересов садово-огородных культур, сердцу которого так близки интересы садоводства и огородничества, вынужден сказать, что в садово-огородных культурах интенсивность которых в 5 раз выше интенсивности полеводства, нужно на каждого специалиста-техника иметь не больше 100 дес. Тогда при помощи арифметической выкладки убеждаемся, что Белоруссии нужно подготовить таких лиц до 2.000 человок, и имея в виду толк и пользу в деле,—отнюдь не меньше. Этим самым цель учреждения и содержание садово-огородного техникума в пределах Белоруссии больше, чем обеспечено и особенно, приняв во внимание ежегодный выпуск через 3 года около 20 ч., из которых, конечно, часть может и должна пойти в высшую школу, некоторая толика из них, вероятно, займется преподавательской деятельностью и нам на садово-огородную технику и культуру останется около 10 человек в год.

Значит, на сколько же лет вперед обеспечена, по линии необходимости, цель существования садово-огородного техникума в пределах Белоруссии? Судите сами.

Теперь, если кто-нибудь склонен мыслить так, что, мол, вам нужны садово-огородные культуры, посадочный плодовый материал, огородные должного качества семена, пчеловодство и т. п., то все это у нас в Белоруссии уже есть, а в крайнем случае, протянув руку все это возьмешь за пределами Белоруссии. На это я со спокойной совестью скажу, что это по меньшей мере явное заблуждение или определенная близорукость. На самом деле, ведь факт, что должных питомников в пределах Белоруссии в данноее время нет, а приобретать плодовый посадочный материал со стороны по целому ряду соображений (на которых, к сожалению, останавливаться не приходится) было бы в высшей степени нерационально.

Пчеловодство, садоводство, огородничество с семеноводством, если и есть, то все это именно есть в самом рутинном, хаотичном состоянии и еще полно архаизмов, совершенно непростительных и недопустимых для такой, вновь выковывающейся Республики, как Белоруссия. И вообще в Белоруссии широкое и нетронутое поле для агрономического воздействия, но вместе с тем и трудное для воздействия. Трудное не только потому, что крестьянское население Белоруссии бедно, но и потому, что для обновления садово-огородных дисциплин нужно еще пробуждать в этом крестьянстве агрономическую мысль. Надо еще шевелить всеми средствами эту мысль в массе довольно темного населения Белоруссии, разбросанного на громадных пространствах и еще совсем слабого в кооперативном отношении. И ныне более, чем когда либо прежде, становится ясным, что белорусское садоводство и огородничество в настоящем его состоянии оставаться долго не может. Должна быть во что бы то ни стало повышена продуктивность этих садово-огородных хозяйств и прежде всего урожайность промышленных садов и огородов. Тема тут слишком обширна и здесь затронута только, чтобы оттенить то, что в настоящую минуту становится для всех аксиомой; это под'ем массового садоводства и огородничества в смысле техническом и культурном, а это одна из задач первостепенной государственной важности, которую надлежит, быть может, поставить тоже во главу угла обновляемого хозяйственного строя Белоруссии.

В этом отношении уже самою жизнью с несомненностью обозначается любопытный новый переходный момент в нашем садоводстве и огородничестве. Намечается самый глубокий процесс реформирования как садоводства и огородничества в техническом смысле, так и вообще сельско-хозяйственного строя в широких массах крестьянства.

Такова безконечно неопределенная и широкая задача. Умышленно подчеркиваю это выражение, потому что оно ценно для ориентировки в дальнейшем вопросе о надлежащей подготовке общественных специалистов по садоводству и огородничеству. Для Белоруссии не только наростает, но уж давно наросла потребность в специалистах-техниках по разным отраслям сельского хозяйства вообще, которые должны исключительно и детально изучать отдельные сельско-хозяйственные дисциплины.

Уже одна только правильная постановка дела со специалистами техниками в Белоруссии несомненно будет иметь огромное экономическое значение для развития и усовершенствования различных отраслей сельского хозяйства на местах, так как специалисты—техники, близко соприкасаясь с населением, призваны оказывать ему постоянную помощь по улучшению хозяйства и по ознакомлению его с различными практическими приемами. На них возлагается, таким образом, весьма сложная и важная задача, требующая знания и опыта, любви к делу, умения разбираться самостоятельно в подчас трудных вопросах и, наконец, установления известного авторитета. Специалист-техник является своего рода народным учителем, но с более широким полем действия и более трудной миссией: тогда как учитель, занявшись известными определенными предметами, ограничивает свое изложение установленными рамками, не имея надобности выходить из них, специалист-техник постоянно на-чеку, сталкиваясь с самыми разнообразными явлениями природы и должен прежде всего быть хорошим и тонким наблюдателем, чтобы разобраться во всех тех вопросах, которые ставятся самой жизнью и на которые от него ожидают ответа. Я бы сказал, что деятельность специалиста-техника требует своего рода призвания,

известного влечения, благодаря которому всецело и беззаветно отдаешься обязанностям, так как только при любви к делу является вера в него. Но помимо таких специальных качеств и психологических особенностей, не менее важное значение имеет подготовка к такого рода специальной деятельности, требующей и широкого кругозора и основательных теоретических познаний и, наконец, хотя бы элементарного знакомства с педагогическими приемами. На скромную должность специалиста-техника у нас привыкли смотреть несколько свысока, даже может быть пренебрежительно, а по моему мнению это является глубокой ошибкой. Специалисты-техники являются своего рода кадром деятелей, передаточным механизмом, на успешной работе которых основано все будущее экономическое развитие русского сельского хозяйства.

Принимая во внимание огромное государственное значение о деятельности специалистов-техников, было бы единственно правильным назначить на подобные должности отнюдь не ниже, как со средним специальным агрономическим образованием, обеспечив их соответствующим содержанием. Но настоящие условия таковы, что подобное требование, хотя безусловно логическое и, я бы сказал, неизбежное в будущем, пока не может быть пред'явлено в полном об'еме. Тем не менее не подлежит сомнению, что на повышение образовательного уровня специалистов-техников должно быть обращено самое серьезное внимание.

Конечно, каждому из нас, кроме того, очевидно, что Белоруссии в области сельского хозяйства вообще и в частности в области садоводства и огородничества требуется персонал и персонал следующих категорий:

1. Специалисты высшего порядка, специалисты-ученые или по крайней мере, специалисты, способные всесторонне вникнуть во все условия наилучшего развития данной специальной отрасли: для таких лиц необходимо высшее образование плюс детальное изучение специального предмета в такой мере, чтобы они стали на высоте новейшей науки и техники.

2. Затем нужен низший технический персонал, который, мы пока условно назовем хотя бы мастерами. Круг знаний и умений таких лиц может быть ограничен самыми узкими пределами, но непременное условие, которому должен удовлетворять каждый из них—это знать в совершенстве практику данного дела. Наиболее подходящим контингентом для занятия должностей низших исполнителей являются лица окончившие курс низших специальных школ.

3. Наконец, нам нужен кадр специалистов, которые, как говорит тов. Бурштейн, должны иметь соответствующую общеобразовательную подготовку и вместе с тем знать свое дело „до последнего гвоздя". Я с своей стороны, более осторожно выражаясь к этому добавляю, что специалисты должны иметь хорошую техническую и организаторскую подготовку по своей специальности и уметь эти знания проводить в широкие массы населения. А таким требованиям могут удовлетворять преимущественно, если не исключительно, лица окончившие специальные с.-х. учебные заведения с курсом не ниже средних и получившие дальнейшую подготовку в соответствующей данной специальной обстановке.

Теперь я уже готов и к тому, что некоторые склонны поставить вопрос так: не может ли в области садоводства и огородничества дать такой контингент низшая садовая школа. Но не надо забывать, что мы живем в XX веке, а все-ж таки, к сожалению, до сих пор мнения

по данному предмету даже в компетентных кругах различны. Но уже всем вышесказанным в значительной мере определяется ответ.

В настоящее время более, чем когда либо, нужны специалисты-общественники не ниже как со средним специальным образованием, ибо условия современной сельско-хозяйственной деятельности так сложны, запросы, пред'являемые специалистам так разнообразны, необходима, столь тонкая способность ориентироваться во всей совокупности хозяйственных факторов, что общественнику-специалисту без научно-практической подготовки, т. е. без развитой способности агрономического мышления трудно, а то и совсем невозможно справиться с поставленной ему задачей.

Тут нельзя не вспомнить горячего поборника сельско-хозяйственного образования И. А. Стебута, считающего его незаменимым не только для деятеля на государственно-общественной службе, но и для хозяина-практика. Он считал, что специальное сельско-хозяйственное образование делает получившего его способным уяснить себе с доступными нашему настоящему знанию точностью и полнотой физические, экономические и специальные условия, в которых ему приходится вести хозяйство, и подыскать соответствующие этим условиям строй хозяйства и приемы культуры растений и животных для получения надлежащего и прочного дохода от земли.

Тимирязев даже так сказал—„получить там два колоса, где раньше был один". Затем Стебут говорил, что подыскать то, что нам нужно, возможно лишь для сельского хозяина, получившего сельско-хозяйственное образование и к тому же русского, в смысле основательного изучения условий русского сельского хозяйства. А я кстати скажу, что для нас—и к тому же белорусского, в смысле основательного изучения условий белорусского сельского хозяйства.

II.

Теперь мне думается, что вышеприведенное можно пока считать достаточным для установления оснований, на коих может быть построен предполагаемый садово-огородный Техникум.

Итак, мы с мыслью, что Белоруссии нужна средняя садово-огородная школа, которая должна готовить соответствующий технический персонал, переходим к подходному решению поставленной задачи. Но между тем разрешить ее тем труднее, что до сих пор не установился определенный взгляд на среднюю садово-огородную школу, как со стороны разных государственных учреждений, так и отдельных лиц. С другой стороны, средняя садово-огородная школа, долженствующая обслуживать садово-огородные и их отраслей интересы во всех районах Белоруссии, как имеющей в своем роде своеобразные экономические, почвенные, климатические и проч. условия, а также продукты производства и требования рынка, в виду исключительного положения, занимаемого этой школой, не может копировать средней садово-огородной школы других мест.

Вследствие разнообразия требований, которые несомненно будут пред'являемы к нашим подготовленным специалистам-техникам, по выходе в жизнь, решение каждого отдельного вопроса не может быть предусмотрено школою иначе, как сообщением своему питомцу основных принципов садоводства, огородничества и их отраслей, покоющихся на научных данных, а также в обучении его основным методом исследования так необходимым при анализе каждого нового вопроса по своей специальности.

Эта точка зрения тем более верна, что садоводство, огородничество и их отрасли, как научная дисциплина, можно сказать, только начинают возрождаться и в них пока до последнего времени преобладала практика. Учебники и руководства по разным отраслям садоводства и огородничества представляли собой большей частью систематизированные сборники, выводов практики, т. е. выводов, основанных на суб'ективном заключении отдельных лиц. Как бы ценны ни были такие сведения, они, к сожалению, являются слишком конкретными, лишены об'единяющего значения теории, представляя собою только следствие из законов, которые мы еще себе недостаточно уяснили. Отсюда на преподавателя садово-огородных предметов лежит серьезная и ответственная задача потрудиться над научной разработкой своей специальности для создания более обширной теории по садоводству и огородничеству.

Вновь создаваемое среднее садово-огородное учебное заведение должно вполне осознать ответственность своей задачи и в этом направлении своевременно предпринимать некоторые шаги; так, например, намечать серьезное оборудование и пополнение кабинетов по специальностям, а также привлекать в нужные сроки должное число и надлежащего качества педагогических сил и т. д. и т. д.

Исходя из этих соображений, становится ясным, что не школа должна существовать для садово-огородного хозяйства (которое безусловно должно существовать при школе, а школа при хозяйстве), а наоборот, хозяйство для школы, иначе говоря, весь строй последних должен быть прежде всего учебным как в теоретическом, так и практическом отношениях. Садово-огородные хозяйства не могут быть самодовлеющими и не должны преследовать исключительно коммерческие интересы получения наивысшего чистого дохода, но, не упуская из виду этих целей, должны обслуживать нужды преподавания, а потому, кроме учебно-практической части, лучшим типом которой, как это отметим ниже, должно быть образцово-организованное промышленное хозяйство, необходимо еще соорганизовать учебно-опытно-исследовательскую часть.

Если работы в учебно-опытно-исследовательском отделе научают питомца познавать законность известных явлений в жизни садово-огородных растений, как организмов, а также устанавливать причинность между разнородными факторами, иначе говоря, если питомец в этом случае учится теории, то работы его в учебно-практическом промышленном хозяйстве научают наилучшему и наиболее полезному приложению этих законов на деле, т. е. обучают его практике.

Эти два положения уравновешивания друг друга, должны находиться в гармоническом сочетании, всякий перевес в ту или другую сторону повлечет за собою упадок школы. В самом деле, в то время как потребность в хороших мастерах по садоводству и огородничеству в Белоруссии относительно удовлетворена, специалистов-техников образованных, которые могли бы работать не только по рутине, но и самостоятельно, в Белоруссии почти нет. Между тем, потребность в работниках такого рода уже колоссальна и с каждым днем будет все возрастать.

III.

Согласно с соображениями, только что высказанными с разных точек зрения, общее положение о садово-огородном техникуме, планы учебный, учебно-хозяйственный и т. д., которых я буду здесь касаться лишь в общих кратких чертах, далеко не претендуя, хотя на

какую-либо законченность, так как подробно разработанные планы и общее положение о садово-огородном техникуме мною будут разработаны в свое время, но тем не менее в основе они должны примерно выразиться в следующем:

1. Садово-огородный техникум предназначается главнейшим образом, по крайней мере, в ближайшем десятилетии для подготовки специалистов-техников с законченной теоретической и практической подготовкой, могущих организовать, инструктировать, вести садово-огородное дело, преподавать в специальных школах и быть руководителями трудовых процессов по своей специальности.

2. В задании подготовки специалиста-техника практические работы должны иметь отнюдь не последнее, если не первенствующее значение. Ведь если в средней специальной сельско-хозяйственной школе подавляюще ограничиться только одними теоретическими познаниями, вовсе не проделывая многих упражнений и наблюдений, необходимых для освещения и проверки теоретических сведений, и не приобретать всех навыков в работе по своей специальности, умения и прочих практических познаний, то с уверенностью можно ожидать, что без этого необходимого условия такие лица на поприще своей деятельности не смогут приобрести доверия широких крестьянских масс. Поэтому практическим занятиям в таких учебных заведениях должно отводиться видное место в круге специального обучения и им неизбежно отдавать большую часть времени. Но по условиям дела, конечно, в своем роде, потребуется также и энциклопедичность познаний. Такая необходимость выдвигает трудную задачу перед создателями среднего садово-огородного учебного заведения. Я наперед скажу, что редко еще какое-нибудь из технических производств требует такой разносторонности как специальных познаний, так и общего образования в смысле способности легко ориентироваться в сложном комплексе условий, обстоятельств, каковые могут быть в высшей степени различны и даже случайны в таких высоко интенсивных дисциплинах, как садоводство и огородничество с их отраслями.

3. Курс техникума 3-х летний:*) первые два года идут, главным образом на изучение общеобразовательных и естественных наук с твердым усвоением элементарных знаний по специальности, третий год посвящается, главным образом, специальным наукам и всецело работе по избранной специальности и углубленному изучению этой специальности.

4. Техникум, принимая во внимание местные условия и считаясь с личными склонностями учащихся, выделяется на ближайшее время в следующие основные две специальности в садово-огородном деле: 1) плодоводство с помологией и 2) огородничество с семеноводством. Но не исключаются в дальнейшем и такие специальности, как: 3) декоративное садоводство с цветоводством и 4) хотя-бы элементарное знакомство с педагогическими приемами.

5. Начало занятий в техникуме нужно считать около 1-го октября с тем расчетом, чтобы иметь возможность к началу весенних практических работ все долженствующие теоретические занятия закончить и этим самым слушателей 1-го курса ввести в круг естественных наук. Весьма важно все занятия как теоретические, так и практические ввести в систему, чтобы уделять на каждое из них столько времени,

*) В случае, если лица, оканчивающие семилетку, окажутся недостаточно подготовленными по общеобразовательным предметам, то возможно введение подготовительного курса, и тогда обучение в садово-огородном техникуме длится 4 года.

сколько это необходимо и возможно, и расположить их в известной методической последовательности. Назначение времени для занятий должно зависеть прежде всего от свойства сообщаемых познаний и от желаемой степени усвоения их учащимися; одно можно раз'яснить на лекции или проделать в классной тетради или в лаборатории, другое необходимо наблюдать в хозяйстве, тогда как для усвоения третьего нужно учащемуся самому и долго работать физически, под опытным руководством. Таким образом, определяются три главных способа сообщения специальных познаний в сельско-хозяйственных специальных школах:

а) Посредством лекций или бесед преподавателя, непременно сопровождаемых им наглядными показаниями и опытами в аудиториях, в саду, огороде, питомнике и т. д.

б) Через наблюдения всех относящихся к специальному обучению предметов и явлений и посредством опытов, частью под непосредственным руководством преподавателя, частью же по его указаниям самостоятельно и

в) Путем исполнения учащимися различных работ и поручений в хозяйстве (и мастерских), под наблюдением и с об'яснениями руководителей, с целью приобрести навык к работе, который получается у каждого техника путем долговременного, точного и скорого выполнения работ.

6. Необходимая последовательность, выражающаяся в отношении теоретических познаний, состоит в том, что в первом году сообщаются общие сведения, как ступень к занятиям в саду и огороде; во втором и третьем г. г. постепенное более основательное изучение специальных предметов. В отношении практических занятий имеются в виду следующие концентры: в первом году общие работы в саду и огороде, во втором году работы по намеченной специальности под руководством преподавателя, в третьем году работы по организации хозяйства, с руководством младшими (первого года) в их общих работах на огороде и в саду с учетом и графиками производящих работ по избранной специальности.

7. Общее примерное распределение работ и практических занятий на каждый год составляется советом техникума. Назначение же времени производства работ и наряда слушателям на эти работы возлагается на ответственного заведующего техникумом или на соответствующего руководителя. Эти работы распределяются между слушателями таким образом, чтобы учащиеся в продолжении своего обучения в техникуме основательно проделали все работы. Как заведующий, так и преподаватели техникума обязаны руководить слушателями в их работах.

Примечание. В I-м и II г. г. обучения в осенний и зимний триместры желательны и неклассные работы по столярному и слесарному делу, имеющие целью научить делать легкие исправления в садово-огородном инвентаре.

8. В течение весенне-летнего триместра во время свободного от горячих занятий в огороде и саду времени Совет может назначить экскурсии, теоретические занятия, главным образом, для об'яснения проводимых работ, повторения пройденного.

9. В течение всего курса техникума слушатели пользуются установленными советом отпусками группами по очереди во время, не совпадающее с интенсивными практическими работами.

10. Во время пребывания своего в техникуме слушатели обязаны исполнять все хозяйственные работы, имеющие связь с изучаемою

отраслью и все работы, которые им будут поручаемы. Общее число рабочих часов в день, вместе с теоретическими, не должно превышать 6—10.

11. Год учебный разделяется на следующие примерно триместры:
a. Осенний 1/X — 1/I — 3 месяца
b. Зимний 1/I — 1/IV — 3 месяца
c. Весенне-летний 1/IV — 1/X — 6 месяцев.

12. Кроме двух основных циклов наук, необходимых для подготовки специалистов-техников, должен быть третий цикл—общеобразовательный и политико-экономических предметов, перечислять которые я здесь не буду. Что же касается первых двух циклов, то они должны состоять примерно из следующих предметов:

Естественно-математические предметы:

1. Математика.
2. Физика, космография и с.-х. метеорология.
3. Химия неорганическая, органическая и основы с.-х. анализа.
4. Анатомия, морфология и систематика растений.
5. Физиология растений с бактериологией.
6. Зоология с энтомологией.
7. Землемерие с рисованием и черчением.

Специальные предметы:

1. Почвоведение с минералогией и геологией.
2. Основы сельского хозяйства.
3. Приемы улучшения культурных растений.
4. Общее садоводство.
5. Плодоводство и помология.
6. Декоративное садоводство.
7. Огородничество и семеноводство.
8. Болезни и вредители садово-огородных растений.
9. Техническая переработка плодов и овощей.
10. Сел.-хоз. экономия с экономич. географией и статистикой.
11. Организация садово-огородного хоз. и счетоводства.
12. Пчеловодство.
13. С.-х. кооперация (желательно изучение одного иностранного языка по выбору совета в зависимости от местных условий).

13. Соотношение теоретических часов с практическими устанавливается в зависимости от периода времени, причем совету предоставляется право принять это соотношение в зависимости от условий момента.

Примечание. Примерно соотношение для I-го и II-го г. г., I-го и II-го семестров, пожалуй, можно считать 24 часа теоретических на 12 практических часов.

14. Совет техникума, в целях экономии и вследствие недостатка преподавательских сил специалистов может поручать чтение и ведение практических занятий родственных предметов одному лицу.

15. Проверка пройденных предметов производится преподавателями этих предметов или особой комисией, делающими отметки в зачетных книжках об успешности пройденного.

16. Совету техникума после проверки знаний слушателя предоставляется право в случае крайне малой успешности или неспособности уволить из техникума.

17. Звание специалиста-техника дается Советом Техникума после представления и защиты работы на определенную тему по специальности слушателя.

Для проведения в жизнь вышеизложенного необходимо иметь наличие образцово-оборудованного хозяйства с главнейшими материалами для проведения курса.

В хозяйстве должны быть представлены все изучаемые отрасли, а посему необходимо иметь: 1) Наличие аудиторий и лабораторий, кабинетов, библиотеки и учебные наглядные пособия; 2) оборудование и приспособление по технической переработке плодов и овощей; 3) пасеку; 4) плодовый-декоративный питомник; 5) теплицы и оранжереи; 6) огороды с парниками; 7) ягодники и 8) плодовый сад с подразделениями:

1. Помологический сад, где должна испытываться пригодность для наших мест различных рекомендованных сортов как со стороны роста и выносливости деревьев, их потребности во влаге и почве и устойчивость к поражениям поразитами, так и со стороны времени созревания и сбора плодов, наступления их очередной зрелости, а также прочности к продолжительности лежкости в подвалах. При этом необходимо вести список сортов содержащихся в помологическом саду.

2. Формовой и маточный сад, в которых должны воспитываться плодовые деревья разных пород, в большинстве на карликовых подвоях в различных формах. Кроме того, в формовом саду преследуется, главным образом, обучение учащихся формовому плодоводству в интересах достижения наибольшей правильности и красоты, выводятся деревья в немногочисленных сортах, наиболее соответствующих нашим климатическим условиям, которые, в то же время, по характеру своего роста легко поддаются выведению в этой или иной форме. В маточном же саду преследуется сохранение областного или районного ассортимента. Распространение испытанного ассортимента среди населения данной области или района путем заготовки посадочного материала и раздачи черенков для прививки.

3. Опытно-исследовательский сад. Этот сад, по характеру своих насаждений, а также по целям, которые должны здесь преследоваться, стоит совершенно отдельно. Он разделяется на две части: 1) одна из них представляет собою коллекцию видов диких родичей наших плодовых деревьев, а также и тех древесных кустарников и растений, которые дают с'едобные плоды.

Другая часть сада—чисто опытно-исследовательская. Здесь производятся опыты и исследования, имеющие целью выяснение различных вопросов, касающихся техники плодоводства путем применения новых методов, изучения отношения к почве, климату, удобрениям и т. д. Иначе говоря, первая часть сада предназначена, так сказать, систематике плодовых деревьев, установления рядовой связи разных сортов плодовых деревьев; вторая обслуживает, главным образом, вопросы биологии плодовых деревьев. Этот сад должен быть составной частью садовых лабораторий по сортоведению и плодоводству. Работы в опытно-исследовательской части хозяйства должны вестись на строго-научных началах и по определенной программе, согласованной с другими соответствующими опытными учреждениями.

4. Промышленный сад, в котором в интересах общей реорганизации крестьянского хозяйства, экономические соображения должны ставиться на первый план, чтобы в конечной цели с единицы земельной площади получать при определенных условиях возможно больший

чистый доход при минимальных затратах. Тут необходимо сделать подбор строго ограниченного небольшого ассортимента, но всесторонне и хорошо изученного, который бы вмещал в себе все то, что лучшего может дать в этом отношении данная местность.

В промышленном саду фруктовые деревья рассматриваются, как простые орудия производства. Орудия эти лишь отчасти приспособлены природой к производству фруктов, а потому все усилия в этом саду должны быть направлены к тому, чтобы заставить их функционировать в желаемом направлении без существенного вреда для целости всего растительного организма.

По аналогии с фруктовыми насаждениями, конечно, придется иметь работы и с огородными овощами.

Затем, что касается прочих областных учреждений при садово-огородном техникуме, как-то:

1. Метеорологической станции.
2. Областной станции по испытанию семян.
3. Областного лекторского бюро для содействия устро́йству курсов, лекций и бесед.
4. Курсов для пополнения и освежения знаний общественных специалистов-техников и словом всего того, что свойственно садово-огородному техникуму, как областному общественному агрикультурному центру, то это мною будет разработано в свое время.

Теперь остается сказать, что осуществление всего вышеизложенного возможно только тогда, когда хотя более сознательная часть белорусских агрономических деятелей, заинтересованных в возрождении и развитии нашего садоводства и огородничества и их отраслей, откликнутся на нужды последних и проявят с своей стороны всяческую поддержку этому молодому начинанию. Когда правительство, в лице Народного Комиссариата Земледелия, возьмет на себя миссию проведения в жизнь значительной части мер по учреждению и укреплению садово-огородного техникума, который в общем плане работ Наркомзема должен явиться действительным двигателем прогресса в области садоводства, огородничества и их отраслей.

Проявившийся и все более возрастающий интерес и спрос на сельско-хозяйственное знание, к сожалению, сталкивается с повсеместно оказывающимся недостатком специалистов и доступных хороших специальных руководств.

В частности в сфере садоводства и огородничества как бы в обратно-пропорциональном отношении с возрастающим хозяйственно-экономическим значением этих отраслей нехватка специалистов, а также и специальных книг ощущается все более остро, а между тем все еще не видно и не чувствуется хотя сколько-нибудь реальных попыток восполнить этот пробел, в интересах будущего, в форме создания достаточного числа и качества специалистов по садоводству и огородничеству.

Ф. ГАВЗЕ.

О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ БССР.

Образование Союза ССР внесло большие изменения в структуру отдельных республик, вошедших в состав Союза. Соответственно этому в конституцию СССР введена ст. 5-я, которая гласит, что „союзные распублики в соответствии с настоящей конституцией вносят изменения в свои конституции".

В целях проведения в жизнь настоящей статьи, V-й, а за ними и VI-й с'езд советов БССР поручил „ЦИК БССР внести в действующую конституцию БССР изменения в соответствии с конституцией Союза с новыми организационными формами Белоруссии и по систематизации разработанной на этих основаниях коституции БССР представить таковую на окончательное утверждение VII с'езда советов".

I.

Что же представляет собою ныне действующая контитуция БССР, в которую надлежало, согласно решению VI с'езда советов, внести соответствующие изменения для того, чтобы превратить ее в конституционный акт, отвечающий современным условиям?

В данный момент в БССР нет единого конституционного акта, как как в связи с реорганизацией центральных органов власти БССР, в связи со вхождением в Союз ССР и т. п., конституция БССР, принятая на I-м с'езде советов БССР, изменялась и дополнялась целым рядом конституционных актов.

Трудящиеся БССР сделали 3 попытки завоевать власть в Белоруссии. Из них 2 попытки кончились неудачей, первая—благодаря немецкой, а вторая из-за польской оккупации.

Каждая попытка оставила после себя ряд документов, из которых выделяются на первое место декларации революционных комитетов, об'единений всех революционных партий, и представляющие собою нечто вроде основного закона и программы деятельности нового правительства.

Наиболее ярким из первых и дошедших до нас документов является манифест временного правительства, изданный после ухода из Белоруссии германских оккупационных войск—1 января 1919 г. Им отменяются все законы, изданные германскими оккупационными властями, и другими „правительствами", существовавшими на территории Белоруссии, провозглашается власть рабочих и крестьянских масс, об'единенных в советы, нацонализация промышленности, помещичьих имений, социализация земли и т. п. Далее признаются действующим на территории БССР законы о труде, изданные в РСФСР.

На первом же с'езде советов БССР, созванном в феврале того же года, принимаются: декларация о союзе с РСФСР и конституция БССР, состоящая из декларации, основных положений, главы о конструкции центральных органов и главы о гербе и флаге БССР.

Ни первая декларация временного правительства, ни вторая декларация, принятая с'ездом советов Белоруссии, в конституцию БССР не вошли. В основу декларации и основных положений конституции БССР взяты декларации и основные положения конституции РСФСР.

Построенные таким образом декларация и основные положения конституции БССР, повторяют ряд статей конституции РСФСР, причем исключены те статьи, которые имели значение лишь для РСФСР (ст. ст. 2, 5, 6, 8 и 11 констит. РСФСР) или устарели к моменту принятия БССР своей конституции (п.п. „в" „г" и „д" ст. 3 и 4 конституции РСФСР). На место исключенных статей (о праве национальностей на самоопределение, о рабочем контроле, о национализации банков и т. д.) другие статьи, более соответствовавшие моменту принятия Белорусской конституции, не введены, и, таким образом, имеются следующие пробелы: а) нет пункта о национализации крупной промышленности и банков; б) недостаточно ярко отмечены права национальных меньшинств; в) нет статьи о языках. Есть также целый ряд устарелых мест. В декларации и основных положениях есть ряд повторений. Это обстоятельство, вполне об'яснимое и исторически оправдываемое в конституции РСФСР, уже являлось недостатком в момент принятия первой конституции БССР. Тем более это явилось бы недостатком в нашей новой конституции.

Наконец, в настоящее время, когда мы вошли в эпоху нормальной политической и экономической жизни надлежало бы развить в конституции положения об экономической структуре БССР, о личных, а отчасти и имущественных правах граждан, о труде и его защите и т. п.

Все сказанное убеждает в том, что в декларацию и в „общие положения" следует внести целый ряд дополнений, изменений и поправок, коренным образом меняющих этот раздел. Но если это проделать именно в виде поправок, то декларация и общие положения потеряют свою стройность и „чистоту" документа определенной исторической эпохи, что является нежелательным.

Глава о конституции центральных органов совершенно устарела. Согласно этой главе, „ЦИК образует малый и большой президиум для общего управления делами БССР и для руководства отдельными отраслями управления. Малый президиум является единым и общим для этих двух органов". Совершенно нет указаний на взаимоотношения между обоими органами. Уже на втором с'езде советов, происходившем в конце 1920 г., была принята декларация о конституции, состоявшая из 6 глав: о с'езде советов, ЦИК, о президиуме ЦИК, о Совнаркоме. Позднее в 1921 г. были приняты положения о президиуме ЦИК, о СНК, о членах ЦИК. Наконец, после образования Союза ССР было принято несколько актов, имевших своею целью сконструировать центральные органы БССР в соответствии с требованиями конституции Союза ССР. Таковы: постановления президиума ЦИК БССР от 30/XI-23 г., „о реорганизации центральных учреждений БССР" и постановление VI-го с'езда советов „о конструкции центральных органов БССР".

Если произвести систематизацию и кодификацию всех декретов, относящихся к конструкции центральных органов власти, то текст, который получится в результате этой сложной работы, не будет вполне отвечать потребностям данного момента, и ввести его в конституцию можно будет лишь после внесения в этот текст целого ряда дополнений и изменений, коренным образом изменяющих первоначальный текст.

Разделы о местных органах власти и об избирательном праве у нас совершенно отсутствуют. В законодательстве БССР в 1921, 1922 и отчасти в 1923 году встречаются даже ссылки на соответствующие статьи конституции РСФСР. Принятые II сессией ЦИК БССР в 1924 г. положения о советах и исполкомах не могут, конечно, полностью войти в конституцию, как слишком детально разбирающие вопрос о структуре и компетенции местных органов власти и содержащие, кроме норм конституционного характера большинство норм неконституционных.

Таким образом сделанный нами краткий обзор конституционных актов, изданных в БССР до настоящего времени[1]) убеждает нас в том, что необходимо заново составить полный проект конституции БССР, которая точно установила бы принципы и конструкцию советской власти, связь с Союзом и т. п. Эта работа была проделана в отделе законодательных предположений Наркомюста, который представил в президиум ЦИК проект новой конституции БССР.

II.

Общий план проекта. Представленный на рассмотрение ЦИК проект конституции состоит из 6 разделов и 116 статей. Некоторые разделы делятся на главы.

Первый раздел, озаглавленный „Основные Положения", состоит из следующих 6-ти глав: 1. Цель и политическое устройство БССР. II. Экономическая структура БССР. III. Политические права трудящихся. IV Права национальностей и иностранцев. V. Взаимоотношения с Союзом ССР. Второй раздел говорит о Верховных и Центральных органах власти и делится на главы: I. О предметах ведения. II. О верховных органах власти: а) о С'езде Советов; б) о Центральном Исполнительном к-тете. III глава--о центральных органах власти. а) О Президиуме ЦИК; б) о совете Народных Комиссаров; в) о Народных Комиссариатах). Третий раздел—О законодательной деятельности БССР. Четвертый раздел „О советской власти на местах" дает основы организации местной власти. Пятый раздел „Активное и пассивное избирательное право" устанавливает советскую избирательную систему. Шестой раздел говорит: „о гербе, флаге и столице БССР".

В дальнейшем переходим к разбору каждого раздела в отдельности.

Раздел I. В соответствии со своим названием раздел I устанавливает основы государственного бытия СССР.

Глава I. Уже в 1-й главе проект ярко отмечает разницу между государством буржуазии и государством трудящихся. В то время, как в буржуазных конституциях государство мыслится, как вечная незыблемая форма общежития, наш проект устанавливает, что „государство, являющееся органом подавления одного класса другим" (конец 2-й статьи проекта) будет отмирать „по мере постепенного проведения в жизнь социалистических преобразований в области экономической, политической и культурной жизни республики". Государство трудящихся в настоящее время существует для осуществения определенной цели, которая в ст. I-й проекта установлена в виде трехчленной формулы: „а) уничтожение капиталистического строя с его основными институтами: частной собственностью и делением общества

---

[1]) Обзор несомненно не полон, так как мы говорили лишь о тех конституционных актах, которые имеют непосредственное отношение к разрешаемому нами вопросу: можно ли ограничиться внесением поправок в текст принятой в 1919 г. конституции или необходимо разработать совершенно новый проект.

на классы; б) установление коммунистической организации общества, основанной на коллективной собственности и коллективистической организации труда и в) переход к свободным формам общежития, построенного на началах всеобщего равенства и братской солидарности людей". Но для проведения в жизнь столь сложной и большой задачи в условиях окружения капиталистическими государствами и существования буржуазии в самой БССР необходимо создать самую сильную форму государственной власти. Ст. 2-я проекта и устанавливает, что „для осуществления этой цели (ст. 1-я) БССР на время переходного периода к коммунистическому строю является организацией диктатуры городского и сельского пролетариата и трудового крестьянства". Следующие две ст. I-й главы определяют внешнюю, юридическую форму диктатуры трудящихся, устанавливая, что „диктатура трудящихся масс на всей территории БССР осуществляется об'единяющими эти массы Советами...", а „Верховная власть БССР принадлежит С'езду Советов..., а в период между С'ездами—Центральному Исполнительному Комитету БССР."

Глава II раздела I-го говорит об экономической структуре БССР. Составление этой главы представляло собою значительные трудности в виду того, что конституция, составляемая „на переходный к коммунизму период времени", должна быть настолько гибкой, чтобы в ней уложились как нынешняя хозяйственная структура с допущением частной инициативы и свободы торговли, так и последний этап переходного периода с плановым хозяйством, государственным распределением продуктов и машинным земледелием. Эта задача достигнута тем, что в 16 статьях второй главы установлены лишь основы экономической структуры БССР и одновременно намечены тенденции развития хозяйственной жизни республики. Со стороны редакционной этим статьям придана определенная гибкость.

Установив в I-й статье этой главы (5 ст. проекта), что экономическая структура БССР базируется на государственной собственности, проект в следующих статьях останавливается на следующих 3-х моментах, являющихся конститутивными для нашего народного хозяйства: а) государственной собственности, порядке и условиях ее использования, б) частной инициативе и ее регулировании и в) труде.

Первому моменту—государственной собственности посвящены ст. ст. 6, 7, 8, 11, 12, части 13 и 15 проекта. В 6 и 7-й статьях проекта точно установлено, что является государственной собственностью и не может быть предметом частного оборота. В них перечислены: земля, недра, воды, леса, крупная добывающая и обрабатывающая промышленность, внешняя торговля, железнодорожный, водный и воздушный транспорт. В остальных статьях, посвященных этому вопросу, определен порядок использования государственной собственности. „Эксплоатация национальных богатств и управление национализированными предприятиями сосредоточивается в государственных органах..." ст. 11. Земля предоставляется лишь на правах пользования всем гражданам СССР и их об'единениям, желающим обрабатывать ее своим трудом и лишь при условии фактической обработки земли. Леса также предоставляются землепользователям и их об'единениям в пределах и на основаниях, установленных законом (ст. 8). Кроме того „БССР представляет отдельным гражданам БССР, иностранцам и их об'единениям, в пределах, установленных законами, право пользования землей, недрами и водами, а равно предприятиями национализированной промышленности как в форме концессий, так и аренды"

(п. „а“, ст. 13). В ст. ст. 15, 16 и 12 проекта устанавливается право деквизиции или национализации частной собственности в силу государственной необходимости, плановое регулирование торговли при онечной цели, полного овладения товарным рынком и сосредоточение в государственных банковых учреждениях, крупных денежных капиталов с проведением направленной в интересах государственной собственности финансовой и кредитной политики.

Все статьи о государственной собственности, за исключением п. „а“ ст. 13 сформулированы очень определенно и твердо и не допускают никаких толкований.

Второму моменту—о частной инициативе, условиях и пределах их применения и регулирования—посвящено 6 статей. В ст. ст. 13, 14 и I ч. 16-й устанавливается свобода частной инициативы в некоторых областях хозяйственной жизни, в том числе в области торговли предметами, не из'ятыми из оборота и в соответствии с этим право свободного передвижения по территории БССР, избрания невоспрещенных законом профессий, организаций промышленных и торговых предприятий, владения и распоряжения собственностью. Статьи 9, 10 и II часть 16 определяют порядок регулирования частной инициативы. В них указывается на стремление государства к развитию крупного обобществленного машинного землевладения, к созданию коллективных форм сельского хозяйства, к овладению товарным рынком. В этом направлении и строится экономическая политика БССР. В статье 13-й указывается, что „права эти (предоставленные частной инициативе) охраняются постольку, поскольку осуществление их не противоречит их социально-хозяйственному назначению“.

Статьи о пределах частной инициативы составлены так, что они обеспечивают за государственной властью все возможности при проведении мероприятий, направленных к ограничению и даже полному исключению частной инициативы.

Третьему моменту—о труде—посвящены 4 статьи: 17—20. Указывая в ст. 17 проекта, что „труд есть основа социальной жизни и творец всего национального богатства страны“ и что поэтому „попечение о труде и охрана его являются особо важной задачей власти трудящихся БССР“ проект в дальнейших статьях устанавливает в качестве конституционных норм максимальную продолжительность рабочего дня (8 час. и менее), особые права рожениц и матерей, кормящих грудью, право на отдых, государственное обеспечение на случай старости и болезни и т. п. Статья о трудовой повинности, как не отвечающая действительности, исключена.

Глава III раздела I перечисляет политические права трудящихся и состоит из 9-ти статей. Устанавливая в 1-й статье этой главы общий принцип о праве участия в управлении государством лишь трудящихся и о лишении этого права буржуазии, проект в дальнейших статьях устанавливает для трудящихся свободу совести (ст. 22), печати (ст. 23), собраний (ст. 24), союзов (ст. 25), право на всестороннее образование (ст. 26), воинскую повинность (ст. 28). Все перечисленные статьи воспроизводят текст соответствующих статей действующей конституции БССР с некоторыми дополнениями. Так, в ст. 26, об образовании, указывается на использование школы, как органа коммунистического воспитания; в ст. 25-й, о свободе союзов, проводится весьма важный принцип о предоставлении производственным об'единениям трудящихся права представительства от имени последних по всем вопросам труда и быта и широкое участие в деле организации и руководства народным хозяйством страны. Последняя, 29 ст. этой

главы говорит о лишении прав лиц и групп, использующих эти права в ущерб интересам социалистической революции. Она воспроизводит ст. 16 действующей конституции БССР.

Отдельно надо отметить введение в эту главу статьи о суде. Первоначально предполагалось ввести в конституцию особый раздел о суде, но эта мысль была отброшена, в виду того, что суд согласно ленинскому учению о государстве является не отдельной „властью", как это принято считать в буржуазных теориях о государстве, а одним из органов управления, осуществляющим наряду с прочими, пролетарскую диктатуру. Исходя из того, что право суда над элементами, нарушающими интересы республики, есть политическое право трудящихся, составитель и ввел ее в главу о политических правах трудящихся и средактировал ее в духе остальных статей этой же главы. Статья эта устанавливает следующие моменты:

а) целью суда является ограждение завоеваний революции от посягательств со стороны классовых врагов трудящихся и неустойчивых элементов из среды самих трудящихся, а также действительное обеспечение хозяйственных интересов государства и трудовых масс;

б) судебные учреждения создаются, как единая система судов, действующая на началах отправления судебной деятельности исключительно трудящимися и избираемости судей советами.

Глава IV. Белорусская ССР, 4-х миллионное население которой состоит из многих национальностей и как расположенная на границе с буржуазными западно-европейскими государствами, проводящими политику угнетения национальных меньшинств, должна особенно ярко подчеркнуть свою национальную политику в отношении к трудящимся и иностранцам. В виду этого статьи, говорящие о правах национальностей и иностранцев, выделены в особую главу IV раздела I. В первой статье этой главы (30 ст. проекта) устанавливается принцип полного равноправия национальностей. Следующая 31 статья развивает мысль о проведении фактического равноправия, указывая на особые заботы БССР в направлении развития остальных национальностей. Ст. 32 устанавливает равноправие языков белорусского, русского, еврейского и польского. Каждому гражданину Белоруссии, к какой бы национальности он не принадлежал, обеспечивается право и реальная возможность пользоваться своим родным языком в его сношениях с государственными, административными и судебными учреждениями, а также выступать на своем родном языке на с'ездах, конференциях, заседаниях, митингах и т. п. Белорусский же язык, являясь языком преобладающей в БССР национальности, избирается, как язык преимущественный для сношений между государственными, профессиональными и общественными учреждениями и организациями. Последние две ст. IV-й главы посвящены правам иностранцев, проживающих на территории БССР. Исходя из солидарности трудящихся всех наций БССР, статьей 34-й проекта предоставляет иностранцам-трудящимся, проживающим на территории БССР, все политические права, а ст. 35-я проекта предоставляет им же право убежища, если они подвергаются преследованию за политические и религиозные преступления. Здесь уместно отметить, что статьи аналогичной ст. 34 проекта и ст. 21 конституции РСФСР в действующей конституции БССР нет.

Глава V раздела I посвящена взаимоотношениям с Союзом ССР. Она состоит из 4-х статей, в которых установлены следующие моменты: а) суверенность БССР; б) согласие БССР войти в состав международной социалистической советской республики; в) добровольное вхождение в состав СССР; г) передача части суверенных прав БССР точно

определенной конституцией СССР Союзу ССР; д) право свободного выхода из Союза; е) участие в центральном аппарате Союза в качестве равноправного члена и ж) союзное гражданство.

III.

Раздел II посвящен вопросу о верховных и центральных органах *власти* БССР. В первой главе раздела проект устанавливает предметы ведения верховных и центральных органов БССР. При разработке настоящей главы надлежало принять во внимание то обстоятельство, что со вхождением в Союз, БССР передала часть своих суверенных прав центральным органам СССР, благодаря чему круг предметов ведения БССР значительно сузился. Перед составителем стояла таким образом задача точно разграничить компетенцию СССР и БССР, что весьма трудно выполнить в данный момент при неразработанности союзных конституционных норм.

Проект подразделяет предметы ведения правительства БССР на группы: к первой группе относятся все те мероприятия, по которым правительству БССР принадлежит как законодательство, так и исполнение. К этой группе относится ряд конституционных вопросов, народное хозяйство, труд, социальное обеспечение, юстиция, просвещение, здравоохранение и внутреннее управление. Из этой группы выделены те предметы ведения БССР, законодательство по коим осуществляется в БССР в соответствии с основами, установленными правительством Союза ССР (ст. ст. 40 и 41 проекта). Ко второй группе отнесены те отрасли управления, которые являются централизованными. Таковы дела военные, путей сообщения, народной связи и внешней торговли. В отношении этих отраслей управления ведению верховных и центральных органов БССР подлежит законодательная инициатива, участие в разработке законов и исполнение.

В остальных главах раздел II проекта делит органы власти БССР на группы, посвящая каждому органу власти особую главу или выделенную отдельную часть главы, где говорится о составе данного органа власти, о порядке его созыва или учреждения и его компетенции. Проект делит органы власти на две основные группы: верховные и центральные. К первой группе относится с'езд советов и центральный исполнительный комитет (пленум его—сессия), ко второй—президиум ЦИК, Совет Народных Комиссаров, Наркоматы и приравненные к последним центральные учреждения, причем президиум ЦИК и Совет Народных Комиссаров, как органы, имеющие и законодательные функции в отличие от Наркоматов именуются высшим и центральными органами, а Наркоматы и др. центральные учреждения, к Наркоматам приравненные, являются органами ведомственного управления и именуются просто „центральными".

Порядок созыва и конструирования указанных выше органов определяются в соответствующих статьях II-го раздела. Эти статьи фиксируют существующий в настоящее время порядок. Следует лишь отметить, что согласно ст. 48 проекта, чрезвычайные с'езды советов БССР созываются как по инициативе с'езда советов и центрального исполнительного комитета, так и по требованию местностей БССР, насчитывающих $^2/_3$ всего населения БССР, а по ст. 55 проекта чрезвычайные сессии ЦИК созываются постановлением президиума его по собственной инициативе или по требованию $^1/_3$ членов ЦИК'а. Что касается Народных Комиссариатов, то ст. 82 проекта точно устанавливает, что Народные Комиссары избираются и отзываются Центральным Исполнительным Комитетом, а их заместители назначаются президиумом ЦИК по представлению Совнаркома. В отдельных случаях

Президиум ЦИК назначает Народных Комиссаров с представлением их на утверждение ближайшей сессии ЦИК.

Роль и значение каждого из выше перечисленных органов власти в общих чертах сводится к следующему: с'езд советов определяет общее направление политики государственной власти, намечает важнейшие задачи правительства на предстоящий год и контролирует деятельность правительства (ст. 44); ЦИК, являясь верховным органом в период между с'ездами, издает декреты, устанавливающие руководящие начала законодательства и управления, дает направление деятельности президиума ЦИК и СНК и т. п. (ст. 52); президиум ЦИК является в период между сессиями ЦИК высшим законодательным, распорядительным органом власти в БССР и исполнительным органом ЦИК (ст. 58) и, как таковой, он об'единяет, согласует и контролирует работу по законодательству и управлению (ст. 59) и наблюдает за исполнением постановлений с'ездов советов и ЦИК-ов СССР и БССР (ст. 60); Совет Народных Комиссаров является исполнительным и распорядительным органом власти БССР и, как таковой, об'единяет и направляет деятельность Народных Комиссаров (ст. 71); Народные Комиссариаты являются органами, непосредственно руководящими отдельными отраслями государственного управления (ст. 77).

Соответственно своей роли каждый орган власти имеет определенную компетенцию. Исключительному ведению с'езда советов подлежат вопросы конституционного характера, как то: утверждение и изменение конституции; рассмотрение вопросов, связанных с состоянием в Союзе ССР, в частности, разрешение вопроса о выходе из Союза; установление границ между БССР и другими союзными республиками (ст. 45). Обязательному ведению Центрального Исполнительного Комитета подлежит: а) принятие кодексов законов и изменений в них; б) утверждение законоположений, устанавливающих общие нормы политической и экономической жизни страны, или коренным образом изменяющих об'ем и характер деятельности центральных и высших окружных органов власти и в) окончательное рассмотрение бюджета (ст. 53). Обязательному ведению президиума ЦИК'а подлежит: а) рассмотрение и предварительное утверждение в пределах, установленных законодательством Союза и БССР, государственного и местного бюджетов БССР; б) рассмотрение и утверждение постановлений о введении новых налогов в соответствии с обще-союзным законодательством; в) разрешение вопросов административно-территориального деления; д) издание постановлений о введении в той или иной местности БССР чрезвычайных мер охраны революционного порядка (ст. 63). В исключительных случаях, когда проведение той или иной меры необходимо для нормального течения жизни страны и диктуется неотложными потребностями государства, президиум ЦИК вправе издавать также законодательные акты, касающиеся общих норм политической и экономической жизни, а равно вносящие изменения в действующие кодексы. Акты эти подлежат обязательному утверждению ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета. Кроме того, президиум ЦИК'а имеет следующие права и функции: отмена и изменение постановлений окружных исполкомов, приостановление действия постановлений окружных с'ездов советов с обязательным внесением вопроса об отмене постановлений окружного с'езда на разрешение сессии ЦИК; рассмотрение протестов на постановления Окрисполкомов; разрешение конфликтов между Окрисполкомами и Наркоматами; право награждения орденом Красного Трудового Знамени;право общей и частной амнистии и право назначения высших должностных

лиц, точно перечисленных в проекте. К ведению Совнаркома относится: предварительное рассмотрение всех декретов и постановлений, подлежащих обязательному ведению президиума ЦИК, принятие декретов и постановлений по всем вопросам управления, не отнесенным проектом к исключительному ведению верховных органов и президиума ЦИК; непосредственный контроль и направление деятельности наркоматов и приравненных к ним органов; разрешение жалоб на них и разногласий между ними, утверждение штатов наркоматов и других органов (ст. 73). Предметы ведения наркоматов определены в основе в вышеизложенной ст. 77 проекта. Более полно они излагаются в положениях о соответствующих наркоматах, которые уже приняты 3 сессией ЦИК VI созыва. В проекте же мы лишь устанавливаем положение, что „наркоматы издают в пределах действующих законов постановления... входящие в круг их ведения" (ст. 81 проекта). Глава о Наркоматах, как и главы об остальных органах центральной власти, вполне согласована с конституцией Союза ССР, т. е. проводится деление наркоматов на об'единенные и самостоятельные, перечисляются уполномоченные общесоюзных наркоматов и т. п.

Разграничение компетенций верховных и центральных органов власти представляет собою весьма сложную задачу, так как ни в законодательстве Союза, ни в законодательстве отдельных Союзных Республик нет ясного распределения функции между этими органами. При составлении II-го раздела пришлось поэтому руководствоваться как существующей практикой, так и намечающимися тенденциями, а также заняться теоретической разработкой вопроса о верховных и центральных органах власти. Из изложенного выше видно, что проект конституции БССР дает более точное определение функций верховных и центральных органов БССР и более определенно разграничивает их компетенцию. Остается лишь добавить несколько слов о том, каковы по проекту взаимоотношения между президиумом ЦИК и Советом Народных Комиссаров. В области законодательства Совнаркому предоставлены определенные права в смысле издания законодательных актов в порядке общего управления страной, но президиуму ЦИК'а предоставляется право приостанавливать, отменять и изменять постановления Совнаркома с передачей вопроса на вторичное обсуждение Совета Народных Комиссаров. Что же касается законодательных актов, которые согласно проекту подлежат утверждению президиума ЦИК'а, то в ст. 64-й проекта установлено, что они предварительно рассматриваются и принимаются Советом Народных Комиссаров и вносятся в президиум ЦИК от имени Совнаркома. Опубликование их производится от имени президиума ЦИК'а и Совнаркома.

В области управления страной Президиуму ЦИК'а принадлежат права общего направления деятельности органов власти БССР и право контроля. Так, президиум ЦИК'а рассматривает протесты на постановления Совнаркома, наблюдает за исполнением всех постановлений верховных органов Союза и БССР и т. п. Все эти моменты нуждаются еще в разработке и детализации. Эта работа, вероятно, будет проделана при составлении положений о президиуме ЦИК'а, о Совете Народных Комиссаров и комиссиях при нем, но основные принципы точно определены в проекте конституции.

IV.

Раздел III проекта конституции посвящен вопросу о законодательстве БССР. Необходимость введения в проект специального раздела о путях законодательства Республики основывается на том, что

этот вопрос является несомненно вопросом конституционного характера. Раздел состоит из 9-ти статей. 1-ая статья его устанавливает твердый принцип, что „каждый закон получает силу не иначе, как после рассмотрения его верховными или высшими центральными органами БССР в соответствии с их компетенцией (ст. ст. 41, 54, 61-63 и 73 проекта конституции) и в установленном порядке". Дальнейшие статьи определяют, кто имеет право законодательной инициативы, порядок опубликования законов и время вступления их в силу. Этими статьями установлены следующие положения. Право законодательной инициативы предоставляется как некоторым органам власти (комиссиям ЦИК и СНК, Наркоматам и Окрисполкомам), так и отдельным лицам (председателям и членам ЦИК'а, Совнаркома и ЭКОСО). Кроме того право законодательной инициативы предоставляется так же Центральн. Совету Профессиональных Союзов БССР, а также любой группе трудящихся: рабочим—через ЦСПСБ, крестьянам—через окружные Исполкомы, красноармейцам—через Уполномоченного Наркомвоена. Опубликование законов производится на белорусском и русском языках; законы основные и особо важные публикуются сверх того на еврейском и польском языках. Закон должен быть опубликован в „Собрании узаконений и распоряжений БССР" не позже как через 10 дней после его принятия и вступает в силу на всей территории БССР на 10-й день после издания соответствующего номера „Собрания узаконений", если в самом законе не установлен иной порядок вступления его в силу. В отдельной статье (ст. 86) устанавливается, что союзные законы вступают в силу на территории БССР в порядке установленном законодательством Союза. Надо отметить, что до сих пор в БССР существует иной порядок вступления законов БССР в силу. Согласно декрета президиума ЦИК от 24 января 1922 г. (Собр. Узак. БССР за 1922 г. № 1 ст. 2) законы вступают в силу в данном уезде (округе) со дня получения в уездном (окружном) Исполнительном Комитете соответствующего номера „Собрания Узаконений". Сохранение такого порядка является нежелательным, в виду того, что он вызывает разновременность вступления в действие декрета в различных округах БССР, ставит часто срок вступления декрета в силу в зависимость от случайных причин, а подчас делает даже невозможным определить точно срок вступления декрета в силу. Такой порядок, вполне об'яснимый для РСФСР, как страны с обширной территорией, не оправдывается в условиях БССР. Установлением 10-ти дневнего срока для вступления закона в силу устраняются все указанные выше недостатки.

V.

Раздел IV-й посвящен вопросу об организации советской власти на местах. Построенный на основе принятых 2-й сессий ЦИК VI созыва „Положений об окружных и районных с'ездах Советов их Исполнительных Комитетов и о сельских советах", раздел IV отмечает следующие важнейшие принципы организации Советской власти на местах. Окружный или районный с'езд советов является высшим органом власти в пределах округа или района. В период между с'ездами высшую власть в пределах данной территории осуществляет окружной или районный исполнительный комитет. Органом Советской власти на территории города, местечка, фабрично-заводского поселка или села является совет рабочих и красноармейских депутатов или сельский совет. Все указанные выше органы власти имеют предметом своей деятельности: а) проведение в жизнь всех постановлений вышестоящих органов власти; б) руководство, направление и об'единение деятель-

ности всех находящихся на данной территории и подведомственных им органов власти и в) разрешение всех вопросов местного значения в области административной, хозяйственной и культурной и проведение в жизнь соответствующих мероприятий. В ст. 95 проекта конституции проводится принцип подконтрольности нижестоящих советов вышестоящим с'ездам советов и их исполнительным комитетам (окружным—все советы данного округа и райисполкомы, районным—все советы данного района). Окружные с'езды Советов и их исполнительные комитеты имеют сверх того право отмены постановлений действующих в пределах данного округа Советов. В остальных статьях этого раздела устанавливается порядок организации с'ездов Советов, их исполнительных комитетов и городских и сельских советов. В них фиксируется в общих чертах действующий ныне порядок организации Советов. Особо надо отметить лишь то, что чрезвычайные с'езды Советов созываются по инициативе подлежащих исполнительных комитетов, центрального исполнительного комитета БССР или же по требованию местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного округа или района.

Раздел V устанавливает основные принципы советского избирательного права. Совпадая в общем с соответствующим разделом конституции РСФСР, проект вводит 2 новых момента. Пункт, говорящий о лишении избирательного права бывших полицийских чинов и членов царствовавшего в России дома дополнен указанием на то, что лишаются избирательных прав также „лица, занимавшие ответственные посты, и руководившие политикой быв. царского или контр-революционных правительств и оккупационных властей; их ближайшие помощники; лица, руководившие при означенных правительствах и властях деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов" (п. „д. ст. 103). Под этот пункт таким образом подходят министры Внутренних Дел, Юстиции, ответственные должностные лица этих министерств, прокуроры царских судов и т. п. Введена также новая статья о том, что не имеют права избирать и быть избранными лица, хотя и не относящиеся по своему классовому положению в момент выборов к категориям лиц, лишенных избирательного права, но принадлежавших ранее к этим категориям (быв. нетрудовой элемент, быв. служители церкви и быв. работники полиции). В примечании к этой статье указано, что за этими лицами „могут быть признаны избирательные права по постановлению подлежащего органа, если будет доказано, что в настоящее время данное лицо не эксплоатирует чужого труда, живет на средства, добываемые его личным трудом, и вполне доказало свою лойяльность к советской власти"..

Последний раздел говорит „о столице, гербе и флаге БССР".

С принятием конституции БССР будет выполнена задача, поставленная правительству БССР статьей 5-й конституции Союза ССР и будут зафиксированы в определенных юридических нормах основы политического строя БССР. Еще ранее на 2-й и 3-й сессиях Центрального Исполнительного Комитета БССР VI-го созыва были приняты Положения о Наркоматах и Положения о местных органах власти. Однако, этим работа по законодательству в области государственного права БССР не закончена. Предстоит разработка вопроса о вспомогательных органах ЦИК'а и Совнаркома: Экономсовещании, Госплане, Комиссии Законодательных Предположений, Секретариате ЦИК и т. п. Эта работа является ближайшей задачей соответствующих органов и сможет быть выполнена после принятия VII-м С'ездом Советов проекта конституции.

И. Л. ГРИДЮШКО.

О ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В БЕЛОРУССКОЙ ДЕРЕВНЕ.

Если сравнивать современную сеть почт.-телегр. предприятий на территории Белорусской Советской Социалистической Республики с сетью, имевшейся на этой территории в довоенное время, то мы видим, что количество почтово-телеграфных предприятий составляет около 140 проц. от 1913 года. Почему-же, несмотря на такое очевидное увеличение сети, мы признаем ее недостаточной и ведем ударную кампанию по продвижению почты в деревню? Ответ на этот вопрос мы найдем, если сопоставим политику прежнего правительства с политикой современной: царская почта не интересовалась деревней и последняя была предоставлена самой себе, ибо не в интересах прежнего правительства было, чтобы деревня просвещалась.

Почтовые тракты и телеграфные линии проводились, главным образом, до уездных городов и помещичьих имений и если крестьянину приходилось ходить за несколько десятков верст на почту, чтобы отправить или получить письмо, даже и в тех случаях, когда почта не только прокатывалась через его деревню, но и останавливалась в ней для отдыха или по другим причинам. то это считалось вполне нормальным, как будто так и должно было быть. Тем более не в интересах царского правительства было приобщать деревню к политической жизни и снабжать ее газетами.

Задача-же советского правительства—продвинуть почту в самые глухие уголки деревни. Само собой разумеется, что административно-хозяйственные, политические органы, редакции газет и т. д., при политике ориентации на деревню, нуждаются в первую очередь в быстрой регулярной связи с обслуживаемой ими периферией. Имеющиеся быстро-действующие средства—телефон, телеграф, радио не могут удовлетворить полностью запросов в этом направлении, ибо они, во-первых, имеют свое специальное назначение,—передачу наиболее срочных и лаконических сообщений, а во-вторых, сеть их реже и труднее поддается развертыванию, чем сеть почтовая.

Таким образом основным средством для переброски директив, переписки, газет, литературы и т. п. все-же служит почта, ибо без нее нельзя вовлечь деревню в русло политической и хозяйственной жизни Советской страны. Этим лишний раз подтверждается, что вопрос о продвижении почти в деревню должен ставиться во всю ширь.

Если, несмотря на сказанное выше увеличение по сравнению с довоенным временем почтовой сети, в настоящее время по Белоруссии из имеющихся 258 почтово-телеграфных предприятий и 18 вспомогательных пунктов (одно предприятие в среднем приходится на 402 квадратных километра или на 15000 жителей), то эта сеть далека от конечных целей и тех стремлений ведомства связи, которые выдвигаются

переживаемым моментом, ибо среднее расстояние сел и деревень от ближайших почтовых пунктов равняется примерно 20-25 верстам. Чтобы уменьшить это расстояние, хотя бы до 10 верст, пришлось бы увеличить количество почтовых предприятий в 5-6 раз. Считая, что даже при бесплатном помещении с отоплением и предоставлении местами средств для возки почт, содержание каждого почтового отделения все же обходится ведомству в 500 руб. в год, понадобился бы на эту цель громадный расход, который явно был бы непосилен для правительства, а почтовые доходы от вновь открытых почтовых отделений, в лучшем случае, покрыли бы 4-ю часть потребного на их содержание расхода, более же вероятно, что доходы составили бы только 10-ю часть расходов по ним.

Каким же путем итти, чтобы почта, при наименьших, посильных для государственного бюджета затратах, могла проникнуть в деревенскую глушь и полностью обслужить как крестьянство, так и низовые административные ячейки, как-то: сельсоветы, кооперативные об'единения, партийные органы, избы-читальни и т. п. без значительных затрат с их стороны времени и труда для пользования услугами почты?

Для этого в зависимости от местных условий может применяться один из следующих способов:

а) *Передвижная (кольцевая) почта.* Почта, имея центральным пунктом местонахождение райисполкома, проходит ряд сел и деревень, которые не имеют почтовых пунктов, ни нормального, ни упрощенного типа, по возможности захватывая все сельсоветы данного района. В отличие от прежнего порядка, почта не прокатывается мимо этих сел и деревень, а останавливается в каждом из них и сопровождающий почту квалифицированный работник производит продажу марок и все почтовые операции по приему и выдаче корреспонденции всякого рода.

На эту организацию требуются некоторые дополнительные расходы, но основное, что требуется при этом,—безусловная твердость, регулярность перевозок, гарантия в том, что лошади будут даны во время и что попутным пунктам не придется бесполезно выжидать почту, что бывает при пользовании местными перевозочными средствами. Для того, чтобы захватить возможно большее число населенных пунктов, в обратное следование почта направляется по другому пути, образуя, таким образом, почтовое кольцо, с охватом не более 100 верст пути. Почтового работника, посылаемого с такой почтой, можно использовать для продажи газет и целого ряда попутных поручений от советских органов.

б) *Вспомогательные почтовые пункты и почтовые агентства.* Места, находящиеся в стороне от прохождения почты вовлекаются в почтовую сеть открытием в них вспомогательных пунктов или почтовых агентств. Так как останавливаться на открытии в этих местах дорого стоющих предприятий связи нормального типа не приходится, то проектируется возложение по совместительству производства почтовых операций на сторонних для ведомства связи лиц, членов сельсоветов, избачей, учителей, кооперативы и т. п.; расходы при этом на содержание особого помещения, специального штата служащих, и т. п., отпадают. Вспомогательные пункты, являющиеся в миниатюре почтовым отделением открываются там, где за корреспонденцию принимает ответственность учреждение либо организация в целом, а агентство открывается в тех случаях, когда ответственным является отдельное лицо—избач, учитель и т. п.

При достижении определенной нагрузки, часть почтовых пунктов Наркомпочтель будет оплачивать, в остальных же случаях, необходимо

соответствующему учреждению или организации дать поручение определенному лицу выполнять почтовые операции между делом без особого вознаграждения от ведомства связи.

С большой пользой могут быть использованы для открытия почтовых низовых ячеек кооперативы, школы, избы-читальни, ибо первые имеют много ответвлений, а приезжающие за покупками в кооператив крестьяне могут одновременно и сдать корреспонденцию и, получивши на почте деньги, тут же сделать покупки, а затем и взять для доставки корреспонденцию в свою деревню: вторые распространяют свою сеть через учеников, а третьи—через красные уголки.

в) *Сельисполнители и уполномоченные.* В тех селах и деревнях, где нет ни постоянной, ни передвижной почты, ни вспомогательной почтовой ячейки (почтового агентства или вспомогательного пункта), избирается уполномоченный, который командируется в определенные дни в ближайшее почтовое учреждение или пункт остановки передвижной почты своего уполномоченного за получением писем и газет в свое село или деревню.

К организации почтовых агентств при избах-читальнях и вспомогательных пунктов уже приступлено. Намечен также план организации внутрирайонной кольцевой передвижной почты с установлением 111 колец общим протяжением 10950 километров, и обменом почт не менее 3-х раз в неделю, который будет проведен в жизнь в течение 1924-1925 бюджетного года.

Таким образом, с проведением в жизнь вышеперечисленных мероприятий будет достигнуто наибольшое проникновение в гущу села почтового аппарата и с избытком покроет по своим результатам сравнительно небольшие затраты по организации сельской почтовой связи.

А. О. СТАШЕВСКИЙ.

ПОЛОЦКИЙ ОКРУГ.

Общие сведения.

Полоцкий округ представляет собою северную окраину Белоруссии. С Севера он соприкасается с территорией РСФСР, с Востока —с территорией Витебского округа, с Юга—с территорией Борисовского округа и с Запада граничит с Польшей и Латвией.

Общая площадь округа (с внутренними водами) равняется 9714 кв. верст. Перерезанный на две почти равные части рекой Зап. Двиной, он пересекается рядом притоков Зап. Двины (Дрисса, Свольно, Сарьянка, Полота, Ушач, Ульянка, Оболь и др.). Поверхность округа имеет равнинный характер с незначительными повышениями на северо-востоке и на западе. На северо-восток Полоцкая равнина переходит в Невельскую возвышенную гряду, а на западе—в Двинское взгорье.

Климат округа влажный мягкий. Осадков за год выпадает около 600 м. м. Об'ясняется это тем, что из всех частей Белоруссии Полоцкое Наддвинье лежит ближе всех к Рижскому заливу (170 верст). Средняя температура года +6 градусов.

Почвы в большей части округа подзолистые, неплодородные и лишь в западной части эти почвы постепенно переходят в более плодородные суглинки и супески.

Из всей б. Витебщины Полоцкий округ наиболее обилен озерами. Большинство озер проточные и рыбные. Всего озер в округе имеется 297. Наиболее крупными являются Освейское—50 кв. верст, Нещедро —21,9 кв. верст, Лисно—10 кв. верст, Черствяты—9.6 кв. верст и т. д. Общая площадь озер по округу равняется 14.401,14 десятин.

Богат также округ и болотами. Площадь одних лишь крупных заболоченных пространств равняется 227 кв. верст. Не беден также Полоцкий округ и лесными угодиями. Площадь их доходит до 275000 дес. В северной части лесные массивы значительно больше, чем в южной части: об'ясняется это качеством почвы. В южной части округа большая часть подлесной площади, в виду плодородности последних, распахана.

Население округа, по имеющимся сведениям, в середине текущего года равнялось 326373 чел. обоего пола, в том числе 296020 чел. относятся к населению сельских местностей и лишь 9,3% всего населения округа проживает в городах и пунктах городского типа. Средняя плотность населения по округу равняется 33,6 на кв. версту. В сельских местностях на 1 кв. версту в среднем приходится жителей 30,4. По отдельным районам округа плотность населения колеблется от 22,4 до 45,5 на 1 кв. версту. Наименьшая плотность населения в Дретуньском районе—болотистом и лесистом. Наиболее густо население в Ветринском районе, обладающем более плодородными почвами. Подавляющую массу населения сельских местностей составляют белоруссы (более 80%), поляки 1,5%, латыши 0,6%, и евреи 1,1%. Великороссов

незначительная часть, теряющаяся в общей массе. Процент белорусов в поселениях городского типа значительно меньше (около 26%). Свыше 55% городского населения составляют евреи.

Экономическое положение крестьян далеко не блестящее. До возникновения империалистической войны крестьяне вели полуголодное существование. Земля была сосредоточена в руках помещиков. По статистическим данным у 83% крестьянских хозяйств не хватало своего хлеба до нового урожая. Без примеси суррогатов питалось чистым хлебом лишь 4% крестьянского населения. Возникновение империалистической войны в 1914 г. положило начало ряду новых явлений, содействующих разорению и без того экономически слабых крестьянских хозяйств. Близость немецкого фронта и наплыв резервных воинских частей вызвали первые реквизиции на нужды армии. Скота стало меньше. Затем, новой мобилизацией, взявшей 3/4 рабочей мужской силы из деревни в 1916 г. и принудительной реквизицией скота в связи с Свенцянским прорывом, был нанесен новый удар благополучию местного крестьянства. Самый тяжелый удар экономическому положению крестьянства был нанесен оккупировавшими почти весь уезд немцами. Они обобрали у крестьян все экспортное сырье, накопившееся в предшествующие годы: щетину, конский волос и т. д. В конечном результате, подходя к строительству крестьянского хозяйства, советская власть в нашем округе должна была начать с самого начала. В 1919 г. после реоккупации территории округа, крестьянство экономически было истощено до последней степени. Однако, часть округа должна была вынести и еще одно испытание: почти вся левобережная часть округа (к югу от р. Западной Двины), в продолжение 9 месяцев находилась в руках белополяков. В итоге, в этом районе десятки селений превращены в пепел и несколько сотен хозяев пущены буквально „по миру". Правобережная же часть округа, являвшаяся линией фронта, вынесла на себе все тяжести прифронтового положения. Подводя итоги современного экономического положения крестьянства, необходимо учитывать и то обстоятельство, что „наследие прошлого" было весьма грустное и для полного восстановления крестьянских хозяйств нашего округа надо еще не один год глубокой и тяжелой работы.

Советское строительство.

В дореволюционное время территория Полоцкого уезда делилась на 17 волостей. По своей территории и численности населения волости резко отличались одна от другой. Некоторые волости охватывали территорию с 3-х—4-х тысячным населением. Наряду с этими небольшими по территории и количеству населения волостями были волости, охватывающие территорию с населением от 10 до 15 тысяч человек.

После Октябрьской революции территория Полоцкого уезда очень часто видоизменялась. Благодаря оккупации Полоцкого уезда немцами, 3 волости (Михайловщинская, Ловошская и Андреевская) были присоединены к Витебскому уезду. Затем, в период с конца 1918 г. по 1922 г., к Полоцкому уезду отошли: часть Черствятской, Воронечская, Ветринская, Ореховская, Начская, Бобыничская волости быв. Лепельского уезда и Клястицкая волость быв. Дриссенского уезда. В этот период времени к Полоцкому уезду вновь отошла Андреевская волость, ранее присоединенная к Витебскому уезду.

Все перечисленные видоизменения территории Полоцкого уезда не носили, однако, планового характера. Они обусловливались отчасти военными событиями, отчасти же они происходили благодаря возбуждаемым ходатайствам населения присоединяемых волостей.

В период гражданской войны и эпохи военного коммунизма все внимание было сосредоточено на фронтах. В этот период времени Рабоче-Крестьянское Правительство не имело возможности уделить должного внимания укреплению и развитию экономической мощи государства и Советскому строительству внутри страны.

После успешного окончания гражданской войны и перехода от военного коммунизма к новой экономической политике началась новая эпоха, эпоха мирного строительства.

Стремление Раб. Крест. Правительства сократить государственные расходы в целях стабилизации советского рубля и экономии средств для поднятия производительных сил страны, поставили на очередь вопрос о новом административном районировании губерний, уездов и волостей. После длительного изучения всех предпосылок для более успешного разрешения постановленной задачи, ВЦИК 15 февраля 1923 г. вынес постановление о новом районировании Витебской губернии, в состав которой входил и Полоцкий уезд. По этому районированию территория Полоцкого уезда была значительно расширена. В состав его вошла часть Городокского уезда и быв. Дриссенский уезд полностью, за исключением волостей, отошедших к Латвии. В Полоцкий уезд по новому районированию вошла территория 31 волости прежнего административного деления. Путем соединения территории отдельных волостей была создана новая волость, укрупненная. Всего на территории уезда было образовано 13 таких волостей. Им были присвоены, взамен прежних, новые революционные названия. В целях приближения к населению волостных Исполнительных Комитетов последние были размещены в центральных селениях новых волостей.

Новое районирование было, несомненно, крупным достижением. Значительно сократились расходы на содержание волостных Исполкомов. Сокращение числа волостей дало возможность улучшить качественный состав волостных работников. Однако, поскольку компетенция районных сельских советов не была расширена, население встретило новое районирование местами не вполне сочувственно. Главной причиной недовольства населения было удаление волостных центров от населения. Нужно, к тому же, отметить, что новое районирование было в некоторой степени искусственным, так как границы быв. волостей были сохранены. Склейка территории нескольких волостей обусловила уродливую конфигурацию территории их. Наметить центр для таких волостей, в целях размещения в нем волостного Исполкома было чрезвычайно трудно без ущерба интересам какой-либо части населения укрупненной волости.

Укрупнение Белоруссии обусловило необходимость нового административного деления ее территории. На этот раз административное деление было произведено по строго обдуманному плану. При производстве нового районирования в связи с укрупнением Белоруссии были учтены: численность населения, размер территории, экономическое тяготение населения к отдельным населенным пунктам, наличие промышленных предприятий и доходных статей и т. д. Прежде, чем произвести перекройку территории Белоруссии между округами, образованными вместо губерний и уездов, и произвести новое районирование внутри округов, примерка производилась семью семь раз.

По новому районированию в состав Полоцкого округа вошли 44 волости в старых границах 1921 г. Полоцкий округ составился из быв. Полоцкого, Дриссенского, части Лепельского уезда и одной волости Городокского уезда.

Результаты осторожного подхода при производстве нового районирования оказались на деле, тем более, что пожелания населения о расширении компетенции с/советов и РИК'ов, диктуемые жизненной необходимостью, получили свое осуществление после издания новых положений о с/советах и РИК'ах. Необходимо попутно отметить полное удовлетворение населения приближением к нему в связи с новым районированием других учреждений. В каждом районе был организован народный суд, управление районной милиции и, по возможности, следственный участок, больница и т. д.

Тщательный подбор совработников в районах также дал положительные результаты. Увеличилась продуктивность работы.

Отмечая положительные стороны нового районирования, нельзя умолчать и о некоторых, выявившихся в процессе работы, дефектах его. Правда, эти дефекты в большинстве случаев обусловлены об'ективными обстоятельствами. Так, Ветринский РИК расположен в приграничной полосе. Необходимость виз на проезд в Ветрино для населения, проживающего за пределами приграничной полосы, обременяет последнее. Дретуньский РИК расположен в центре района, но в местности лесистой и мало населенной. Передвинуть его в другое место не представляется возможным без ущерба интересам населения какой-либо части этого района. В итоге, район отдален от гущи населения.

Новое районирование, несомненно, несколько затормозило работу на местах. Склеенные из нескольких частей местами разных уездов, районы должны были прежде, чем приступить к продуктивной работе, проделать огромную подготовительную работу: собрать из разных мест дела, касающиеся тех населенных пунктов, которые вошли в их территорию, произвести переучеты, изучить условия работы в новой обстановке и т. д.

Наконец, попутно уместно отметить невозможность, благодаря новому районированию, произвести точный учет достижений в отдельных отраслях управления. Сопоставления отдельных цифровых данных по годам приходится производить с крайней осторожностью, благодаря целому ряду изменений поля деятельности учреждений.

По новому районированию на территории вновь образованного Полоцкого округа было создано 9 районов, вместо прежних волостей, и 98 с/советов. Впоследствии были организованы еще 2 с/совета национальных—в Улле и Дриссе.

Новое районирование в связи с укрупнением Белоруссии обусловило необходимость производства пополнения состава окружного исполнительного комитета и перевыборов РИК'ов. Довыборы с/советов не производились, в виду близости перевыборов на общем основании.

В состав окружного исполкома вошло 18 чел. и 5 кандидатов к ним, из них:

Членов КПБ.	Беспартийных.	Белорусов.	Русских.	Латышей.	Рабочих.	Крестьян.	Служащих.
22	1	20	1	2	3	9	11

В Райисполкомы было избрано 45 чел., из них:

Членов КПБ и кандид.	Беспартийных.	Белорусов.	Русских.	Рабочих.	Крестьян.	Служащих.
39	6	39	6	12	30	3

После окончания сложной организационной работы, со средних чисел августа месяца все учреждения приступили к интенсивной ведомственной работе.

Общая характеристика районных с'ездов советов, с'ездов с советов в связи с перевыборной кампанией 1924 г.

Районные с'езды по Полоцкому округу прошли оживленно. С'езды носили деловой характер. Делегаты с'езда сознательно относились к важности разрешаемых на с'ездах вопросов. Доклады о международном и внутреннем положении были заслушаны делегатами с глубоким вниманием.

С'езды в своих решениях единодушно одобрили международную и внутреннюю политику СССР. Никаких уступок буржуазии, вот тот наказ, который дан с'ездами центральному правительству. Посылая свой братский привет всем революционным борцам, томящимся в зарубежных тюрьмах, с'езды дали клятвенные заверения оказать в нужную минуту пролетариату буржуазных стран всестороннюю помощь. Отмечая возрастающую экономическую мощь Союза ССР, с'езды подчеркнули в своих резолюциях необходимость теснейшей смычки рабочих с крестьянами. Доклады Окрисполкома были заслушаны с'ездами с большим интересом. Количество поданных докладчикам записок и целый ряд вопросов, заданных докладчикам в устной форме, являются лучшим показателем проявленного делегатами серьезного отношения к отчету Окрисполкома. Делегатами единодушно отмечено полное удовлетворение результатами перевыборов с/советов. В с/советы, по словам делегатов, прошли достойные лица, преданные делу революции. Кулацкий элемент из с/советов выброшен. Увеличение количества женщин, втянутых в с/советы и общественную работу, вызвали особенное одобрение со стороны делегатов с'ездов. Делегатами отмечено пробуждение деревни и усиливающийся интерес со стороны крестьянок к перевыборной кампании.

Критика работ Окрисполкома и отделов его носила, почти без исключения, здоровый характер. Отмечен почти всеми с'ездами недостаток агрономической, медицинской, ветеринарной помощи населению; недостаток школьной сети и школьных пособий, отсутствие у органов, ведущих борьбу с преступностью, средств передвижения. Почти на всех с'ездах делегаты отметили также нарекания населения на чрезвычайно высокую плату, взимаемую мельниками за размол зерна, чрезвычайно низкую арендную плату, взимаемую с арендаторов озер и неудовлетворительное ведение хозяйств в совхозах. Делегатами обращено внимание на необходимость развития всех видов кооперации и расширения поля ее деятельности. Была отмечена также необходимость усиления работ по землеустройству и мелиорации, а также необходимость скорейшего оформления передачи лесов местного значения крестьянству.

После выяснения докладчиками делегатам финансового положения республики и Полоцкого округа, являющегося главным тормазом к удовлетворению всех запросов населения, деятельность окрисполкома признана всеми с'ездами вполне удовлетворительной.

Доклады о деятельности РИК'ов и с/советов вызвали также оживленные прения. Были отмечены некоторые дефекты в работе по учету об'ектов обложения, отмечена также необходимость скорейшего окончания работ по обрезке полутрудовых хозяйств. С'ездами была отмечена необходимость живой связи РИК'ов с с/советами и необходимость постоянного инструктирования последних вышестоящими орга-

нами в целях правильной и планомерной постановки работ секций. по поднятию экономического состояния крестьянских хозяйств, по борьбе с невежеством и темнотой, по благоустройству, по борьбе с преступностью и т. д. Некоторыми с'ездами отмечена нецелесообразность включения в об'екты обложения рогатого скота, так как обложение это является тормазом в развитии животноводства. Учитывая необходимость своевременной и полной сдачи с.-х. налога. с'езды высказались за выполнение 100 проц. задания по с.-х. налогу. Работа РИК'ов и с/советов в общем признана с'ездами удовлетворительной.

В повестку дня большинства районных с'ездов был включен доклад ККОВ. Доклады эти не вызвали особых прений. С'езды единодушно отметили огромное значение ККОВ в деле развития самодеятельности беднейших слоев населения и высказались за необходимость точного выполнения директив 13 партс'езда для оживления их работ. С'езды вынесли пожелание, чтобы ККОВ приняли участие в эксплоатации государственных предприятий, находящихся в округе. Участие в эксплоатации предприятий даст возможность ККОВ облегчить положение бедняков, вынужденных платить непомерно высокую мзду частным предпринимателям, в частности за размол зерна. С другой стороны, эксплоатация предприятий увеличит доходный бюджет ККОВ и даст им возможность развить и углубить свою работу.

Отмечая положительные стороны районных с'ездов, нельзя затушевывать и некоторые дефекты, выявившиеся в результате этих с'ездов.

Районные Исполнительные Комитеты впервые производят у себя с'езды советов. Этой новизной, главным образом, повидимому приходится об'яснять причину недостаточной подготовленности к с'езду: РИК'и не давали себе ясного отчета, на что нужно уделить особенное внимание и что имеет второстепенное значение. Подготовительная работа к с'ездам хромала. Из наиболее существенных недостатков подготовительной работы к с'ездам приходится отметить: 1) невыявленность крестьянского беспартийного актива, 2) отсутствие учета личного состава с/советов, 3) недостаточное участие женщин и 4) слабая постановка работы в смысле организации самого с'езда в административно-хозяйственном отношении. Вместе с отсутствием выдержанности в работе некоторых с'ездов, в РИК'ах отсутствовал также учет и характеристика крестьянского советски-настроеного актива. При подыскании типичной крестьянской кандидатуры приходилось наталкиваться либо на должностное лицо, либо на сельского интеллигента. Далеко не каждый РИК имел ясный и точный учет состава с/советов, а равно и характеристики председателей и секретарей с/советов.

Женщина втянута в общественную работу и государственное строительство весьма слабо. Крестьянки от серпа, той крестьянки, которая могла бы осветить подлинный быт и будни глухой деревни, указать на действительные болячки современной деревни, на с'ездах почти не было видно.

С'езды с/советов по Полоцкому округу по всем районам прошли весьма оживленно. Местами эти с'езды были весьма многолюдны, благодаря чему приходилось устраивать заседания, за отсутствием подходящих помещений, под открытым небом. На с'ездах активное участие принимали школьные работники. Приходится отметить незначительное участие женщин на с'ездах. Однако, присутствующие на с'ездах женщины проявляли много активности (Дриссенский район). Нареканий со стороны участников с'езда на советскую власть не было. В своих выступлениях зажиточный элемент отмечал непосильность с.-х. налога.

Бедняки высказали свои пожелания о скорейшем окончании работ по обрезке полутрудовых хозяйств и усиления работ по землеустройству. Участниками с'езда отмечены: необходимость развития кооперации и с.-х. кредита, необходимость расширения школьной сети, отрицательные результаты частого издания амнистии для уголовных преступников, неточность учета об'ектов обложения, отсутствие рынка для сбыта скота и слабое участие кооперации в заготовке мяса, расхождение цен продукции деревни и города.

Сознательное отношение участников с'ездов к перевыборам парализовало все попытки кулацкого элемента провести своих кандидатов в с/советы. На с'ездах выявился несомненный авторитет коммунистической партии среди бедняков и середняков. Предлагаемые со стороны ячеек КПБ кандидаты почти везде принимались единогласно. С'организовавшаяся беднота стойко защищала своих кандидатов и открыто разоблачала кулаков, их происки, проделки быв. людей из состава исполкомов и с/советов, которые пытались вновь пробраться в с/с. В общем, результаты выборов с/с по Полоцкому округу можно считать удовлетворительными.

Выявить все достижения, какие сделаны в данное время РИК'ами и с/советами после перевыборов, пока не представляется возможным. Однако, некоторое оживление в работе уже замечается. Налаживается тесная связь с/с с РИК'ами и последних с окружным исполнительным комитетом. Составлен план дальнейших работ с таким расчетом, чтобы с/советы периодически отчитывались путем докладов на пленумах перед РИК'ами и последние перед окружным исполнительным комитетом. Замеченные дефекты будут изживаться. Принимаются все меры к углублению работы всеми органами управления. Комиссией по работе в деревне разработан план оживления деятельности с/советов, которым даны выработанные комиссией инструкции. Намечено периодическое посещение членами окружного исполнительного комитета низовых ячеек с/советов, в целях непосредственного руководства их работой и теснейшей спайки города с деревней.

ВЕСТФАЛЬ.

КРАТКИЙ ОБЗОР СОСТОЯНИЯ ЛЕЛЬЧИЦКОГО РАЙОНА МОЗЫРСКОГО ОКРУГА.

Общие данные.

Лельчицкий район находится в уголке Мозырского округа и примыкает к границам Польши и Украины. Районный центр находится на расстоянии 79 верст от центра округа, что в условиях исключительно болотистой местности и неблагоустроенности дорог, особенно весной и осенью, является большим препятствием для сношений: в эти периоды район отрезан от всего мира и почти от всех сельсоветов своего района. Такое положение, естественно, не является благоприятным для экономического и культурно-просветительного развития населения всего района. Крестьянство чрезвычайно отсталое, так как не имеет связи с более сильными экономическими центрами; в результате этого крестьянство вынуждено вести только натуральное хозяйство в буквальном смысле слова, сама форма землепользования является отсталой, дикой переложной системой. При опустошении почвы указанным выше способом землепользования, несмотря на наличие значительной площади земли, чувствуется безземелье. Даже практикующиеся раскорчевания не ослабляют нужду в земле, так как вновь занимаемый участок использовывается 2—3 года, после чего забрасывается. Супесчаная почва в связи с метеорологическим условиями подвергается вымочкам или выветриванию и требует громадного количества удобрения (навоза), что в свою очередь вызывает крестьян на приобретение все большего количества рогатаго скота. Между тем, наличие в хозяйстве и 10-ти голов не является дополнительным источником к укреплению и усилению его, а только лишь может дать значительное удобрение. Крестьянство нисколько не заинтересовано в улучшении качества своего скота путем улучшения корма и ухода, а стремится лишь к увеличению количества. Мотивами такого бесхозяйственного отношения к рогатому скоту служат отсутствие хорошего корма (сено только болотное), незначительный урожай хлеба и отсутствие возможности ухода („хорошая корова загрузнет в болоте, за ней нужно смотреть, тогда как наши, как кошки по болотам лазят"). Рабочим скотом в большей мере являются волы, хотя за последние годы заметна тяга к замене волов лошадьми.

Общая площадь всего района—121.458 дес., из них:

земли удобной	16.305	дес.
сенокоса заливного	1.500	„
земли суходольной	9.600	„
под лесом	79.800	„
неудобной	14.000	„

Количество земли в хозяйствах распределяется следующим образом:

до	1 дес.— 273 хоз.	до	12 дес.—177 хоз.
„	3 „ —1081 „	„	15 „ — 65 „
„	5 „ —1982 „	„	20 „ — 17 „
„	7 „ — 985 „	свыше	20 — —
„	10 „ — 376 „		

Обеспеченность по едокам в хозяйствах:

до	1/2 дес. на едока—1979 хоз.	до	4 дес. на едока—274 хоз.
„	1 „ „ „ —1336 „	„	5 „ „ „ —181 „
„	1 1/2 „ „ „ — 743 „	„	6 „ „ „ —922 „
„	3 „ „ „ — 317 „	свыше	6 дес. на „ — 34 „

Распределение населения по возрасту и полу:

	Мужчин.	Женщин
до 7-ми лет	4068	3876
„ 15 „	2867	2803
„ 24-х „	2167	2227
„ 50 „	3757	3486
свыше 50-ти лет . . .	1611	1614
Итого . .	14470	14036, всего—28506 ч.

Всего в районе 149 населенных пунктов.

Сельсоветов	12	Потребкооперации	6
Школ О-З	21	Изб-читален	2
Школ семилеток	1	Нардом	1
Ликпунктов	4	Больниц	1
Лесничеств	5	Ветпунктов	1
С.-х. кооперация	1		

Количество продуктивного и рабочего скота по району:

Лошадей	1492
Жеребят	175
Волов	7710
Коров	14742

По обеспеченности инвентарем (в обследованных 3-х сельсоветах)

Не имеющих инвентаря	483
Имеющих недостаточн. кол. . .	1126
Достаточно обеспеченных . . .	307

По социальному составу хозяйства района можно распределить следующим образом:

Кулацких-зажиточных	148 хоз.—	3%
Середняцких	1487 „ —	30%
Бедняцких	3321 „ —	67%
Итого	4956 хоз.—	100%%

Обработка земли сохой по району уже изжита.

В такой же мере, как и почвенные условия, на отсталость крестьянского хозяйства влияет дальноземелье. Наблюдается тяга крестьян

к поселковой системе, но за отсутствием землеустроительных сил и средств, как в округе, так и в районе, землеустройство не проводится.

Лесоустройство оставляет желать много лучшего. Лесные органы своими действиями (отношением к крестьянству), чрезвычайной волокитой в отпуске строительного и топливного материала, вызывают у крестьян массовые нарекания. Упорядочение взаимоотношений представителей Лесного Ведомства с местными органами должно стать ближайшей задачей и основной работой Земорганов деревни, не исключая, конечно, работы по землеустройству. Подбор работников лесного ведомства является весьма важным в облегчении работ местной власти, в разрешении вопросов, тесно связанных с землеустройством, лесоустройством и общим экономическим состоянием хозяйств района.

Политическое состояние района.

Судя по настроению крестьян обследованных 3-х сельсоветов, можно характеризовать следующим образом настроение во всем районе. Отношение к власти хорошее. Выступлений против мероприятий или законов власти нет, но имеются недовольства, являющиеся результатом недопустимых действий со стороны отдельных представителей власти. Сплошных жалоб на непосильный налог нет. Необходимо добавить, что учитывавшие об'екты обложения в прошлом году, часто применяли метод „выгонять норму", и одновременно окружив себя зажиточными крестьянами (Каленик), „сенатски" раз'яснял крестьянам, что „по советским законам он имеет право удваивать".

Явлением, вызывающим некоторое недовольство крестьянства, нужно отметить следующее: проводились чуть ли не ежедневные обследования всякого рода комиссиями по вымочке, составлялись десятки актов и, как об'ясняет крестьянство, акты дальше ВИК'а не пошли. Главными виновниками этого считают быв. работников ВИК'а. Указывают и на такие казусы со стороны членов ВИК'а: по распоряжению б. председателя ВИК'а Масюка крестьянам разрешено было скосить (и конечно в свою пользу) церковный сенокос, когда же сенокос был скошен и убран в стога, то работники ВИК'а сено забрали себе. Заявление, поданное крестьянами, не разбиралось. Крестьянство боялось на своих „начальников" подавать жалобу дальше, так как заявление придет опять им в руки.

Конечно мнение предвзятое—но кое-что верно.

Наши совхозы в этом отношении тоже „помогают". Так, имеющийся в районе подсобный пункт совхоза „Осовец", куда за недостатком сенокоса крестьянство обратилось с просьбой сдать в аренду сенокос, „заломал" цену 10 рублей с десятины. Естественно, что крестьянство принуждено было отказаться.

Неизвестно по каким причинам совхоз не скосил луга; когда наступили морозы, руководители совхоза пожелали сдать сенокос по 2—3 р. десятину, но несмотря на недостаток сена, крестьяне от сенокоса из-за холодов отказались.

Мнение крестьян, что в центре все-таки власть лучше, что в центре можно ответ получить и совет добыть.

При обследовании не удалось отметить, хотя бы одного факта, что представители РИК'а, находясь в том или ином селе, в качестве уполномоченных по сбору сельхозналога, провели бы беседу с крестьянами о вопросах, интересующих деревню. А надо сказать, что деревня жаждет слышать все: о международном положении, о законодательных мероприятиях власти, о способах и возможностях улучшения кресть-

янского хозяйства, о снабжении продуктами городского производства и снижении цен на них и о задачах местной власти по работе в деревне.

Отрадным фактом в деревне является то, что бедняцкие слои крестьянства проявляют сами свою активность, особенно в борьбе с кулачеством и стремятся к полному овладению жизнью села. Довольно часты случаи, когда кулаки уходят с собрания, где стремились безуспешно его сорвать. Так, например: при перевыборах Острожанского П. О. при выделении кандидатов в Правление кулаки, как обиженные, организованно ушли с собрания, думая, что все разойдутся и собрание будет сорвано, но это им не удалось. Бедняцкая и середняцкая часть крестьянства стараются не пропускать кулаков ни в один из местных органов власти. Чаще всего они выдвигают кандидатуры коммунистов и комсомольцев, которые „со всеми одинаковы будут, нет у них сватов и кумов". Однако, избранные в ККОВ, сельсовет и РИК не задумываются над тем, как об'единить разрозненную и подчас не смело выступающую бедноту, а наоборот, при тех или иных ее выступлениях стараются стушевать возникающие расслоения.

Недоверчивое отношение наблюдается и к ККОВ. Собранные 4—5 фунтовые отчисления в фонд часто лежат в амбарах и портятся мышами. Никакой работы они не проводят и перед населением не отчитываются.

Отношение к кооперации, вернее к кооперативу, зависит только от его деятельности. Крестьянство понимает задачи кооперации—как помощь своему хозяйству снабжением необходимыми ему продуктами, однако, оно никогда в кооперативе их не достает. Особо враждебное отношение к кооперативу имеется у крестьян, когда правление „проторговывается".

Отношение к школе более или менее благоприятное. Скамеек для учащихся не хватает и не хватает пособий и негде их в деревне купить. Кооперация этими „мелочами" не занимается. Здания школ требуют капитального ремонта. Почти все учителя в районе пользуются достаточным авторитетом и нагружены общественной работой: руководство кружками, вечерними школами по ликвидации неграмотности, доклады, занятия с допризывниками.

В избах-читальнях недостаток в лампах, газетах и книгах, а имеющиеся книги „с большим стажем". Нет достаточно скамеек. Не хватает работников. Мало-мальски сносной антирелигиозной пропаганды нет. И несмотря на это деревня настолько выросла, что верующих (вернее, посещающих церковь) мало. Молодежь и середняки с 16 до 35 лет, за исключением женского пола, в церковь почти не ходят. Имеются случаи участия в кружках „Безбожник" даже пожилых.

Непролазная грязь в хатах. Свинья—непременный посетитель хаты. Наличие курных хат. Лучина с „граммофоном" (труба для дыма от лучины). Пользование знахарками и проч.

Сельско-хозяйственный кредит в Лельчицах имеется, но ничем себя не проявил. Об'ясняется недостаточностью средств и отсутствием опытных, дельных, авторитетных работников и краткостью его существования (с октября 1924 года).

Нарсудья чувствует себя „начальством", не подчиненным РИК'у. Своими приговорами, особенно в делах, касающихся неуплаты налога, не только не проводит классовой линии, не только не создает стимула к уплате налога остальными недоимщиками, но показывает *как суд не должен действовать*. Например: „кулак" имеет 12 дес. земли, 3-х коров, 2 лошадей. В семье только 2 трудоспособных работника. Обло-

жили его налогом в 120 руб., а внес только 25 руб., за что присудили его с сыном к 6-ти месячному заключению с из'ятием 2-х коров и 1 лошади. Другой случай—такой-же „кулак" имеет 8 дес. земли, обложен также в 120 руб. Семья состоит из 5 душ, из которых только он и жена работоспособные, всего недоплатил следуемого к сроку налога 12 руб., за что присужден к 6-месячному аресту с конфискацией коровы и 50 рублям штрафа.

Между судом и РИК'ом контакта в работе нет.

Милиция Райисполкому не „подчинена" и чувствует себя особым „начальством".

В медицинской и ветеринарной области никакого руководства со стороны РИК'а нет. В фельшерских и врачебных пунктах ощущается недостаток медикаментов.

Заболеваемость по району, если взять цифры Лельчицкого врачебного пункта за декабрь месяц, следующая:

Инфлуэнция . .	38	Горловых . . .	35
Внутренние . .	121	Зубных . . .	22
Ревматизм . .	37	Глазные . . .	10
Кожных . . .	83		

В ноябре и декабре месяцах были массовые случаи заболевания скарлатиной. В среднем в день за медицинской помощью обращается от 15 до 20 человек.

Уполномоченный Госстраха связи с РИК'ом не имеет и со стороны последнего руководство отсутствует. Работы по раз'яснению вопросов госстрахования уполномоченный никакой не ведет, ограничиваясь посылкой бумажек по сельсоветам. Его делопроизводитель—быв. земский начальник, который думает только о „былых днях".

ПО ОКРУГАМ

(С 15 августа по 1 декабря 1924 года).

Август месяц положил начало существованию округов, районов и укрупненных сельсоветов БССР: с 15 числа этого месяца было официально упразднено прежнее деление БССР на уезды и волости и об'явлено актами соответствующих окружных исполкомов новое административное деление. Весь период с августа по ноябрь месяц прошел в напряженной деятельности новых органов власти, которым пришлось начать с организации самих себя. Путем отбора лучших работников. путем соответствующих перемещений их, сконструирован был временный аппарат Окрисполкомов, их отделов и Райисполкомов. В тех случаях, когда происходило обыкновенное слияние уездов или волостей в один округ или район, временные Исполкомы образовывались из членов Исполкомов об'единявшихся административных единиц (Бобруйский и Рогачевский, Калининский и Мстиславльский, Оршанский и Горецкий уезды); в иных же случаях прежний Исполком или волисполком пополнялся кооптированными членами. Однако, наибольшие трудности представляла организация новых сельсоветов, так как и выявление работников этого масштаба и определение территориального состава сельсовета было делом далеко не простым. Несмотря на тщательную работу подготовительного характера, проведенную в отношении районирования как в центре, так и в уездах, к моменту официального перехода к новому административному делению Республики состав весьма многих сельсоветов не был окончательно установлен. Но все же принятыми мерами уже к началу сентября месяца, лишь за незначительными исключениями, удалось полностью сконструировать и новые сельсоветы путем, главным образом, выделения наиболее работоспособных членов сливаемых сельсоветов.

В общем районирование было проведено вполне успешно, хотя и потребовалось для этого огромное напряжение сил для того, чтобы в столь короткий срок провести столь важную и ответственную работу. Совещание Мозырского Окрисполкома совместно с председателями Райисполкомов в начале сентября, например, констатировало, что Райисполкомы с основной задачей по районированию справились. В дальнейшем необходимо только углубить работу сельсоветов. С этой целью совещание признало необходимым, чтобы Окрисполком с 15 сентября по 15 ноября произвел обревизование и инструктирование Райисполкомов и попутно—сельсоветов, последних по мере возможности. При инструктировании и обследовании обращалось главное внимание на правильное сконструирование органов власти, на целесообразность создания отдельных национальных сельсоветов. Для более же глубокого изучения работы Райисполкомов и сельсоветов признано необходимым практиковать дальнейшее заслушивание докладов в президиуме Окрисполкома, Райисполкомов и сельсоветов.

Работы по завершению районирования и сконструированию временных исполкомов и советов происходили одновременно с составле-

нием бюджета на 1924—1925 год. Это обстоятельство, а также и то, что в БССР в текущем году районный (волостной) бюджет осуществлен впервые, повлекло за собою некоторое запоздание в составлении районных и окружных бюджетов. Вместе с тем наблюдалась и некоторая неполнота выявления как расходных, так и доходных частей бюджета. Только что создавшиеся окружные и районные органы не успели детально ознакомиться с потребностями соответствующих административных единиц и их доходными источниками. Поэтому первоначально составленные бюджеты подвергались затем пересмотрению, главным образом, в отношении более правильного распределения средств по отдельным статьям. В результате этой перестройки мы имеем хотя и жесткий, но все же твердый бездефицитный бюджет округов и районов. Конечно, признать местный бюджет вполне благополучным и хорошим нельзя: и по своим размерам, и по технике построения он оставляет желать много лучшего, в особенности в отношении более точного разграничения окружных и районных бюджетов. Но принимая во внимание новизну работы, недостаточную подготовленность к составлению бюджета райисполкомов, мы должны все же признать наш районный бюджет, как первый опыт, вполне удачным. Ведущаяся в настоящее время работа по уточнению районных и окружных бюджетов, надеемся, приведет к еще более положительным результатам, а также даст исчерпывающий материал к правильному построению местного бюджета в будущем году.

Окончание работ по районированию совпало с началом перевыборной кампании. Когда начались подготовительные работы к проведению перевыборов, не было известно, что в текущем году, в связи с перенесением Всесоюзного с'езда советов на весенние месяцы, перевыборы сельсоветов и Райисполкомов можно было производить позднее обычного времени. Поэтому и перевыборной кампании во многих случаях придан был спешный характер, в особенности в подготовительной части. Несмотря, однако, на все обстоятельства подготовка к перевыборам сельсоветов и Райисполкомов во многих округах проведена была весьма основательно, как например, в Слуцком, Могилевском и некоторых друг. Могилевский Окрисполком, учитывая территориальные размеры нынешних сельсоветов и стремясь, как и все прочие округа, к вовлечению в выборную кампанию наибольшего количества населения, применил вполне правильный и оправдавший себя метод деления сельсоветов на избирательные участки, в каждом из которых происходили самостоятельные избирательные собрания. Этот способ дал возможность участия в выборах большему числу населения, так как последнему не приходилось отправляться на выборы в центр сельсовета, отстоящий иногда на довольно значительное расстояние от входящих в его состав населенных пунктов.

Почти во всех округах избирательные комиссии были образованы 14 октября, после чего начались предвыборные собрания.

В порядок дня избирательных собраний обычно включались следующие вопросы: 1) доклад о деятельности Райисполкома; 2) доклад о работе сельсовета; 3) доклад комитета крестьянской общественной взаимопомощи; 4) выборы. В некоторых случаях этот порядок дня дополнялся еще пунктами: 1) текущий момент; 2) о государственном страховании; 3) о кооперации и проч.

Несмотря на то, что во многих местностях участие населения в перевыборах сельских советов было недостаточным из-за дальности расстояния до центров сельсоветов, все же активность присутствовавших на выборах была высокой. Избиратели живо интересовались все-

ми практическими вопросами деревни: землеустройством, выделением лесов местного значения, постановкой кооперативной работы, налоговым законодательством и проч. Особенно характерным для выборов текущего года было широкое участие в них женщин: в члены сельсоветов избрано в среднем до 13 проц. женщин (по предварительным данным), в то время как в прошлом году женщины участвовали в сельсоветах только в количестве 2,5 проц. Демобилизованный красноармеец также пользуется заслуженным доверием населения и является тем лицом, которое стоит во главе деревенского актива. Несомненен сдвиг и в среде сельской интеллигенции, особенно учительства. Все Окрисполкомы отмечают деятельное участие последнего в перевыборах сельских советов, при чем оно идет в ногу с деревенской беднотой, отказавшись уже от того состояния безразличия, в котором пребывало шесть лет.

В общем произведенные выборы сельских советов обнаружили большой сдвиг сельского населения в сторону широкой советской общественности и активности и в то же время указали на некоторые недостатки в технике выборов.

Что же касается до районных с'ездов советов, то они назначены по всем округам на декабрь месяц. К кредстоящим же окружным с'ездам Советов некоторые округа намечают в порядок дня отчет правительства БССР.

После перевыборов сельсоветов некоторыми Окрисполкомами даны были руководящие указания о постановке работы в сельских советах. Наиболее полные и ценные указания в этом отношении были сделаны Бобруйским Окрисполкомом, который в своем циркуляре от 18 ноября (3311) пишет:

„Необходимо теперь же приступить к систематической и плановой работе по действительному укреплению сельсоветов. Прежде всего нужно раз навсегда отказаться от системы бесконечных смен, переназначений и увольнений". В дальнейшем Окрисполком указывает, что в случае необходимости заменить работника сельсовета, Райисполком делает соответствующее представление Окрисполкому, и только с разрешения и утверждения последнего производится назначение, перемещение или увольнение члена сельсовета.

„Распределение обязанностей между отдельными членами сельсовета, принимая во внимание разбросанность территории, целесообразнее всего производить по принципу территориальному, говорится далее в этом циркуляре. „По каждому селению должен быть член сельсовета, который фактически в пределах своего селения несет обязанности председателя сельсовета и является ответственным перед сельсоветом в целом".

Относительно работ сельсовета Окрисполком указывает, что необходимо добиться, чтобы каждый сельсовет собирался хотя бы один раз в две недели. Для привлечения широкого общественного внимания к деятельности сельсоветов рекомендуется пленумы их созывать поочередно то в том, то в другом селении.

Райисполкомы должны принять „все возможные меры к поднятию авторитета сельских советов". „Если уже пришел крестьянин в РИК, то не отправлять его, конечно, обратно в сельсовет. Но нужно все же добиться путем раз'яснения, агитации и действительно правильной постановки работы, чтобы население по всем интересующим его вопросам обращалось в первую очередь в сельский совет". В том только случае, если сельсовет не сможет сам разрешить дела, последнее

переносится в Райисполком. Поэтому между Райисполкомом и сельсоветами должна быть постоянная связь, видами которой являются:

„1) „Систематические об'езды селений членами РИК; 2) прикрепление членов РИК к отдельным сельсоветам и следовательно к селениям, в них входящим; 3) заслушивание полного всестороннего доклада каждого сельсовета не реже одного раза в 3 месяца; 4) расширенные пленарные заседания райисполкомов совместно с председателями сельсоветов и прочими представителями администрации и хозяйственных органов, находящихся в пределах района, один раз в шесть недель; 5) специальные совещания секретарей сельсоветов для их инструктирования один раз в 3 месяца; 6) на последнем месте—связь перепиской".

В особенности неточным разграничением функций и неправильностью связи могут страдать те райисполкомы и сельсоветы, которые расположены в одном пункте, т. е. где нисший орган власти находится рядом с высшим. В этих случаях может сплошь и рядом произойти обезличение сельсовета. Окрисполком „особо подчеркивает недопущение обезличения подобных сельсоветов, что может случиться, если РИК'и будут принимать на себя функции таковых",

В целях поднятия авторитета сельсовета Окрисполком считает необходимым больше подчинить последнему учреждения, расположенные в его пределах. К числу этих мер относится, по мнению Окрисполкома, выдача жалованья школьным работникам, заведывающим избами-читальнями и т. д. исключительно через сельский совет. Одним, еще важным, из мероприятий в этой области необходимо признать выделение в каждом районе одного показательного сельского совета, в котором должны быть собраны лучшие работники. Постановка работы в показательных сельсоветах будет толкать к подтягиванию и остальные сельсоветы.

Постановка работы в сельских советах, поднятие авторитета их среди населения, концентрация вокруг них деревенской бедноты и середнячества—основные задачи дня в области Советского строительства. Поэтому намечение тех мероприятий, которые должны проводиться в этих целях, должно расширяться, уточняться, привлекая к этим вопросам внимание широких кругов советской общественности и руководящих государственных органов.

Окружные Исполкомы с первых же дней своей работы уделяли максимум внимания и *сельскому хозяйству*. Особенно большое внимание этим вопросам было уделено в Витебском и Оршанском округах. Общее направление земельной политики, мероприятия по поднятию сельского хозяйства обсуждались не только в президиумах, но и на всех пленумах Окрисполкомов. Это внимание и повышенная деятельность именно этих округов в области сельского хозяйства сами собой предопределялись, вытекая из тех условий, в каких до того времени находилось там сельское хозяйство. Преобладающей формой землепользования в этих округах являлась хуторская, землеустройство производилось, главным образом, через частный земельный аппарат, находившийся в экономической зависимости от наиболее обеспеченных слоев деревни. Эти обстоятельства и заставили обратить на себя особенное внимание, так как деревенская беднота и отчасти середнячество при таких условиях вовсе не были затронуты землеустройством. Помимо этого почти во всех округах слабо поставлен учет и использование государственных земельных имуществ, на что Окрисполкомам также пришлось обратить особенное внимание именно в этом году: создание районного бюджета, почти полная бюджетная самостоятельность округов

заставили отнестись с особенною тщательностью к изучению и изыс канию всех доходных источников, одним из которых являются госземимущества.

Вопросы об использовании госземимуществ, об извлечении от них наибольшей доходности – вопросы весьма важные и сложные. Многие доходные статьи по госземимуществам сданы были в прежние годы в аренду; тогда трудно было подойти правильно к определению доходности той или иной статьи и поэтому многие госземимущества были сданы в аренду на явно невыгодных для государства условиях. Понятно, когда госземимущества перешли в эксплоатацию окружных и районных исполкомов, когда нужно было напрягать все усилия к тому, чтобы построить приличный райбюджет, то поднят был сначала Витебским, а затем и другими округами вопрос о расторжении договоров на сдачу в аренду госземимуществ, как явно невыгодных для государства. Расторжение договоров не встретило и формальных препятствий, так как почти во всех случаях арендаторы не только платили весьма низкую аредную плату, но даже не выполняли прочих условий, предусмотренных в договорах. Расторжение прежних и заключение новых договоров оказалось весьма полезным, так как доходность от госземимуществ увеличилась в два-три раза, а в отдельных случаях даже и выше.

Вместе с вопросами землеустройства и поднятия доходности от госземимущества округа намечали программу деятельности земельных отделов на 1924-1925 год. В этой программе особо видное место отводилось мелиорации земель, в особенности в Могилевском округе. Могилевский Окрисполком для придания мелиоративным работам наибольшей показательности решил наметить один—два ударных участка, на которых должны быть произведены широкие работы по мелиорированию. Такая постановка работ, по нашему мнению, вполне рациональна, так как она, помимо непосредственной пользы от осушки больших заболоченных пространств, имеет большое агитационное значение, привлекая к себе внимание крестьянского населения.

Необходимо отметить также и ряд агрономических мероприятий в области крестьянского хозяйства. Прежде всего нужно было изменить самую систему агрономической помощи населению, приблизив агропункты к населению. Обособленное положение агропунктов, оторванность их от крестьянского хозяйства, конечно, мешали осуществлению возложенных на них задач. Витебский Окрисполком поставил в этом следующие задания: „Перенести центр тяжести агрономической работы на крестьянские хозяйства, закладывая в таковых показательные участки и придавая всему хозяйству животноводческий уклон.“ Другими округами, напр. Полоцким, обращается внимание на развитие технических культур, Слуцким—на наибольшее развитие сельско-хозяйственной кооперации и сельхоз. кредита крестьянскому населению для организации переработки и сбыта продуктов сельского хозяйства.

Коренная ломка деревни в отношении изменения формы землепользования создает огромное количество землеустроительных и спорных земельных дел. Земельные Комиссии загружены делами и едва справляются с разбором их. При этом во многих случаях состав б. волземкомиссий был недостаточно компетентен, что влекло весьма частую отмену решений их уездными Земельными Комиссиями. Оршанский Окрисполком, учитывая это обстоятельство, предложил Земельному Отделу усилить инструктирование районных земельных Комиссий как письменно, так и путем выезда земельных работников на места. С этой же целью Окрисполком решил практиковать выезд Окружной

Земельной Комиссии для разбора дел на месте. Эти мероприятия безусловно повлияют на поднятие работоспособности и правильности решений Районных Земельных Комиссий, хотя ограничиться только этими мерами недостаточно.

В области *лесного хозяйства* внимание Окрисполкомов фиксировалось, главным образом, на двух вопросах: выделении лесов местного значения и снабжении населения лесом. Бобруйский Окрисполком признает весьма незначительным отпуск леса для льготного и бесплатного снабжения беднейшего крестьянского населения и вместе с тем считает, что отпуск этот должен находиться всецело в руках Окрисполкома, а не лесного управления. Витебский ОИК усиливает работы по отграничению лесов местного значения, предполагая передавать последние сельским обществам, а также и единоличным хозяйствам, но в отношении последних участками не больше двух десятин. Недостаточность отпуска леса местному населению отмечена также Калининским Окрисполкомом, а медленность отграничения лесов местного значения—Могилевским.

Не останавливаясь на других сторонах хозяйственной деятельности Окрисполкомов, как работы по составлению бюджета (еще не законченные), мероприятия в области коммунального хозяйства (за отсутствием достаточных средств весьма ограниченные), обратимся к вопросам *народного образования*.

Президиум Витебского Окрисполкома признал целесообразной реорганизацию школ I и II ступени в семилетние школы. Количество учащихся на одного учителя определено на группу в городе и в сельской школе 45—60 человек. Нагрузка рабочего времени для учителя определяется: учителю 4—7 группы—18 часов, 0—3 группы—20 часов. В отношении платности за учение президиум постановил, что все суммы, получаемые от платы за обучение, ни в коем случае не могут итти на содержание учителей, которое относится исключительно на местный бюджет. Платность предполагалось сократить на 50 проц. по сравнению с прошлогодней платой, но этот вопрос поставлен в зависимость от состояния бюджета на текущий год; все-же рабочие и служащие, зарабатывающие не свыше 30 рублей в месяц, освобождаются совершенно от платы; равным образом, освобождаются от платы в местечковых поселениях до 4 группы все дети, за исключением принадлежащих к нетрудовому населению. В отношении сети детских учреждений признано, что она чрезмерно велика по городу Витебску, и поэтому признано необходимым все детские дома сконцентрировать в один. Взрослых детей, не обучающихся в профтехшколах, с'организовать в коммуны с сельско-хозяйственным уклоном и разместить в совхозах или центрах бывших имений. Все техникумы Окрисполком относит на госбюджет, за исключением музыкального, который признано возможным оставить на хозрасчете.

Пленум Окрисполкома 2-го сентрября подтвердил эти решения президиума и вынес еще следующие решения: 1. Организовать по одной образцовой школе в каждом районе, а также по одной показательной избе-читальне. Райисполкомы должны оказывать всяческую помощь в этом деле, особенно в отношении превращения земельных участков этих школ в учебно-показательные. 2. Пленум высказался за необходимость повышения зарплаты сельским работникам просвещения в размере 25 рублей минимум, а для заведывающего школой (начиная с 2-х комплектной) и показательной избой-читальней—30 руб. 3. Райисполкомам надлежит обеспечить школы и политико-просветительные учреждения соответствующими помещениями, для чего заключить

договоры на наем таковых в счет сметы текущего года. 4. Из отпускаемых Райисполкомами средств последние должны в первую очередь выделить средства на ремонт казенных школьных зданий, а также использовать до начала учебного года все наряды на лесоматериалы и топливо. 5. Учитывая слабое руководство делом просвещения на селе в истекшем году, Райисполкомам и район. усилить таковое и неуклонно следить за выполнением всех заданий и планов, намеченных ОКРОНО и Окрисполкомом. Райисполкомам и Сельсоветам принимать непосредственное участие в деле выявления и рационализации сети. 6. В тех районах, где нет зав. Районо, обязанности по выполнению подготовительной к новому учебному году работы возложить на другого члена Райисполкома. 7. Отделу Нар. Образования и Райисполкомам принять все меры к надлежащей постановке хозяйства школ и учета такового, возложив ответственность за сохранение школьного имущества и надлежащую постановку хозяйства школ—на заведывающего последними, а в школах-примитивах—на учителя. 8. Отделу Наробраза принять меры к улучшению инспекторского аппарата. 9. Для помощи школе провести „двухнедельник".

Борисовский Окрисполком признал необходимым сеть школ-примитивов, обслуживающих нужды трудового населения, сохранить, несмотря на финансовые затруднения, в отношении же школ семилеток признано оставить по одной на каждый район, а остальные в виду их нежизнеспособности и малочисленности учащихся в старших группах реорганизовать в школы с 4-х летним курсом обучения, допуская в отдельных случаях 5-ти летний курс.

Оршанский Окрисполком признал необходимым организацию в гор. Орше 5-ти месячных сельско-хозяйственных курсов. Окружному Земельному Управлению поручено разработать программу курсов.

Могилевский Окрисполком утвердил на предстоящий год следующие школы для нацменьшинств: еврейских 10, польских 1 в Могилеве (семилетка) и 10 в округе, латышских 1. Кроме того, удовлетворено ходатайство об открытии латышской школы в Грудиновке Быховского района и преобразовании Софийской школы в Луполове в литовскую. Вследствие недостатка учебных пособий в национальных школах, предложено Наробразу обратить внимание на снабжение этих школ всем необходимым, а также надлежащим учительским персоналом. Для более точного подхода к удовлетворению культурных нужд нацменьшинств предложено Отделу Народного Образования к будущему учебному году изучить полностью этот вопрос.

В отношении *здравоохранения*, расширенное заседание Мозырского Окружного Исполнительного Комитета 10—12 сентября наметило следующие мероприятия:

1. В связи с районированием и переходом на местный бюджет районы получают больше самостоятельности и возможности выполнения инициативы в строительстве дела здравоохранения в районе.

2. Дело здравоохранения является фактором бытового и культурно-экономического благосостояния крестьянского населения, а потому считает ударной задачей 1924—1925 г.г. укрепление и углубление медико-санитарной помощи сельскому населению.

3. В виду отсутствия материальных возможностей к осуществлению этой задачи полностью во всем округе, считать необходимым в текущем 1924—25 г.г. выделить 1—2 показательных участка, на которых сосредоточить серьезное внимание.

4. В связи с переходом лечебных учреждений на районный бюджет считать необходимым принять все меры к наиболее полному и своевременному выполнению сметных ассигнований.

5. На райврача сейчас ложится работа и лечебная и профилактическая и контроль над работой врачебных и фельдшерских пунктов, а потому совещание считает необходимым оказание содействия в проведении всех заданий райврача.

6. Совещание считает необходимым контролировать работу всех находящихся в его районе лечебно-профилактических учреждений, придавая этому контролю также общественный характер путем постановки отчетов и докладов райврача о его деятельности на заседаниях сельсоветов, на сходах и т. д.

7. Для проведения санитарных мероприятий считать необходимым выделить при РИК'ах сантройки из: а) врача, б) представителя советских и партийных организаций, функцией которых является следить за санитарным состоянием дворов, площадей и колодцев и за правильной ассенизацией.

8. В целях поднятия санитарного уровня деревни проводить санитарно-просветительные кампании за устройство бань, а также выделить необходимые средства на устройство их.

9. Считать необходимым в течение текущего 1924—25 г. создать в каждом районе ясли для детей, создавая их на хоз. расчете; считать необходимым выделить несколько часов в неделю в Райамбулатории для специального приема матерей с грудными детьми.

10. В целях охраны здоровья подрастающего поколения считать необходимым: а) поголовный осмотр школьников, б) осмотр школьных помещений, в) популяризацию физкультуры, г) санпросветительную работу в школе.

11. Одной из главных задач является борьба со знахарством путями, ведущими к уничтожению знахарства, считать: лучшую постановку лечебной помощи санитарного просвещения, показательные суды над знахарями, привлечение к ответственности их с широким оповещением населения о результатах Отделом Здравоохранения и устройство совещаний с врачами и местными работниками.

Окрисполком распределил лечебные заведения по округу, основываясь на следующих положениях: закрыты нежизнеспособные фельдшерские пункты, близко расположенные от врачебного или другого фельдшерского пункта или неимеющие подходящего помещения, открыты новые фельдшерские пункты в наиболее отдаленных от врачебных участков местах, в наиболее крупных районах создана должность второго врача с возложением на него обязанностей, главным образом, по санитарии и выездам на район, усилена акушерская помощь со введением в каждом районе 2-х должностей акушерок, причем наиболее отдаленные фельдшерские пункты преобразованы в фельдшерско-акушерские, в крупных районах введены должности зубных врачей.

Борисовский ОИК обращает внимание Наркомздрава на скорейшую присылку санитарного персонала для укомплектования штатов аппарата. Отмечается слабая постановка статистической работы в области здравоохранения: вопросы заболеваемости, быта и жилищных условий рабочих и крестьян весьма мало изучены. Констатируется огромная заболеваемость населения социальными болезнями; признано нецелесообразным сдавать в районах аптеки в аренду, а поэтому решено аннулировать договора, и переведя аптеки на хозрасчет, эксплоатировать их РИК'ам.

Бывшая уездная больница в гор. Витебске включается в окружной бюджет с увеличением числа коек до 80-90. Предложено окрздравотделу приспособить уездную больницу исключительно для обслуживания тяжело-больных всего округа. Лечебная сеть должна быть построена таким образом, чтобы при каждом Райисполкоме, за исключением Лосвидского, имелась больница. Каждая из этих больниц должна быть поставлена на должную высоту. В связи с улучшением материального положения врачей, предложено отделу Здравоохранения принять все меры к искоренению получения от населения вознаграждения за оказываемую медицинскую помощь. На эту же сторону обращается и внимание Райисполкомов. В районах при установлении лечебной сети врачебные участки не должны быть превращаемы в фельдшерские пункты.

Минским Окрисполкомом намечены следующие мероприятия по Здравоохранению: улучшение внебольничной и скорой помощи в Минске, расширение и углубление работы в диспансере, повышение квалификации работников лечебного и санитарного дела по районам, улучшение медицинской помощи туберкулезным больным, проведение санитарного просвещения с целью ликвидации санитарной безграмотности, урегулирование аптечного дела. В лечебных учреждениях намечена некоторая реорганизация и усиление учреждений по охматмладу: признано необходимым разгрузить психиатрическую лечебницу путем перевода больных в другие лечебные заведения БССР, приняты меры к оборудованию здания под институт по охматмладу, обращено внимание на правильное функционирование полевых ясель с увеличением их числа, намечено открытие дома матери и ребенка и проч.

Статистика. Бобруйский ОИК констатирует отсутствие в статбюро до сих пор сведений, необходимых для характеристики экономическо-хозяйственной жизни округа и предлагает заведывающему окрстатбюро в 3-х недельный срок составить реальный план своих работ, который и доложить президиуму ОКРИК. Отмечается, что в статбюро не имеется даже сведений о числе населения в округе с подразделением по национальностям. Предложено статбюро развернуть работу, наладить сеть статистиков, корреспондентов, пробудить общественный интерес к постройке статистики, связаться с активными силами, любящими статистическое дело, в первую очередь с селькорами и рабкорами и в процессе своей работы иметь более частую связь с президиумом ОКРИК. Последний указал статбюро установить также более тесную связь со статистическими ячейками при отдельных отделах в смысле их инструктирования и руководства проводимой ими работой. ОКРИК обращает внимание ЦСУ на скорейшее проведение переписи населения, а также на необходимость установления более живой связи с местным бюро.

Слуцкий Окрисполком для урегулирования статистической работы по округу постановил вменить в обязанность всем окружным отделам, Райисполкомам и другим учреждениям своевременно и точно выполнять все поручения статбюро по статистической работе. Невыполнение этих требований и поручений влечет по отношению к виновным применение строгих мер понуждения. На окружное статбюро, помимо его непосредственной работы, возлагается еще руководство статистической работой во всех учреждениях путем инструктирования.

ХРОНИКА.

— Полоцкий ОИК постановил открыть „Дом Крестьянина“ с общежитием на 50-70 коек с отнесением расходов по оборудованию его на Комхоз. Организуется клуб и чайная при доме.

— Полоцкий ОИК возбуждает перед СНК вопрос об урегулировании ж.-д. движения с максимальным сокращением ожиданий при пересадках в гор. Витебске и Орше.

— До сего времени (9 октября 1924 г.), Лесбелом и М.-Б.-Б. ж. д. не покрыта задолженность крестьянству по лесозаготовкам прошлого 1923—24 года по Борисовскому округу.

— Местечко Плещеницы и ближайшие деревни предположено электрифицировать. Для этой цели ОИК отпустил Плещеницам динамомашину с б. городской электростанции. Остальные расходы берут на себя местные учреждения и организации. Приобретен двигатель, ремонтируются помещения.

— Во избежание задолженности по Соцстраху Борисовский ОИК предлагает уплачивать страхвзносы вместе с выплатой зарплаты. Задолженность, образовавшуюся до 1 октября 1924 года списать, частью же покрыть специальными ассигнованиями СНК.

— Полоцкий Окрисполком признал необходимой организацию в гор. Полоцке товарной биржи с подчинением ее Наркомвнуторгу.

— Оршанский Окрисполком разрешил Ленинградскому Союзу Потребительских Обществ открыть в гор. Орше базисный склад пива, возложив представительство на местную кооперацию.

— Оршанский Окрисполком настаивает на оставлении в его ведении Яковлевичской суконной фабрики, арендаторы подали заявление о согласии на расторжение арендного договора. ВСНХБ же предлагает включить фабрику в текстильтрест.

— В виду того, что все помещения бывшего винсклада в городе Мстиславле за исключением 4-х корпусов, занятых детгородком, в настоящее время пустуют, постепенно разрушаются и в дальнейшем по своему назначению не будут использованы даже потому, что на территории Калининского округа, кроме них, есть специальные оборудованные здания б. винскладов (Михалин, Павловичи и Яновка), Калининский Окрисполком постановил просить СНК о закреплении за детгородком в Мстиславле помещения бывшей разливной для оборудования в них слесарной, кузнечной и столярной мастерских и одновременно разрешить вопрос об имуществе винсклада и во всех остальных принадлежащих ему постройках.

— На железно-дорожной линии Орша—Унеча намечается постройка депо. Имеется проект построить депо при станци Воронев (у Кричево), как пункте, находящемся на одинаковом расстоянии от Унечи и Орши. Калининский Окрисполком по этому поводу высказался за большую целесообразность постройки депо при станциии Климовичи, так как Климовичи, являясь административным и политическим центром округа, лучше сумеют обслужить нужды рабочих и, кроме

того, географические условия местности при станции Климовичи (близость реки и города от станции) более благоприятствуют работе депо.

— Минский Окрисполком в заседании от 31 октября сего года предложил Комхозу с 1-го ноября вести работу применительно к *метрическому исчислению*. Всю работу за прежнее время по переводу измерения площадей помещений, усадебных участков и т. п. на метрическое исчисление закончить наличными силами отдела Комхоза не позднее 1-го июля 1925 года.

— Минский Окрисполком признал целесообразной организацию Минской механической хлебопекарни и создание для этой цели паевого товарищества. Окрисполком входит пайщиком в это дело со вкладом 20.000 рублей.

— Витебский Окрисполком признал необходимым расширение городской черты. Создана специальная комиссия для подготовки этого вопроса.

— Могилевский Окрисполком признал необходимым приобретение подвижного кинематографа. Городской же кинематограф подлежит сдаче в аренду. Городской театр признано необходимым освободить от всех местных сборов, так как при взимании их театр не может выполнять своих функций.

— Намечена постройка необходимых зданий в селе Чечевицах для размещения там учреждений Райисполкома.

— Вследствие имеющихся случаев невыгодности сдачи в аренду совхозов, ферм, мельниц, лугового фонда, садов и проч. государственных имуществ, Могилевским Окрисполкомом образована специальная комиссия для пересмотра всех договоров на предмет расторжения явно невыгодных для государства.

— Окрисполкомом признано необходимым создание в городе Могилеве польского клуба.

Редактор И. А. Петрович.

118065

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

А. Н. Родзевич и А. С. Биргер. Государственный и местный бюджет на 1924-25 г. 3

Р. А. Бонч-Осмоловский. Организация земельной площади Белоруссии 53

А. Каледа. Вопросы внутренней торговли Белоруссии. 77

Н. Щирин. Реорганизация промышленности БССР. . 89

А. Сюбаров. Главные основания организации садово-огородного техникума в Белоруссии 99

Ф. Гавзе. О проекте конституции БССР 116

И. Л. Гридюшко. О почтовой связи в белорусской деревне 127

А. О. Сташевский. Полоцкий округ. 130

Вестфаль. Краткий обзор состояния Лельчицкого района Мозырского округа 137

По округам 142

Хроника 151